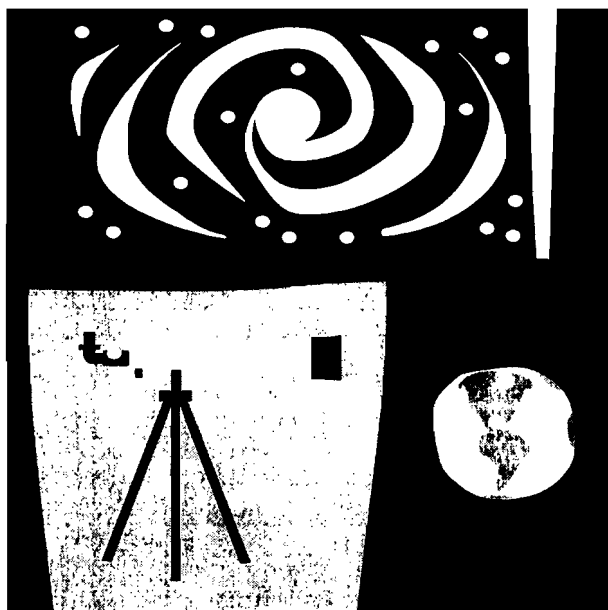


Л.В. Войнова

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие



**Санкт-Петербург
2008**

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение высшего
профессионального образования

«Санкт-Петербургский государственный технологический
университет растительных полимеров»

Л.В. Войнова

**Экономическая география и региональная
экономика**

Учебное пособие

2-е издание, исправленное и дополненное

Допущено Советом Учебно-методического объединения ВУЗов России по образованию в области менеджмента в качестве учебного пособия по дисциплине региональной составляющей специальности «Менеджмент организации».

Санкт-Петербург

2008

ББК 65.04я7
В 650
УДК 911.3(075)

Войнова Л.В.

Экономическая география и региональная экономика: учебное пособие.-
2 изд-е испр. и доп.- / ГОУВПО СПбГТУРП.-СПб., 2008.-82 с.: ил. 5.
ISBN 5-230-14394-006.61

В учебном пособии изложены теоретические основы экономической географии и региональной экономики. Предметом изучения является административно-территориальное деление России и ее экономико-географическое положение, развитие экономики регионов, рациональное использование природных ресурсов России и особенности размещения. Рассмотрены закономерности размещения населения, специфика размещения производства в России, формирование межотраслевых комплексов. Представлены Федеральные программы регионального развития.

Пособие предназначается для студентов всех форм обучения специальности 080507 «Менеджмент организации».

Рецензенты: профессор, д-р экон. наук кафедры экономики и управления социально-экономическими процессами Санкт-Петербургского государственного университета Маленков Ю.А.;
ст. науч. сотр., канд. экон. наук, зав. лабораторией экономических исследований в ЦБП ОАО «ВНИИБ» Черкасова Т.В.

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом университета в качестве учебного пособия.

Редактор и корректор Смирнова Т.А.

Техн. редактор Титова Л.Я.

Тем. план. 2008 г., поз.108

Подп. к печати 17.09.08. Формат 60x84/16. Бумага тип. №1.

Печать офсетная. Объем 5,25 печ. л.; 5,25 уч.- изд. л.

Тираж 100 экз. Изд. № 108. Цена "С". Заказ

ISBN 5-230-14394-006.61

© ГОУВПО Санкт-Петербургский
государственный технологический
университет растительных
полимеров, 2008

Введение

В настоящее время особое значение для современной России, страны с огромной территорией и разнообразными географическими, природно-климатическими и экономическими условиями производства и жизни людей, имеет поступательное социально-экономическое развитие регионов.

К сожалению, широкие возможности географии в познании своего отечества, в развитии нравственного сознания молодежи, в воспитании уважения и любви к истории и культуре всех народов, живущих на территории России, до последнего времени использовались недостаточно. Несколько поколений россиян обучалось общественной географии, излагаемой в сугубо производственном ключе.

Главной задачей настоящего учебного пособия является выработка у студентов понимания тенденций трансформации России и умения использовать экономико-географическую информацию в подготовке и принятии решений по развитию отраслевых предприятий, территорий и государства в целом.

Как и прежде, данные по развитию отраслей экономики и регионов России занимают в структуре учебного пособия определенное место. В то же время они по-новому представлены и предполагают не столько запоминание, сколько понимание и формирование навыков и умений, которые необходимы в таких областях профессиональной деятельности, как государственное и муниципальное управление предприятием, научные исследования в области регионального развития, коммерческая деятельность, логистика и другие области.

1. Теоретические основы экономической географии и региональной экономики

1.1. История экономической географии и ее место в рыночной системе хозяйствования

Первый атлас России и первое статистическое и экономико-географическое описание России было подготовлено И.К. Кириловым в 1720-1734 гг. («Цветущее состояние Всероссийского государства»). В.Н. Татищев в 1730-1750 гг. разработал первый «Лексикон российский исторический, географический, политический и гражданский».

Термин «экономическая география» был впервые в мире применен в 1760 году М.В. Ломоносовым в его записке «О географических экспедициях». Первый географический словарь России был составлен Ф.А. Полуниным в 1773 году под названием «Географический лексикон Российского государства».

В 1845 году было создано Русское географическое общество, что, конечно же, способствовало более быстрому развитию экспедиционных исследований, организации крупных путешествий.

Центральным направлением экономической географии советского периода было районирование, что, в свою очередь, выразилось в разработке учения об экономических районах страны. Возглавлялось это направление, как известно, Н.Н. Баранским и его последователями: С.В. Бернштейном-Коганом, Н.В. Морозовым, И.В. Никольским, А.А. Рыбниковым и другими. Н.Н. Колосовским была разработана теория территориально-производственного комплексобразования в условиях социализма.

В советский период сложились специализированные направления исследований по экономической географии. К ним в качестве примера можно отнести исследования в области географии промышленности, проводимые В.В. Покшишевским, А.Е. Пробстом и другими. В области

исследований по сельскому хозяйству работал А.Н. Ракитников, в области транспорта – Т.С. Хачатуров, отдельных районов – Н.Н. Колосовский, А.Т. Диброва, О.А. Константинов, В.А. Кротов, А.Н. Лаврищев, М.И. Помус и др.

В послевоенный период развитие экономической географии было сориентировано на решение крупных народнохозяйственных проблем: совершенствование территориальной организации производственных сил страны, обеспечение экономического районирования, формирование территориально-производственных комплексов, повышение эффективности территориального планирования и управления.

В период 1957-1965 гг. был повышенный интерес к территориальным узкоотраслевым и интегральным исследованиям.

В 60-х годах получила развитие география населения, состоящая из ряда направлений.

В 70-80-е годы в содержании и структуре науки «экономическая география» произошли качественные изменения, проявившиеся в изменении названия науки. Она стала называться «экономическая и социальная география» и перешла к изучению более широкого и целостного объекта и предмета исследования. С этого времени предметом науки «экономическая и социальная география» стали территориальные общественные системы, включающие в себя и территориально-производственные системы.

Главной задачей экономической географии является обоснование путей совершенствования территориальной и пространственной организации общества; формирование территориально-производственных комплексов в конкретных природных и социально-экономических условиях; повышение уровня, качества, совершенствования образа жизни; преодоление существенных различий в социальных условиях жизни населения в различных регионах.

Экономическая география призвана дать научно обоснованное представление о характере взаимодействия общества и природы, формах и закономерностях развития территориальной организации общества.

Содержание этой науки связано с понятиями: «объект» и «предмет» исследования. Объектом данной науки является Земля. Наук о Земле много. Геология изучает внутреннее строение Земли, физическая география – географическую оболочку Земли. Объектом экономической географии является географическая среда, т.е. освоенная или вовлеченная в жизнь человеческого общества часть географической оболочки Земли и общество в его взаимодействии с природой.

1.2. Системная парадигма экономико-географического изучения России

Исследования Н.Н. Барановского стали классическим примером использования регионально-отраслевой парадигмы экономической географии для обобщения статистических данных и комплексной характеристики народного хозяйства СССР. Как известно, все современные учебники по экономической географии и региональной экономике до сих пор используют данную парадигму.*

Системная парадигма изучения России предполагает представление России как системы. Прежде всего необходимо определить элементы, подсистемы и надсистему России, охарактеризовать связи между элементами, подсистемами, между Россией и надсистемой, структуру и субстрат России. Системное представление России позволит максимально ясно представить внутреннее наполнение России, что в последующем даст возможность выявить основные проблемы существования данной системы и определить стратегию и тактику ее развития.

* Примечание автора. Парадигма (от греч. *paradigma* – пример, образец) – строго научная теория, воплощенная в системе понятий, выражающих существенные черты действительности.

Элементами России как экономико-географической системы будут выступать локалитеты. Локалитет — это местность (освоенный участок территории) с отдельным населенным пунктом (постоянным или временным) и предприятием (предприятиями).^{*} Границы локалитета определяются освоенностью территории. Та часть территории, которая используется жителями данного населенного пункта в экономической и иной деятельности, относится к локалитету. Окружающее локалитет геопространство, не используемое жителями данного и каких-либо иных локалитетов, является субстратом (окружением) элемента.

На рис. 1 показаны различные типы взаимосвязанных локалитетов в естественном природном субстрате.

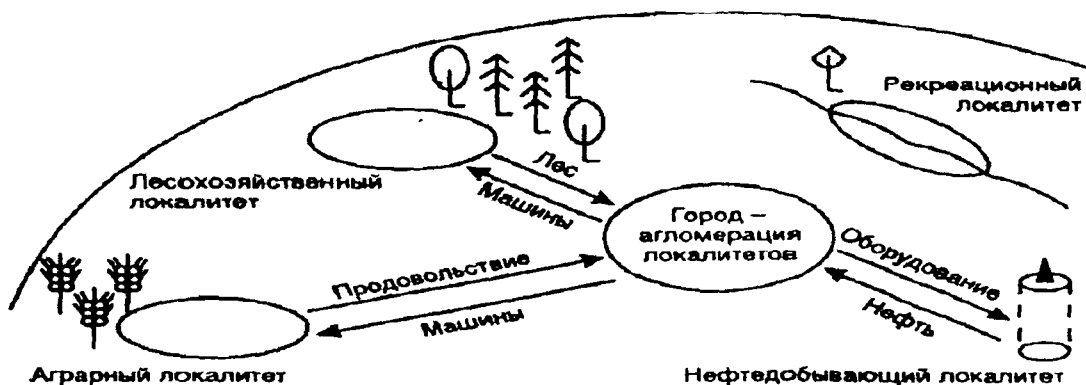


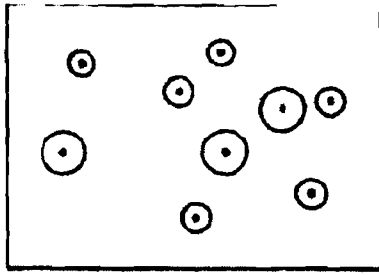
Рис. 1. Взаимодействие локалитетов

В районах пионерного освоения локалитеты удалены друг от друга, а связи между ними имеют эпизодический характер. Границы локалитетов четко выделяются в пространстве. Площадь, занимаемая естественным природным субстратом, значительно превышает площади локалитетов.

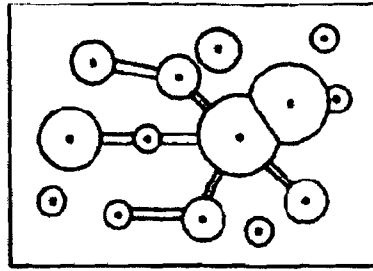
В районах сплошного освоения субстрат практически исчезает, границы локалитетов сливаются и возникают конгломераты локалитетов (крупные города и агломерации), где проводятся специальные процедуры

^{*} Скопин А.Ю. Экономическая география России: учебник. – М.: ТК Велби. Изд-во «Проспект», 2003. С.7.

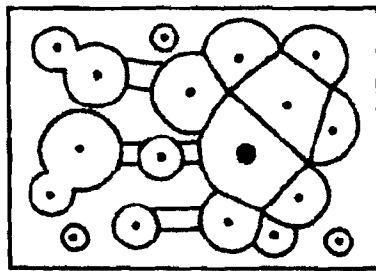
разграничения территорий и выделения территорий общего пользования (рис.2).*



Точечное освоение



Ареальное-линейное освоение



Сплошное освоение

Рис. 2 . Локалитеты в районах пионерного и сплошного освоения

Совокупности локалитетов и субстрата между ними формируют региональные подсистемы России. Выделим три уровня региональных подсистем: микрорегиональные (уровень муниципалитетов), мезорегиональные (уровень групп муниципалитетов и отдельных субъектов Российской Федерации) и макрорегиональные (уровень групп субъектов Российской Федерации).

Помимо региональных подсистем, можно выделить три группы отраслевых подсистем: подсистему местностей (природно-ресурсную подсистему), в которую входят только участки освоенных территорий, без населенных пунктов и предприятий, подсистему населенных пунктов (подсистему расселения) и подсистему предприятий (экономическую

* Скопин А.Ю. Экономическая география России; учебник. – М.: ТК Велби. Изд-во «Проспект», 2003. С.8.

подсистему). К перечисленным подсистемам необходимо добавить особую подсистему инфраструктуры (управление, транспорт и коммуникации), обеспечивающую связи между локалитетами.

Особую группу связей формируют *связи* между отраслевыми и региональными подсистемами. К таковым относятся связи, например между Ярославской областью и предприятиями целлюлозно-бумажной промышленности России, или, наоборот, связи между всеми областями России и Волжским автомобильным заводом (поставка комплектующих, рабочей силы, продажа автомобилей и т. д.).

Большой интерес для экономической географии представляют пространственная организация и пространственная структура перечисленных подсистем. Совершенно недостаточно ответить на вопрос «где»? расположен населенный пункт, предприятие или локалитет и «как»? он размещен по отношению к другим объектам. Необходимо также обязательно отвечать на вопросы «когда?», «почему»? данный объект появился в данной точке геопространства и «каким образом»? изменить объект и его расположение для последующего роста развития.

Географам необходимо постоянно помнить о том, что они изучают не заданный кем-то объект (город, предприятие, транспортную магистраль) в географической системе координат, а пространственно-временной континуум, т. е. геопространство, геовремя, геоматерию и геоорганизацию как единое целое. Не только время влияет на организацию, но и организация на время. Не только время влияет на пространство, но и пространство на время и т. д. Чтобы это понять, достаточно задуматься о том, влияет ли Москва на всю Россию и, наоборот, влияет ли вся Россия на Москву, или влияет ли XX век на Россию и Россия на XX век и т.д.

Помимо внутренней структуры России (элементы, подсистемы и связи между ними), системная парадигма предполагает и необходимость изучения положения России как части *глобальной системы*. Поскольку глобальная система имеет вертикальную (Неживая природа, Живая природа, Общество, Техносфера) и горизонтальную структуры (Центр, Полупериферия и Периферия), должно быть определено положение России и ее подсистем по отношению к данным подсистемам глобальной системы. Для этого будет использована категория «географическое положение» и определено математико-, природно-, социально-, технолого-географическое положение России, а также положение России по отношению к глобальному Центру, Полупериферии и Периферии (по индикаторам экономического, институционального, транспортного развития).

Системно-структурная характеристика позволяет «препарировать» Россию, «разобрать» ее по элементам и связям и затем собирать их в любые сочетания (подсистемы) для исследования.

1.3. Научные методы, используемые экономической географией

Методологической основой изучения курса «Экономическая география и региональная экономика» являются: законы рыночной экономики, Конституция Российской Федерации, законодательные акты, касающиеся проблем развития и размещения производительных сил и территориальной организации хозяйства, государственные программы социально-экономических реформ, проводимых в стране, основные направления государственной региональной политики и стратегии.

Методологическую основу экономико-географической науки при переходе к рынку определяет региональная политика государства, основной целью которой являются обеспечение достаточного уровня

благополучия народов России, создание равных жизненных условий для всех граждан страны.

Различные природно-климатические условия и неодинаковые уровни социально-экономического развития регионов России определяют основные цели региональной политики, заключающиеся в сохранении целостности страны и выработке мер по ослаблению социальной напряженности.

Важнейшими региональными задачами являются:

1. Реконструкция хозяйственных комплексов старопромышленных районов и крупных городов путем проведения конверсии оборонного комплекса ряда гражданских отраслей.

2. Модернизация инфраструктуры и оздоровление экологической обстановки.

3. Обеспечение условий формирования программно-целевых территориально-производственных комплексов на базе уникальных природных ресурсов.

При изучении территориальных социально-экономических систем экономическая география и региональная экономика использует ряд научных методов.

► **Программно-целевой метод** в условиях формирования рыночных экономических отношений имеет важное значение для комплексной реализации неотложных и общезначимых региональных социальных задач, предусматривающих максимальную эффективность использования задействованных средств и характеризующихся конкретными (по возможности выраженными количественно) конечными показателями, достижение которых достаточно для решения поставленной программой проблемы. Каждая программа должна разрабатываться с учетом адресности и временного ограничения, содержать задания конкретным исполнителям и детально разработанную

систему управления. Финансирование данных программ осуществляется из федерального и местного бюджетов.

Классификация социальных региональных программ осуществляется по их статусу, функциональной направленности и срокам реализации. К наиболее значимым и актуальным для большинства регионов социальных задач относятся: адресная помощь гражданам и группам населения с низкими доходами, находящимися за пределами границы нищеты, обусловленными объективными, не зависящими от них обстоятельствами (нетрудоспособность, наличие большого числа иждивенцев и т.п.), улучшение здоровья населения; сохранение достигнутого уровня и качества образования подрастающего поколения и их повышение на основе новых образовательных технологий; поддержание культурного потенциала, сбережение культурного наследия.

Целевые региональные программы рассматриваются как метод регулирования рыночной экономики, интеграции государственных, коллективных и индивидуальных интересов, направления усилий на осуществление крупных народно-хозяйственных проектов проведения региональной политики государства. Региональное целевое программирование выступает в качестве инструмента прямого государственного воздействия на рыночную экономику той или иной территории и обеспечивает сочетание принципов саморегулирования и целенаправленности в ее развитии.

Региональная программа органически связана с территориальными и отраслевыми прогнозами, сконцентрирована на решении ограниченного числа проблем или одной из них, а не всех основных задач экономического и социального развития территории.

► **Метод системного анализа** основан на принципе поэтапности, включает определение целей, задач, постановку научной гипотезы всестороннего изучения каждой из территориальных систем,

особенностей размещения и развития производительных сил (главными критериями оптимального размещения являются эффективность производства, наиболее полное удовлетворение потребностей населения) до разработки долгосрочных программ социально-экономического развития каждой из территориальных систем с учетом их особенностей. Метод системного анализа рассматривает целостность системы, ее внутренние и внешние связи, увязывает сложные отраслевые и территориальные проблемы, что особенно важно в условиях суверенизации регионов при становлении рыночных отношений. Этот метод наглядно показывает хозяйственный комплекс страны в его единстве и многообразии.

► **Балансовый метод** — один из основных методов исследования в экономической географии. Он позволяет выбрать наиболее рациональные соотношения между отраслями, определяющими профиль хозяйства экономического района, и отраслями, дополняющими данный территориальный комплекс. Балансы необходимы при разработке вариантов размещения производств, их экономического обоснования, внутрорегиональных и межрегиональных связей. Используя балансовый метод, можно определить потребности регионов в ресурсах и товарах, в рабочей силе, оценить степень удовлетворения региона в продукции за счет собственного производства, объемы ввоза и вывоза необходимой продукции, а также выявить диспропорции в развитии хозяйственного комплекса региона и наметить пути по их устранению. Балансы позволяют оценить целесообразность размещения нового хозяйственного объекта на конкретной территории, определить его мощность и стоимость. Важнейшей составной частью баланса является сводный расчет объема требуемых капиталовложений для обеспечения динамичного социально-экономического развития региона.

► **Картографический метод** является специфическим методом в экономико-географических и региональных исследованиях. Карта — это источник знаний и объект изучения. Благодаря карте обеспечивается качественное усвоение студентом большого фактического материала, которым располагает экономическая география. Территориальные экономико-географические процессы и особенности размещения производительных сил в разрезе страны и отдельных регионов наиболее наглядно отражаются только на географической карте.

► **Метод экономико-математического моделирования** используется в процессе экономико-географических и региональных исследований в связи с проблемами размещения производительных сил и развития хозяйств регионов, которые становятся более сложными, а отраслевые и территориальные связи трудноуправляемыми. Выделяют следующие направления экономико-математического моделирования территориальных экономических процессов:

- составление моделей территориальных пропорций развития хозяйственного комплекса России;
- составление математических моделей по размещению различных отраслей хозяйства;
- моделирование процессов размещения производительных сил в разрезе страны и отдельных регионов;
- моделирование формирования хозяйственных комплексов регионов.

Составляя экономико-математические модели, можно отработать десятки и сотни вариантов территориальных сочетаний производительных сил, что дает оптимальное решение их территориальной организации. Метод математического моделирования вносит значительные изменения и дополнения в существующие экономико-географические методы.

▶ **Сравнительно-географический метод** сопоставляет ряд территориальных единиц с помощью математических приемов.

▶ **Индексный метод** используется для определения специализации экономических районов и экономической эффективности в экономико-географических и региональных исследованиях.

Применение перечисленных методов позволяет обеспечить рациональное размещение производительных сил, создать более совершенную территориальную структуру хозяйств и способствует повышению эффективности развития отдельного региона и страны в целом.

2. Административно-территориальное деление России

2.1. Исторические аспекты административно-территориального деления

Огромная территория России еще в дореволюционные годы требовала изучения ее территориальных особенностей, именно поэтому на первых этапах становления Российского государства возникла необходимость деления России на отдельные административные единицы. Еще в XVIII веке при Петре I Россия была разделена на 8 губерний — Петербургская, Московская, Архангелогородская, Смоленская, Киевская, Казанская, Азовская, Сибирская. Во главе каждой губернии стоял губернатор. Губернии в свою очередь первоначально делились на провинции, управляемые воеводами, а провинции делились на дистрикты, управляемые земскими комиссарами. Под руководством губернатора создавался соответствующий административно-бюрократический аппарат, выполнявший в основном фискальные функции — поддержание порядка, сбор налогов, рекрутский набор.

Позднее, в царствование Екатерины II число губерний сначала возросло до 40, а к концу ее царствования до 60. Были изменены и низовые звенья административного деления. Губернии подразделялись на уезды, а уезды на волости. Для поддержания порядка в такой огромной империи как Российская, и особенно на завоеванных окраинных территориях, были созданы военизированные органы управления — генерал-губернаторства — Варшавское, Иркутское, Киевское, Приамурское, Степное, Туркестанское, Финляндское. Московская губерния также была преобразована в Московское генерал-губернаторство, а на Кавказе было создано наместничество. Генерал-губернаторы и наместник назначались царем.

К революции 1917 года в России насчитывались 68 губерний, 8 генерал-губернаторств и одно наместничество.

Созданное в Екатерининский период административное устройство практически оставалось неизменным вплоть почти до конца 1920-х годов. Ликвидация губернского деления происходила в период с 1924 по 1929 гг. Был ликвидирован старый государственный губернский аппарат, и началось новое административно-территориальное устройство страны. Новыми органами власти стали Советы. Губернии были заменены областями, а уезды - районами.

В национальных районах на окраинных территориях были созданы союзные республики — Украинская, Белорусская, республики Закавказья, Казахстан, Средняя Азия, а затем Молдавская и республики Прибалтики. Союзной республикой стала Россия, ей был дан статус федеральной республики, так как на ее территории, в районах компактного проживания отдельных национальностей были образованы автономные республики, а в ряде областей и краев — автономные области и автономные национальные округа.

Административно-территориальное деление осуществлялось с учетом специфики районов, их экономических, национальных, природных, исторических и других условий.

В 1991 году Советский Союз распался. Союзные республики заявили суверенитет и стали самостоятельными независимыми государствами.

В Российской Федерации в настоящее время автономные республики и автономные области преобразованы в республики.

В состав России входят следующие республики:

Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия — Хальмг-Тангч,

Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия— Алания, Республика Татарстан, Республика Тува (Тыва), Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

Административное устройство Российской Федерации включает также 8 краев, 47 областей, 1 автономную область — Еврейскую в составе Хабаровского края и 6 автономных округов.*

На рис. 3 представлено административно-территориальное устройство новой России.**



Рис. 3. Административно-территориальное устройство новой России

* Ерусалимский Г.Б. Регионы России: краткий статистический справочник – СПб: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2008. С.12.

** Гладкий Ю.Н., Доброскок В.А., С.П. Семенов. Социально-экономическая география России: учебник – М.: Гардарики, 2000. С.75.

2.2. Образование федеральных округов

В соответствии с указом Президента России Владимира Путина в стране было образовано семь федеральных округов (май 2000 года).

Центральный федеральный округ: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области, а также город **Москва**, который является центром этого округа.

Территория округа — около 650 тыс. км², а по населению он оказался самым крупным — здесь проживают более 37 млн. человек.

Северо-Западный федеральный округ с центром в Санкт-Петербурге: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, а также Ненецкий автономный округ.

Территория округа — примерно 1850 тыс. км², население — около 20 млн. человек.

Южный федеральный округ: Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия — Алания, Чеченская Республика, Краснодарский и Ставропольский края, Астраханская, Волгоградская и Ростовская области. Центр округа — Ростов-на-Дону.

Территория округа — около 610 тыс. км², население — примерно 20 млн. человек.

Приволжский федеральный округ включает республики: Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашская Республика, Пермский край, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области. Центр —

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА РАСТИТЕЛЬНЫХ ПОЛИМЕРОВ

Нижний Новгород. Территория — чуть более 1 млн. км², население — около 32 млн. человек.

Уральский федеральный округ: Курганская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ. Центр — Екатеринбург. Территория — более 3 млн. км², население — около 13 млн. человек.

Сибирский федеральный округ: Республики Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Читинская области, Агинский Бурятский, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Эвенкийский автономные округа. Центром стал Новосибирск.

Самый большой по территории округ — занимает около 7 млн. км². Проживающее здесь население — около 15 млн. человек.

Дальневосточный федеральный округ: по занимаемой территории немного уступает Сибирскому — около 6,5 млн. км². Население здесь — чуть более 8 млн. человек. В этот округ входят: Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края, Амурская, Камчатская, Магаданская и Сахалинская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ. Центр округа – Хабаровск.

3. Экономико-географическое положение России

Россия - самая большая по площади страна мира. Ее площадь составляет 17,075 млн. км². Она полностью находится в северном полушарии, в северной части материка Евразия, располагаясь сразу в двух частях света. Она занимает восточную часть Европы и северную часть Азии. С севера страна омывается Северным Ледовитым океаном, с востока — Тихим. На западе и юго-западе есть выход к морям Атлантического океана.

Крайняя северная точка страны находится на острове Рудольфа (в архипелаге Земля Франца-Иосифа) в Северном Ледовитом океане. Южная - в Дагестане на границе с Азербайджаном. Западная - в Калининградской области, на Куршской косе в Балтийском море. Восточная - в Западном полушарии на о. Ратманова в Беринговом проливе. Расстояние между северной и южной точками — более 4 тыс. км. Между западной и восточной — около 10 тыс. км.

Благодаря своей огромной территории Россия обладает большим разнообразием природных условий и ресурсов, но в то же время испытывает сложности с транспортной доступностью отдельных частей страны.

Общая протяженность границ составляет 58,6 тыс. км, из которых 14,3 тыс. км - сухопутные, а 44,3 тыс. км - морские.

Морские границы проходят в 12 морских милях (22,7 км) от берега, а граница морской экономической зоны - в 200 морских милях (около 370 км).

На западе страна граничит с Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией и Белоруссией. Калининградская область имеет границу с Литвой и Польшей. На юго-западе Россия граничит с Украиной; на юге - с Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Монголией, Китаем и Северной

Кореей. Самую протяженную (7200 км) сухопутную границу Россия имеет с Казахстаном.

На востоке — морские границы с Японией и США. На севере границы российского сектора Арктики проведены по меридианам острова Ратманова и крайней северной точки сухопутной границы с Норвегией до Северного полюса.

Рельеф России характеризуется тремя основными особенностями:

- он разнообразен, то есть имеются как высокие горы, так и обширные равнины;
- 2/3 территории занимают равнины;
- горы расположены в основном на южной и восточной окраинах страны.

Эти особенности объясняются большими размерами территории, ее разнообразным тектоническим строением, расположением основных тектонических структур. Равнины расположены на платформах, горы возникли в пределах складчатых областей.

В западной части страны находится Восточно-европейская (Русская) равнина, она расположена на древней Русской платформе. Рельеф равнины разнообразен - он характеризуется чередованием низменностей (Верхневолжская, Мещерская) и возвышенностей (Валдайская, Среднерусская, Смоленско-Московская). В южной ее части расположена Прикаспийская низменность, расположенная ниже уровня моря. Здесь находится самая низкая (-28 м) точка страны. Средняя высота Русской равнины около 200 м. Вдоль восточной ее окраины расположены Уральские горы. Эти невысокие (макс. высота 1894 м - гора Народная) горы вытянулись с севера на юг - от Северного Ледовитого океана до степей Казахстана.

К востоку от Урала расположена обширная Западно-Сибирская равнина. Половина ее имеет высоты менее 100 м и лишь по краям

высоты 150-200 м. К востоку от нее между Леной и Енисеем лежит Среднесибирское плоскогорье, расположенное на древней Сибирской платформе. Средняя его высота 500-700 м, максимальная - 1701 м.

К югу от Русской равнины находятся самые высокие (Эльбрус 5642 м) горы России - Кавказские.

В верховьях Оби и Енисея находятся хребты Алтая (гора Белуха, 4506 м) и Саян. С востока к Саянам примыкают горы Прибайкалья и Забайкалья: Становое нагорье, Становой хребет. Восточнее Среднесибирского плоскогорья лежат хребты - Верхоянский и Черский. На Дальнем Востоке вдоль берега Тихого океана протянулся хребет Сихотэ-Алинь. На полуострове Камчатка имеются высокие горы (вулкан Ключевская Сопка, 4750 м).

Для территории России характерно большое *разнообразие климатов*: на юге Прикаспийской низменности летом бывает до +40 °С, а на побережье Северного Ледовитого океана лишь немного теплее нуля градусов. Средняя температура января в Сочи около 0 °С, а в районе Оймякона морозы достигают -71 °С. На Черноморском побережье Северного Кавказа выпадает до 3000 мм осадков. А в районе Астрахани - менее 200 мм. Такое разнообразие объясняется большой протяженностью страны с севера на юг, разнообразным рельефом, разной удаленностью от океанов.

На арктических островах Северного Ледовитого океана климат арктический. Он отличается низкими температурами в течение всего года. Зимние температуры здесь от - 24 до -30 °С. Летние температуры близки к нулю, а у южных границ пояса поднимаются до +5 °С. Осадков выпадает мало (200-300 мм). Выпадают они преимущественно в виде снега, который сохраняется большую часть года.

На северном побережье страны - холодный субарктический климат. Зимы здесь продолжительны, суровость их нарастает с запада на восток.

Лето холодное (от +4 °С на севере до +14 °С на юге). Осадки выпадают часто, но в небольших количествах. Их максимум приходится на лето. Годовая сумма осадков составляет 200 - 400 мм.

На юге в районе Сочи - субтропический, но на большей части страны преобладают климаты умеренного пояса. В умеренном поясе выделяются четыре подтипа климатов.

Умеренно-континентальный климат умеренного пояса формируется в европейской части страны под влиянием воздуха с Атлантики. В связи с его поступлением европейская часть увлажнена лучше, чем восточные районы. Зима здесь менее сурова. Температуры января изменяются от -4 до -20 °С. Лето теплое (от +12 до +24 °С). Наибольшее количество осадков выпадает в западных районах (800 мм).

Континентальный климат умеренного пояса распространен в Западной Сибири. Здесь годовая сумма осадков на севере не достигает 600 мм, а на юге - 100 мм. Зимы более суровые, чем на западе. Лето знойное на юге, и достаточно теплое на севере.

Резко континентальный климат умеренного пояса отличается крайне низкими зимними температурами (от -24 до -40 °С) и значительным прогреванием летом (до +16, +20 °С). Он распространен в Восточной Сибири. Годовое количество осадков здесь менее 400 мм. Коэффициент увлажнения близок к единице.

Муссонный климат умеренного пояса характерен для Дальнего Востока. Зима здесь холодная, солнечная и малоснежная, как в Сибири. Лето облачное и прохладное, с большим количеством осадков (до 600-800 мм), выпадающих в виде ливней. Такой характер летней погоды связан с притоком морского воздуха с Тихого океана.

Таким образом в пределах умеренного пояса лето на всей территории страны становится теплее с продвижением на юг, однако зимой морозы усиливаются при движении от западных границ страны

(-8 °С) на восток до -50 °С в Якутии. Это объясняется тем, что чем дальше на восток, тем меньше тепла доходит от Атлантического океана. И только еще восточнее, по мере приближения к Тихому океану, зима опять становится несколько теплее.

4. Природные ресурсы России

4.1. Классификация природных ресурсов по характеру использования и по видам

Наличие природных ресурсов, их количество, качество и сочетание определяют природно-ресурсный потенциал территории и являются главным условием размещения производительных сил на данной территории. При освоении крупных источников природных ресурсов возникают крупные промышленные центры, формируются хозяйственные комплексы и экономические регионы. Природно-ресурсный потенциал региона оказывает влияние на его рыночную специализацию и место в территориальном разделении труда. Размещение, условия добычи и характер использования природных ресурсов влияют на содержание и темпы регионального развития.

Исходной базой экономики любого индустриального общества являются природные ресурсы. Это та природная база, опираясь на которую, развивается хозяйство страны. Природные ресурсы как естественная основа любого производства подразделяются на:

- ресурсы недр (к ним относятся все виды минерального сырья и топлива);
- биологические ресурсы, в том числе растительные, лесные и ресурсы животного мира;
- земельные ресурсы;
- водные ресурсы;
- ресурсы Мирового океана;
- рекреационные ресурсы.

По признаку исчерпаемости природные ресурсы делятся на:

- исчерпаемые, в том числе возобновимые (растительные, почвенные, водные) и невозобновимые (минеральные);

- неисчерпаемые (энергия солнца, ветра, текучей воды, климатические и космические ресурсы, а также ресурсы Мирового океана).

По народно-хозяйственному значению полезные ископаемые делятся на две группы: балансовые и забалансовые. К балансовым относятся те полезные ископаемые, использование которых экономически целесообразно в настоящее время. Использование забалансовых полезных ископаемых экономически нецелесообразно из-за незначительных запасов, низкого качества, сложных условий эксплуатации и переработки.

Экономическая оценка природных ресурсов включает учет множества факторов (экономических, социальных, технических, эколого-географических), которые обуславливают пространственные различия и значимость природных ресурсов для жизни и деятельности человека. При их экономической оценке используются следующие параметры: масштаб месторождения, определяемый его суммарными запасами; качество полезного ископаемого, его состав и свойства, условия эксплуатации; мощность пластов и условия залегания; хозяйственное значение; годовой объем добычи.

Минеральные ресурсы подразделяются по направлению использования на три группы:

- 1) топливные (горючие) — жидкое топливо (нефть), газообразное (природный газ), твердое (угли, горючие сланцы, торф);
- 2) металлорудные — руды черных, цветных, редких, благородных металлов;
- 3) неметаллические — горно-химическое сырье (апатиты, фосфориты, каменные и калийные соли), технические руды (асбест, графит, слюда, тальк), строительное сырье (глины, пески, камень, известняки) и т.д.

Природно-ресурсный потенциал России большой по величине и комплексный по составу. Наша страна исключительно богата минеральными ресурсами, в ней открыто и разведано около 20 тыс. месторождений полезных ископаемых, из них почти 40 % введены в промышленное освоение.

Доля России в мировых запасах нефти составляет 12-13 %, газа- 32 %, угля- 11 %, железной руды- 26 %, свинца- 10 %, цинка-15 %, калийных солей- 31 %, кобальта-21 %. По разведанным запасам никеля, золота, серебра, платиноидов, алмазов, ряда других полезных ископаемых Россия занимает первое-третье места в мире.

В настоящее время в России добывается 9-10 % мирового объема добычи нефти, 24 % газа, 20 % никеля и кобальта, 5-7 % угля и железных руд, значимая часть других цветных и редких металлов, алмазов, апатитов, калийных солей.

Необходимо учитывать, что качество руд полезных ископаемых в России нередко уступает аналогичным зарубежным месторождениям. При этом в стране ощущается дефицит марганца, хрома, урана, титана, циркония, высококачественных бокситов и некоторых других видов минерального сырья.

России принадлежит первое место в мире по общим земельным площадям, запасам древесины, приливной энергии морей, второе место по запасам водных ресурсов и пресной воды, экономическому гидроэнергопотенциалу рек, третье место по площади обрабатываемых земель.

По общей площади территории и общей площади сельскохозяйственных угодий Россия занимает первое место в мире, однако по усредненной их качественной оценке - одно из последних мест. Большую часть территории занимают ареалы с очень низкой или пониженной биологической продуктивностью. Значительные

площади находятся в зоне рискованного земледелия. Но Россия обладает одним из крупнейших в мире массивом плодородных черноземных почв (третья часть черноземов мира).

В структуре минерально-сырьевой базы страны более 70 % приходится на ресурсы топливно-энергетические (нефть, газ, уголь), 15 % - на нерудные полезные ископаемые (химическое и строительное сырье), 13 % - на металлы и 1 % - на алмазы и драгоценные металлы (золото, серебро, платина). Минерально-сырьевой сектор в экономике России занимает ведущее место - на него приходится более 33 % валового внутреннего продукта страны (ВВП). Высокая обеспеченность природными ресурсами позволяет нашей стране развивать хозяйство на базе собственной сырьевой базы и экспортировать часть природных ресурсов. Экспорт минерального сырья и продуктов его переработки обеспечивает 65-70 % всех валютных поступлений России. Ведущее место в экспорте занимают топливно-энергетические ресурсы (порядка 45 %), черные, цветные и драгоценные металлы, алмазы, нерудное сырье (более пятой части), круглый лес и целлюлоза, минеральные удобрения, рыба. Однако, экспортируя значительную часть минерально-сырьевой продукции в сыром виде (товарная руда, концентраты, необработанный металл), не осуществляя в должном объеме ее переработку, Россия вполне может превратиться в сырьевой придаток развитых стран.

Из России ежегодно вывозится 41-45 % добываемой в стране нефти и 30-34 % производимых нефтепродуктов, 30-33 % газа, 85-90 % меди, до 97 % никеля и до 99 % алюминия. Доля России в общем объеме мирового экспорта нефти составляет 7 %, газа - 38 %, угля - 4 %, урана - 29 %, товарной железной руды - 7 %, меди - 9 %, никеля - 17 %, алюминия - 20 %, а также значительная часть благородных металлов, алмазов и других полезных ископаемых.

4.2. Размещение природных ресурсов

Размещение природных ресурсов по территории России неравномерно (табл. 4.1) и в целом не соответствует размещению населения и хозяйства. Основные и наиболее перспективные источники природных ресурсов расположены главным образом в ее восточных и северных районах, отличающихся суровыми природными условиями.

В Европейской части России освоение природных богатств началось раньше и велось интенсивнее, чем в азиатской части, потому многие ресурсы истощены: вырублены леса на значительной площади, истреблены животные, сократились топливные запасы, деградировали плодородные почвы, загрязнены реки и озера и т. п. На востоке страны лесные, водные, животные и другие ресурсы сохранились лучше, выше вероятность открытия новых крупных месторождений полезных ископаемых из-за недостаточной геологической изученности.

Таблица 4.1

Размещение природных ресурсов (%) потенциала России*

Регион	Минеральные			Лесные	Земельные	Гидро-ресурсы
	уголь	железная руда	фосфориты и апатиты			
Европейский Север	3	3	63	11	3	4
Центральная Россия	1	70	17	5	21	1
Юг России	1	-	-	1	12	5
Урал-Поволжье	1	6	1	6	35	6
Западная Сибирь	17	2	7	13	16	8
Восточная Сибирь	49	14	-	36	10	35
Дальний Восток	30	5	12	28	3	41

* Плисецкий Е.Л. Коммерческая география и мировой рынок. – М.: АСТ-ПРЕСС, 2001.

Степень освоенности природных ресурсов в России характеризуется крайней неравномерностью. Она обуславливается сочетанием влияния природных условий и общественных факторов развития. Значение ресурсного фактора в экономическом развитии районов нашей страны постоянно изменяется. И даже сочетание природных условий и ресурсов имеет совершенно разное значение для хозяйства. Природные ресурсы являются необходимым, но не непременным условием экономического развития того или иного региона, но все же при прочих равных условиях наличие сырьевой базы дает дополнительные преимущества для развития тех или иных отраслей хозяйства, занятости населения, создания рекреационных зон.

Экономическая оценка природных ресурсов — это установление возможности и целесообразности их вовлечения в производство при современном уровне развития науки и техники. При этом необходимо определить и оценить:

1) размеры запасов (объемы ресурсов) в целом и концентрацию их на единицу площади;

2) их качественный состав (состав пород леса, качество древесины, состав и плодородие почв, а применительно к характеристике полезных ископаемых: долю полезных элементов, например, в металлических рудах — долю металла, а в полиметаллических рудах — долю содержания разных металлов в руде, для топливных ресурсов, например, для нефти — качественный состав, степень вязкости, сернистости и т.д.);

3) условия эксплуатации (для полезных ископаемых: размер пластов, глубина их залегания, трудности разведки, освоения месторождений и разработки, а также возможность и целесообразность эксплуатации любых природных ресурсов: земельных, водных, лесных);

4) степень освоенности и заселенности территории, на которой имеется месторождение полезных ископаемых или иные ресурсы (в том числе уровень заселенности и обеспеченности региона трудовыми ресурсами в данных природно-климатических условиях);

5) условия транспортировки, в том числе к местам сбыта и использования (наличие необходимой транспортной и иной инфраструктуры);

6) расходы производства (или добычи) на единицу продукции (себестоимость);

7) сочетание природных ресурсов и полезных ископаемых на данной территории, возможность их комплексного использования;

8) требования по охране окружающей среды и рекультивации территории.

Регионы России (западные и восточные) обладают далеко неодинаковыми запасами различных видов природных ресурсов. Большая их часть сосредоточена в Сибири и на Дальнем Востоке. Степень обеспеченности природными ресурсами экономических районов и отдельных субъектов Российской Федерации также различна.

Показатель ресурсообеспеченности той или иной территории характеризуется отношением между величиной разведанных запасов ресурсов и масштабами их использования. Так, обеспеченность минеральными ресурсами (руда, нефть, уголь и др.) выражается количеством лет, на которые хватит разведанных запасов при их современном использовании. А обеспеченность лесными, земельными, водными ресурсами определяется объемом их запасов в расчете на душу населения.

В 2000 году исполнилось 300 лет со дня создания государственной горногеологической службы России. Она была основана 2 октября 1700 года, когда по Указу Петра I был учрежден «Рудный приказ». Эта служба

сыграла решающую роль для развития экономики нашего государства, освоения огромных пространств, создания городов и промышленных центров, разветвленной производственной и социальной инфраструктуры.

4.3. Характеристика важнейших видов природных ресурсов России

Земельные ресурсы

Как известно, земельные ресурсы России, огромны. Они составляют 1/8 часть всей суши нашей планеты (17 млн. км²). Однако продуктивные сельскохозяйственные земли (пашни, сенокосы и пастбища) составляют лишь 13 % общей земельной площади (в том числе пашня — 128 млн. га или 8 % всех земельных ресурсов страны). В тоже время обеспеченность населения России сельскохозяйственными землями в расчете на душу населения достаточно высокая (0,9 га на человека). В Китае она составляет 0,08; в США — 0,51; в Японии — 0,03 га. По обеспеченности пашней на душу населения Россия занимает первое место в мире.

Основной массив пахотных земель России располагается в Европейской части, а также на юге Урала и Сибири (в пределах степной и лесостепной зон, а также в южной части лесной зоны).

Значительные площади пахотных земель расположены в нечерноземной зоне, охватывающей Европейскую часть России, к северу от лесостепи. Однако преобладающие здесь подзолистые и болотистые почвы нуждаются во внесении удобрений и известковании при использовании их в сельском хозяйстве. Важное значение имеет мелиорация земель.

Для России характерно большое разнообразие почв — от тундровых малогумусовых переувлажненных почв через подзолистые и черноземные до желтоземов и красноземов российских субтропиков.

ышее сельскохозяйственное значение имеют черноземные почвы, ле отличаются высоким плодородием. Такие почвы имеются на ном Кавказе, в Центральном Черноземье, Поволжье, Центре и в дной Сибири.

Площадь пашни в России увеличивалась до середины 1980-х гг., м она стала сокращаться. Ухудшение качества, деградация ельных ресурсов в значительной мере происходят из-за эрозии и оления почв, их уплотнения из-за использования тяжелых льскохозяйственных машин. Более половины земель льскохозяйственного назначения эродированы и эрозионно опасны. На родированных угодьях, как правило, ежегодно недобирается до 40 % родукции растениеводства. Практически все земли сельскохозяйственного назначения Центрально-Черноземного и Северо-Кавказского районов эродированы и эрозионно опасны, в Поволжье, Западной Сибири и Южном Урале каждый третий-четвертый гектар пашни подвержен эрозии. Засолены не менее 7 % площади пашни России; засоление почв особенно ощутимо в Поволжье и на Северном Кавказе.

Особую тревогу вызывает ухудшение качества сельскохозяйственных угодий в черноземных областях. Русский чернозем потерял в разных частях страны от 20 до 50 % своего гумуса (перегной), но все еще остается наиболее плодородной почвой в мире.

Немалая часть сельскохозяйственных угодий переувлажнена и заболочена. По данным за 2002 г., процессам заболачивания подвержено свыше 2 % пахотных земель, 16 % сенокосов, 6 % пастбищ.*

1% площади страны в 35 субъектах РФ (39% от их общего числа) подвержено опустыниванию. Эти процессы особенно сильно проявляются в Астраханской и Ростовской областях, в республиках

* Общественная география России / под ред. В.П. Дронова, В.Г. Глушковой. – М.: Классик-стиль, 2003. С.51.

Дагестан и Калмыкия (в последней опустынивание охватывает 82 % ее площади, в том числе почти 50 % ее площади находится в стадии сильного и очень сильного опустынивания).

Сельскохозяйственное использование земель осложнено и тем, что около половины территории России страдает от различного вида засух.

В целом по России до 80% всех сельскохозяйственных угодий и более 60% пашни нуждаются в целенаправленной защите, работах по восстановлению их качеств.

Водные ресурсы

Россия располагает значительными запасами водных ресурсов, которые неравномерно распределены на территории страны. Значительны запасы пресных вод России, 30 % которых приходится на всю европейскую часть страны и Урал. На территории страны расположены 2,5 млн. рек и озер, среди которых и самое большое в мире озеро — Каспийское (называемое из-за его размеров морем) и самое глубокое пресное — Байкал.

Реки России принадлежат к бассейнам трех океанов: Северного Ледовитого, Тихого и Атлантического, а также к бессточному внутреннему бассейну Каспия. Сток рек неравномерен по сезонам и по годам. Большинство рек зимой замерзают.

Большая часть рек России относится к бассейну Северного Ледовитого океана. Эти реки самые длинные и полноводные. Наиболее крупная река — Лена (4400 км), самая полноводная — Енисей.

Реки европейской части бассейна Северного Ледовитого океана — Печора, Мезень, Северная Двина и Онега.

К бассейну Тихого океана относятся многие реки. Основные из них Амур и его притоки — Зея, Буря, Уссури.

Бассейн Атлантического океана занимает наименьшую часть площади территории страны. Реки текут на запад, в Балтийское море

(Нева) и на юг — в Азовское и Черное (Дон, Кубань и др.) Особое место занимает Нева.

Большую часть европейской части России занимает внутренний бассейн Каспийского моря. В него впадают: Волга (самая длинная река Европы — 3530 км), Урал, Терек. На Волге построены крупные ГЭС: Волжская, Саратовская, Самарская и др.

Россия располагает также значительными запасами подземных вод (пресных и минеральных). Много пресной воды содержится в ледниках. Самые крупные из них находятся на островах Северного Ледовитого океана. Большое хозяйственное значение имеют горные ледники Кавказа и другие горные массивы страны. На значительной части территории России (11 млн. км) распространена многолетняя мерзлота.

Главными потребителями водных ресурсов в нашей стране являются системы водоснабжения, гидроэнергетики, искусственного орошения. Энергия текущих вод широко используется в гидроэнергетике. Россия располагает крупнейшими в мире запасами гидроэнергии, которые составляют около 1/10 мировых запасов. Гидроэнергетический потенциал России оценивается в 2,5 трлн. кВт • ч, из них технически возможно использовать почти 1,7 трлн. кВт • ч. По обеспеченности гидропотенциалом страна занимает второе место в мире после Китая. Распределены гидроэнергетические ресурсы неравномерно: 85,2 % запасов приходится на Сибирь и Дальний Восток и лишь 14,8 % — на Европейскую часть и Урал.*

Основные запасы гидроэнергии сосредоточены в бассейнах рек Енисея, Лены, Оби, Ангары, Иртыша и Амура. Лена занимает по запасам гидроэнергии первое место среди рек России. Богаты гидроэнергетическими ресурсами реки Северного Кавказа.

* Региональная экономика/ под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004. С.81.

Значительная часть технически возможных для использования гидроэнергетических ресурсов страны приходится на Поволжье и Центр России, где особенно велики запасы гидроэнергии бассейна Волги.

Велико значение рек страны для развития внутрихозяйственных связей. Россия располагает самой разветвленной в мире речной сетью, что создает весьма благоприятные условия для развития речного транспорта.

Биологические ресурсы

Этот вид ресурсов включает лесные, охотничьи и рыбные. Среди биологических ресурсов важное значение имеют лесные. Наша страна богата лесными ресурсами, она обладает 1/4 всех мировых ресурсов. Покрытая лесом площадь в России составляет 766,6 млн. га или почти 65 % территории страны. Общие запасы древесины оцениваются в 82 млрд. м³ или более 30 % мировых. По запасам древесины Россия занимает 1-е место в мире.

Основные лесные ресурсы расположены в восточных районах страны, на долю которых приходится 79 % запасов. В европейской части сосредоточен 21 % лесных ресурсов.

Наиболее лесистыми районами являются Западная Сибирь (Тюменская область), Восточная Сибирь (Красноярский край и Иркутская область), Дальний Восток (Хабаровский край), европейский Север, Урал (Свердловская область и Удмуртия), а также Кировская и Нижегородская области.

В лесах России произрастает около 1500 видов деревьев и кустарников. Основные — лесообразующие породы, на их долю приходится 82 %, на мягколиственные — 16 %, на твердолиственные породы — 2 %. Ценной древесиной обладают хвойные леса европейского Севера страны, Сибири и Дальнего Востока.

Наиболее распространенные породы в России — лиственница, сосна, ель и кедровая сибирская сосна. Леса являются также источником пушнины. Россия — главный в мире поставщик пушнины. Промысловые звери — белка, ондатра, соболь, горностай, куница, лисица, песец, колонок, норка.

Леса России богаты ягодами, грибами и ценными дикорастущими лекарственными растениями.

Рекреационные ресурсы

Рекреационные ресурсы — это территории, которые обладают потенциалом, позволяющим использовать их для организации различных видов отдыха.

Возможности и эффективность использования рекреационных ресурсов в большой мере зависят от природных условий и насыщения территории возможного рекреационного использования ценными объектами природного и культурного наследия. Можно выделить следующие основные факторы, влияющие на вовлечение рекреационных ресурсов конкретной местности в поле использования человека:

- а) климатические условия;
- б) наличие водных акваторий, их качество и комфортность для использования;
- в) наличие минеральных источников, лечебных грязей и других бальнеологоминеральных ресурсов рекреационно-лечебного использования;
- г) живописность природных ландшафтов и их эстетические качества;
- д) экологическое состояние природной среды;
- е) насыщенность местности объектами природного и культурного наследия;
- ж) транспортная доступность.

Рекреационные ресурсы подразделяются на природно-рекреационные и культурно-исторические. К природно-рекреационным ресурсам относятся водно-климатические, бальнеологические ресурсы, лечебные грязи. Выделяют также группы природно-эстетических ресурсов: памятники природы, природные парки, заповедники, водопады, вулканы, гейзеры и пр. Природно-рекреационные ресурсы по их значимости имеют разные масштабы: общероссийский, межрайонный, местный. Культурно-исторические рекреационные ресурсы - это наследие прошлых лет и эпох общественного развития.

Культурно-исторические ресурсы являются не только важной предпосылкой для развертывания рекреационной деятельности, они также играют образовательно-воспитательную роль. Естественно, культурно-исторические рекреационные ресурсы не входят в категорию природных.

Все большей популярностью в России пользуются туризм и экскурсии. Общеизвестными природными туристическими объектами в Центральной России являются окрестности озера Селигер, Мещера, на Урале - реки Чусовая и Белая, Ильменский минералогический заповедник, на Алтае - Телецкое озеро, в Восточной Сибири - район Красноярских Столбов, верховье Лены, озеро Байкал и его окрестности.

Минерально-сырьевые ресурсы

Минерально-сырьевые ресурсы России богаты и разнообразны, но по регионам страны расположены неравномерно. Среди них наиболее значительны - топливные (газ, уголь, нефть). Наша страна хорошо обеспечена черными и цветными металлами и химическим сырьем (калийными и поваренными солями, апатитами). Она располагает большими запасам технического сырья (глинами, асбестом, известняками, слюдой, строительным камнем).

В топливных ресурсах России первенство по запасам принадлежит газу (первое место в мире по общим и разведанным запасам) и углю (первое и второе места соответственно), при этом в России расположено около половины общих мировых запасов угля. По запасам нефти наша страна стоит на шестом месте.

Основные российские балансовые запасы природного газа находятся в Западной Сибири (90 %), главным образом в Ямало-Ненецком автономном округе. Здесь находятся его крупнейшие месторождения, являющиеся самыми крупными в мире (Ямбургское, Уренгойское, Медвежье и Бованенковское, которое еще не разрабатывается). К мировым крупнейшим месторождениям относятся также Оренбургское на Урале, Штокмановское и Крузенштернское (перспективные) на шельфе Баренцева моря.

Запасы нефти также сосредоточены в Западной Сибири (70% разведанных запасов), большей частью в Ханты-Мансийском автономном округе. Богаты нефтью Урал, Поволжье и Северный район - здесь находится 9, 8 и 1 % запасов страны соответственно.

Семь бассейнов угля России входят в десятку крупнейших мировых, причем Тунгусский (2,3 трлн. т), Ленский (1,6 трлн. т), Канско-Ачинский и Кузнецкий (по 0,7 трлн. т) - самые большие в мире. В Восточной Сибири находится около 1/2 общих ресурсов угля страны, огромны ресурсы Дальневосточного района. По разведанным запасам угля первое место принадлежит Западной Сибири (50 %), Восточная Сибирь стоит на втором месте (30 %), Дальний Восток (10 %)- на третьем. Можно отметить также Северный район (Печорский бассейн) и Северный Кавказ (Донецкий бассейн).

К важнейшим ресурсам металлов России относятся руды железа, марганца, меди, алюминия, свинца и цинка, олова и др.

В наибольшей степени наша страна обеспечена железными рудами. В России среднее содержание железа в руде составляет 36 %. Один из крупнейших железорудных бассейнов мира - Курская магнитная аномалия (КМА), он расположен в пределах Центрально-черноземного района страны. В этом бассейне залегает 55 % балансовых запасов железных руд России, находятся месторождения мирового значения - Яковлевское, Лебединское, Михайловское. Большие запасы железной руды есть также на Урале, в Восточной Сибири.

Запасы марганцевых (в Западной Сибири) и хромовых руд (на Урале) невелики. Руду завозят из Украины и Казахстана. Вольфрамовые руды добывают в основном на Северном Кавказе. Никелевыми рудами богат Норильский район и Кольский полуостров, их разрабатывают на Урале. Эти руды содержат медь, платину, кобальт. Медную руду (медный колчедан) с давних времен добывают на Урале.

Полиметаллические руды находятся на юге европейской (Северный Кавказ) и в азиатской части России (Красноярский край, Забайкалье и Приморье). Это комплексные руды, содержащие цинк и свинец, а также серебро, медь и редкие металлы.

Запасы оловянных руд России сосредоточены в основном на Дальнем Востоке (Тихоокеанский рудный пояс) и в Забайкалье.

Алюминиевые руды - бокситы (лучшие для производства алюминия) разрабатываются на Урале, в Ленинградской области, в Сибири, но так как их запасы невелики, то используются нефелины Кольского полуострова и Кемеровской области. Россия обладает значительными запасами титаномагнетитовых руд в республике Коми и на Урале. Золотом богаты Дальний Восток и Восточная Сибирь.

Химическое и техническое сырье. В России находятся крупнейшие в мире запасы калийных солей (Верхнекамский бассейн на Урале). Эти соли являются сырьем для производства калийных удобрений.

Фосфорные удобрения получают из фосфоритов и апатитов, которыми наша страна обеспечена в достаточном количестве. Крупное и активно разрабатываемое месторождение апатитов находится на Кольском полуострове, а перспективное Селигдарское - в Южной Якутии. Запасы фосфоритов рассредоточены по территории страны, самые значительные находятся в Центральной России. Поваренные соли используются для получения соды, хлора, едкого натра, пищевой соли и других продуктов. Ими богаты Уральский и Поволжский районы, Сибирь. Наиболее крупное месторождение России — Баскунчакское в Астраханской области. Самые известные в России месторождения серы - в Поволжье, флюорита - в Приморском крае. Асбестом наиболее богаты Урал и Восточная Сибирь, графитом - Урал и Западная Сибирь. Запасы слюды находятся на Кольском полуострове, в Забайкалье и на Дальнем Востоке.

5. География населения и трудовых ресурсов

Население представляет собой сложную совокупность людей, проживающих в существующих общественных формациях. Оно характеризуется системой взаимосвязанных показателей, таких как численность и плотность населения, его состав по полу и возрасту, национальности, языку, семейному положению, образованию, принадлежности к социальным группам и др. Изучение динамики этих показателей во взаимосвязи с особенностями социально - экономической организации общества позволяет проследить изменения в условиях и характере воспроизводства населения. Эти изменения определяются законами развития общественных формаций.

Численность населения России (на 01.01.2008.): 142,0 млн.чел.*

Превышение смертности над рождаемостью связано не только с ухудшением социально - экономических условий в связи с рыночными преобразованиями в экономике, снижением уровня жизни большей части населения России, продолжением старения населения, иммиграционными процессами, возросшей потерей населения трудоспособного возраста: доля населения трудоспособного возраста в общей численности умерших достигает 30 %. На снижение показателя общей численности населения оказывает влияние неблагоприятное экологическое состояние окружающей среды во многих регионах России. По оценкам специалистов Всемирной организации здравоохранения, до 30 % заболеваний населения вызвано антропогенным загрязнением среды обитания.

* Ерусалимский Г.Б. Регионы России: краткий статистический справочник – СПб: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2008. С.13.

Положительная динамика естественного прироста населения сохраняется в национальных образованиях Северного Кавказа, Поволжья, Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Высокий прирост населения отмечается в Ингушетии (17,4 чел. на 1000 чел. населения), Туве (7), Дагестане (14,4). Это связано с сохранением исторически сложившихся традиций многосемейности в этих республиках, а также с высокой долей населения, проживающего в сельской местности, где сохраняется высокий уровень рождаемости.

Средняя плотность населения Российской Федерации составляет 8,3 чел. на 1 км². По плотности населения Россия уступает большинству стран мира и почти всем странам СНГ, кроме Казахстана и Туркмении. 78,4 % населения Российской Федерации концентрируется на территории европейской части и Урала, занимающей 25,4 % общей площади страны. Плотность населения здесь составляет 36,7 чел. на 1 км², более чем в 4 раза превышая средние показатели заселенности по России. В то же время в Сибири и на Дальнем Востоке средняя плотность населения 2,5 чел. на 1 км².

Слабая освоенность территории европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока связана с природно-географическими факторами и с неразвитостью инфраструктуры.

В пределах региона особое место занимают Москва и Московская область с максимальной для России заселенностью на уровне административных районов - 320,8 чел. на 1 км².

Самая низкая освоенность территории отмечается на Дальнем Востоке. В регионе, занимающем 30,4% территории страны, проживает 5 % численности населения страны при средней заселенности, более чем в 7 раз уступающей показателям в Российской Федерации.

В зависимости от таких критериев, как людность, занятость в сфере промышленности или сельского хозяйства, население подразделяется на городское и сельское.

По данным переписи РФ 2002 года городское население составляло 106427 тыс. чел., что составляет около 73 % от всей численности населения.

Город рассматривается как населенный пункт, большая часть жителей которого занята в промышленном производстве, на транспорте, в связи, торговле и социальной сфере. Численность городов должна быть не менее 10 тысяч человек, а других городских образований (поселков городского типа) - не менее 2 тысяч человек.

Городские поселения разделяют в три основные категории:

1. Большие города, подразделяющиеся на сверхкрупные с населением от 500 тысяч до 1 миллиона и свыше 1 миллиона человек, крупные - от 100 до 500 тысяч.

2. Средние города с населением от 50 до 100 тысяч и полусредние - от 20 до 50 тысяч.

3. Небольшие города с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек и поселки городского типа - до 10 тысяч человек.

Наиболее высокой долей городского населения выделяются Северо-Запад и Центр.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 1095 городов и 1348 поселков городского типа. Значительный удельный вес городского населения приходится на долю больших городов и крупных городских агломераций. Из общей численности городских поселений 12 являются городами-миллионерами, в которых проживает 15 % населения страны. Большая часть их приходится на европейскую территорию страны и Урал.

Сельское население России на 2002 год составило 38,737 млн. чел., или 27 % численности населения страны.

Из 89 административно-территориальных единиц Российской Федерации в 7 сельское население значительно превышает городское и составляет: в Республике Алтай - 73,6 %, Чеченской Республике - 66,2 %, Республике Ингушетия - 57,5 %, Республике Дагестан - 57,2 %, Карачаево-Черкесской Республике - 56,0 %, Калмыкия - 55,7 %, Республике Тува - 48,5 %. Такое превышение объясняется историческими особенностями проживания и традициями народностей этих республик.

Специфическая демографическая ситуация складывается в России, где почти три десятилетия не обеспечивалось простое воспроизводство населения. К 1992 году демографический потенциал полностью исчерпался и естественную убыль населения не смог перекрыть даже возросший миграционный приток из стран ближнего зарубежья.

Специфика российской демографической ситуации состоит в том, что на фоне низкой рождаемости неуклонно растет уровень смертности. Главное влияние на увеличение смертности оказывают резкие потери не среди стариков, а среди трудоспособного населения страны. В настоящее время доля людей трудоспособного возраста в общем числе умерших достигла 30 %.

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателе продолжительности жизни.

Одним из важных последствий негативных демографических процессов (это касается изменения уровней рождаемости смертности и миграции) являются существенные сдвиги в половозрастной структуре населения, которые оказывают свое влияние на экономическое развитие сии.

Половозрастная структура относительно устойчива и слабо изменяется в территориальном аспекте. Показатель рождаемости мальчиков, как правило, несколько превышает показатель рождаемости девочек и составляет 104 -107 мальчиков на 100 девочек в год. Однако к 30 годам соотношение численности мужского и женского населения выравнивается. Это связано с более высокой смертностью лиц мужского пола (в результате большого числа несчастных случаев, участия в боевых действиях внутри государства и за его пределами). С 40 лет начинается значительное преобладание численности женщин (следствие повышенной смертности мужчин, связанной с производственными травмами и злоупотреблением наркотиками и алкоголем). Наибольшее превышение женской части населения приходится на возрастную группу старше 70 лет.

Основной тенденцией изменения возрастного состава по-прежнему будет старение населения страны. Это приведет к изменению возрастной структуры населения.

Российская Федерация - многонациональное государство, в котором насчитывается более 100 национальностей и народностей. Основную часть составляют русские - 79,1 % населения страны.

На втором месте по национальному признаку стоят татары, далее украинцы и башкиры, удельный вес каждой из остальных национальностей не превышает 1 %.

Гендерная структура населения (2007): мужчин 46,3 %, женщин 53,7 %.

Средняя продолжительность жизни населения в целом 66,3 года, мужчины 60,4 года, женщины 73,2 года.

Естественный прирост (2007): - 0,34 %.*

* Ерусалимский Г.Б. Регионы России: краткий статистический справочник – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2008. С. 13.

6. Размещение производительных сил России

6.1. Специфика размещения производства в России

Господствующая роль в экономике России принадлежит отраслям производственной сферы, в которой занято населения (65 % от общей численности занятого населения) почти вдвое больше, чем в непроизводственной сфере (35 %). В составе производственной сферы преобладают отрасли, непосредственно создающие материальный продукт: - промышленность и строительство (занято 32 % населения), сельское и лесное хозяйства (14 %). Суммарно в этих отраслях в России занято 46 % населения. Остальные отрасли производственной сферы - транспорт и связи (8 %), а также торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки (11%).

Ведущее звено хозяйственного комплекса России - промышленность. Она играет решающую роль в развитии экономики (на ее долю приходится более половины производства валового внутреннего продукта, 24 % всех занятых в экономике), техническом вооружении и перевооружении отраслей хозяйства, территориальной организации производительных сил страны.

Промышленность России имеет сложную многоотраслевую структуру, характеризуется высоким уровнем специализации и концентрации производства. В ее составе преобладают отрасли тяжелой индустрии (их доля в общем производстве промышленной продукции страны превышает 80 %) в сравнении с развитыми странами, высока доля добывающих производств.

Добывающая промышленность производит более 20 % всей продукции, обрабатывающая - около 80 %.

Тяжелая промышленность включает электроэнергетику, топливную промышленность, черную и цветную металлургию, машиностроение и металлообработку, химическую и нефтехимическую промышленность,

лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность, производство строительных материалов и др. Отрасли промышленности этой группы производят преимущественно средства производства.

Как правило, регионы, находящиеся вблизи Москвы и Санкт-Петербурга, имеют более диверсифицированный промышленный сектор, чем расположенные к востоку от Урала. Большинство капитальных мощностей и химических производств сосредоточено в Центральном и Северо-Западном районах, в Поволжье и на Урале. Эти районы, вместе с Волго-Вятским и Центрально-Черноземным районами и Северным Кавказом, являются основными производителями продовольственных товаров и товаров длительного пользования, текстиля и одежды, легковых и грузовых автомобилей и электрооборудования. Кроме того, они привлекают большинство иностранных инвесторов. Районы, расположенные к востоку от Урала (Сибирь, Дальний Восток), богаты природными ресурсами; они располагают нефтью, газом, минералами и рыбными ресурсами.

В европейской части наблюдается довольно ровное рассредоточение промышленности по регионам, что предполагает заманчивые перспективы для инвестирования и развития предприятия. Хотя Москва и является главным торговым и финансовым центром, ее общая доля в промышленном производстве остается стабильной на протяжении многих лет (около 6 %).

6.2.Химико-лесной комплекс

Значение химико-лесного комплекса в народном хозяйстве России огромно. Он играет важную роль в расширении ассортимента производства товаров народного потребления. Отрасли химико-лесного комплекса связаны со всеми другими отраслями. Химизация

хозяйства позволяет успешно решать крупные технические и экономические проблемы, постоянно увеличивать выпуск новых видов химических материалов для удовлетворения нужд народного хозяйства. Химический комплекс имеет сложную структуру, включающую различные отрасли основной химии и органического синтеза.

ХИМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Серно-кислотная промышленность - одна из важнейших отраслей химического комплекса. Серная кислота находит широкое применение при производстве минеральных удобрений, в металлургической, текстильной и пищевой промышленности и во многих других отраслях. Серно-кислотные заводы размещаются в основном в районах потребления серной кислоты.

Серно-кислотная промышленность развита почти во всех экономических районах. Важнейшие предприятия по производству серной кислоты размещены в центральных районах - Воскресенский, Щелковский, Новомосковский, Чернореченский (Дзержинск) заводы; на Урале - Березниковский, Пермский заводы.

Содовая промышленность, продукция которой применяется в стекольной и химической, а также в цветной металлургии, целлюлозно-бумажной промышленности, текстильной и в быту, размещается в Пермской области - Березниковский комбинат, в Башкортостане - Стерлитамакский, в Алтайском крае - Михайловский содовый комбинат.

Важной отраслью химической промышленности является производство минеральных удобрений - фосфорных, калийных и азотных.

Крупнейшими предприятиями суперфосфатной промышленности являются химические заводы и комбинаты: Воскресенский в Московской области, Невский в Санкт-Петербурге, комбинат «Апатит» на Кольском полуострове. Особенностью в размещении суперфосфатной промышленности является то, что большинство суперфосфатных заводов России

работает на хибинских апатитах. Это приводит к перевозкам огромного количества сырья на большие расстояния.

Производство калийных удобрений представлено Соликамским и Березниковским комбинатами на Урале.

Азотная промышленность имеет более широкий ареал размещения. При производстве азотных удобрений основным сырьем является аммиак. Предприятия, выпускающие аммиак, раньше размещались в районах угольных месторождений или у источников дешевой электроэнергии. Такие районы, как Поволжье, Западная Сибирь и Северный Кавказ, обладают весьма благоприятными условиями для развития этой отрасли промышленности.

Важнейшими отраслями химии органического синтеза является производство синтетического каучука и резиновых изделий, пластмасс и химических волокон. Предприятия по производству синтетического каучука и резины размещаются: в Санкт-Петербурге - «Красный треугольник», в Москве - «Каучук» и «Красный богатырь»; построен ряд новых крупнейших заводов в Воронеже, Омске, Красноярске и других городах. Создан резиноасбестовый комбинат в Ярославле, имеются шинные заводы в Москве, Санкт-Петербурге, Воронеже, Омске и других городах. В качестве исходного сырья при производстве непищевого спирта используются углеводороды нефти и газа, отходы лесопиления и деревообработки, отходы щелоков сульфит-целлюлозных заводов, ацетилен и некоторые другие виды сырья. Применение непищевого сырья для производства синтетического каучука приносит народному хозяйству значительную выгоду. Так, например, на получение 1 т синтетического каучука расходуется около 3 т жидких газов вместо 9 т зерна или 22 т картофеля. Так как для производства 1 т синтетического каучука требуется около 2 т спирта, то заводы синтетического каучука всегда строились вблизи спиртового производства. Заводы

синтетического каучука в довоенный период размещались главным образом в центральных районах (Воронеж, Ефремов, Ярославль). С переходом на новые виды сырья (непищевого) появились большие возможности для развития этой промышленности в нефте- и газоносных районах (Поволжье, Северный Кавказ и др.). Производство организуется также в районах нефтеперерабатывающей промышленности (Западная и Восточная Сибирь). Введены в действие Омский, Красноярский, Стерлитамакский, Волжский, Нижнекамский, Пермский и другие заводы синтетического каучука. В перспективе эта отрасль будет наращивать мощности в восточных районах страны, которые хорошо обеспечены водой и дешевым топливом.

Пластические массы находят широкое применение в самых разнообразных отраслях промышленности как заменители металлов (в особенности дефицитных цветных металлов - меди, никеля и т.д.), а также стекла, дерева и других материалов. Большие заводы пластических масс построены в Центре (Москва, Владимир, Орехово-Зуево) и на Северо-Западе (Санкт-Петербург). Организованы вновь крупные базы промышленности пластических масс в Поволжье (Казань, Волгоград), на Урале (Нижний Тагил, Уфа, Салават, Екатеринбург), в Западной Сибири (Тюмень, Кемерово, Новосибирск), на Северном Кавказе (Грозный) и других районах страны.

ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС

Лесной комплекс, являясь составляющей частью в структуре химико-лесного комплекса России, имеет свои особенности развития и свою структуру.

В структуре лесопромышленного комплекса выделяются следующие отрасли:

- лесозаготовительная, лесопильная - главные районы;

лесопиления - Северный, Волго-Вятский, Центральный, Поволжье, Урал, Западная и Восточная Сибирь;

- производство мебели - Центральный, Северо-Западный, Уральский, Северо-Кавказский, Поволжский районы;
- стандартное домостроение - Уральский, Северный, Северо-Западный, Центральный и Восточно-Сибирский;
- целлюлозно-бумажная промышленность – Северный, Северо-Западный, Уральский и Восточно-Сибирский районы;
- гидролизная промышленность - Северный, Северо-Западный, Уральский, Поволжский районы;
- химико-механическая переработка древесины - Северный, Волго-Вятский и Уральский районы.

Размещение целлюлозно-бумажной промышленности, т.е. географическое месторасположение ее предприятий по отдельным экономическим районам страны предопределяется рядом условий и факторов.

К важнейшим из них относятся историческое развитие отдельных районов, их природно-климатические условия, ресурсы (волокнистое сырье, вода, топливо, энергия), численность населения и уровень его развития, технико-экономический уровень развития отрасли, транспортные условия и связи, размещение потребителей продукции.

Важнейшим условием рационального размещения предприятий целлюлозно-бумажной промышленности является приближение их к месту лесозаготовок, запасов воды и электроэнергии. Однако наличие сырьевых ресурсов не может полностью определить размещение предприятий отрасли.

Особенно большое влияние на размещение предприятий отрасли оказывает их производственная структура. Лесопромышленные комплексы, целлюлозно-бумажные и картонные комбинаты, отдельные

целлюлозные заводы (первая группа) - это, как правило, мощные предприятия с высокой степенью специализации, которые рассчитаны на выпуск массовой продукции. Они являются крупными потребителями древесного сырья, топлива, электроэнергии, воды и химикатов.

Основными предпосылками для размещения предприятий этой группы должны быть крупные лесосырьевые базы вблизи крупных источников, наличие энергоресурсов. Одновременно необходимо учитывать близость предприятия к районам потребления его продукции.

Во вторую группу входят фабрики по выпуску многочисленных немассовых видов бумаги и картона, использующие привозные полуфабрикаты, перерабатывающие макулатуру.

Предприятия этой группы относительно небольшой мощности, за исключением отдельных фабрик по переработке макулатуры, в сравнении с крупными комбинатами должны иметь возможность менять свою специализацию в зависимости от выпуска того или иного вида бумаги или картона. Предприятия немассового ассортимента необходимо максимально приближать к районам потребления продукции, т.е. размещать их в основном в европейской части страны.

По данным учета лесного фонда в европейской части страны сосредоточено $\frac{1}{4}$ общего запаса лесных ресурсов, в азиатской – соответственно $\frac{3}{4}$.

Географическое размещение потребителей продукции целлюлозно-бумажной промышленности прямо противоположно распределению лесных ресурсов, около 80 % всех потребителей сосредоточено в европейской части страны и около 20 % - в азиатской.

Таким образом, это противоречие сильно влияет на решение вопросов рационального размещения мощностей в перспективе и требует более интенсивного развития целлюлозно-бумажной промышленности в многолесных районах.

В дореволюционный период бумажная промышленность России была сосредоточена в европейской части страны, часто в отрыве от основных сырьевых баз, стихийно. В 1913 году основная масса бумаги вырабатывалась на предприятиях, расположенных в Северо-Западном, Центральном и Прибалтийском районах. В этих районах находились наиболее крупные предприятия отрасли (Окуловский, Кондровский, Каменский, Слокский, Таллиннский целлюлозно-бумажные комбинаты и другие). Небольшие бумажные фабрики имелись на Украине и в Белоруссии. Север и Урал были представлены в основном Сокольским (Вологодская область) и Новолялинским (Свердловская область) комбинатами. Совершенно не вырабатывалась бумага в Сибири, на Кавказе, в Средней Азии и Казахстане.

В годы довоенных пятилеток предприятия целлюлозно-бумажной промышленности появляются на Урале (Вишерский, Соликамский, Туринский, Камский комбинаты), на Севере и Северо-Западе (Архангельский, Соломбальский, Сегежский, Кондопожский и другие комбинаты), в Узбекистане и Грузии.

В годы послевоенных пятилеток вводились в эксплуатацию новые мощные предприятия в многолесных районах, а именно в Сибири (Братский лесопромышленный комплекс, Красноярский и Амурский комбинаты, Байкальский целлюлозный завод), на Севере (Котласский комбинат и Сыктывкарский лесопромышленный комплекс). Одновременно происходила реконструкция и расширение предприятий на Севере и Северо-Западе страны (Архангельский, Кондопожский, Сегежский комбинаты и другие), что, в свою очередь, заметно изменило картину размещения целлюлозно-бумажной промышленности.

Сравнивая современное территориальное размещение целлюлозно-бумажной промышленности России с ее крайне неравномерным размещением по территории дореволюционной России, можно убедиться

в том, что на всех этапах осуществлялись научные принципы рационального размещения ее предприятий и производств (наличие сырьевых ресурсов, возможность обеспечения водой, энергоресурсами, экологическая ситуация, и, не в последнюю очередь, наличие в тот период мощных строительных организаций в регионах).

На 1 января 2005 года целлюлозно-бумажная промышленность Российской Федерации имела в своем составе около двухсот предприятий, в том числе 110 предприятий, производящих волокнистые полуфабрикаты (целлюлоза, древесная масса), бумагу и картон. В их числе 3 лесопромышленных комплекса, 29 целлюлозно-бумажных и целлюлозно-картонных комбинатов, 37 бумажных и 38 картонных фабрик. В составе отрасли имеется большая группа перерабатывающих предприятий и производств, в том числе занимающихся выпуском бумажно-беловых товаров – 74, санитарно-гигиенических изделий – 21, бумажно-картонной тары – 100, обоев – 32.

В 2004 году в отрасли было произведено промышленной продукции в размере 13937 млрд. руб., что составило 39,4 % от объема выпуска в лесопромышленном комплексе и 1,24 % - от промышленности в целом. В структуре выпущенной продукции объем производства волокнистых полуфабрикатов, бумаги и картона составил в 2004 году 81,4 %, бумажной и картонной тары – 11,2 %, изделий из бумаги и картона – 7,4 %.

В натуральном исчислении было произведено 5922 тыс. тонн целлюлозы по варке, в том числе 2410 тыс. тонн товарной целлюлозы, бумаги – 3903 тыс. тонн и картона – 2977 тыс. тонн.*

* Саханов В.В., Демешкан Е.Ю. Целлюлозно-бумажная промышленность в 2015 году – стратегия развития. В кн: Экономические и управленческие технологии XXI века: теория и практика, подготовка специалистов: материалы международной методической и научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного деятеля науки РФ профессора Соминского В.С./ ГОУВПО СПбГТУРП. СПб, 2005. С.28.

К сожалению, остается неудовлетворительной структура производства, в которой на долю продукции химической переработки древесины приходится около 39 %, при более 80 % в странах с разветвленной промышленностью. Это определяет значительное отставание производства продукции глубокой переработки древесины на душу населения, прежде всего бумаги и картона. Потребление бумаги и картона на душу населения составило в 2004 году в США (кг): 310, Германии – 226 , Франции – 184 , Финляндии – 376 , Китае – 34 , в Российской Федерации – 35.

Кроме того, о несовершенстве структуры производства в лесопромышленном комплексе свидетельствуют данные об экспорте и импорте лесобумажной продукции. Так, например, доля Российской Федерации в мировой лесной торговле остается низкой и составила в 2004 году 2,7 %.

В 2006 г. в Российской Федерации было произведено целлюлозы (по варке) 6005 тыс. т.; бумаги и картона 7451 тыс. т.*

В структуре лесного экспорта более 35 % поставки круглого леса и 23 % необработанных пиломатериалов, наибольшую долю в стоимости импорта составили высокосортные виды бумаги и картона и изделий из них – 66,3 %, мощности по производству которых практически отсутствуют в Российской Федерации, но потребность в этой продукции на внутреннем рынке постоянно растет.

6.3. Новые формы территориальной организации промышленного производства

Становление рыночных отношений в России ведет не только к разнообразию форм собственности - государственной, кооперативной, акционерной, арендной и частной, но и новых форм промышленной

* Россия 2007: статистический справочник Росстат. – М.: 2007. С.22.

интеграции. Выделяют, как правило, два типа интеграции - вертикальная и горизонтальная.

Интеграция — создание условий взаимодействия предприятий, при которых их интересы из разнонаправленных становятся однонаправленными, то есть под интеграцией понимается установление таких взаимоотношений между юридическими лицами, которые обеспечивают долгосрочное сближение генеральных целей интегрирующего и интегрируемого предприятий.

Под вертикальной интеграцией понимается установление интеграционных связей с предприятием-поставщиком (интеграция вниз) или предприятием-потребителем (интеграция вверх). К вертикальной интеграции относится также интеграция производства и сети сбытовых предприятий (точек).

Под горизонтальной интеграцией понимается установление интеграционных связей с предприятиями, производящими аналогичную продукцию.

Контроль интегратора над ключевым видом ресурсов усиливает его конкурентоспособность. Лучшее информационное обеспечение предприятия в случае интеграции вверх и вниз позволяет интегратору предвидеть возможные изменения в окружающей предприятии среде и лучше подготовиться к ним.

Холдинг - новая форма индустриальной интеграции преимущественно акционированных предприятий с участием государственного капитала, как федерального, так и регионального, то есть холдинг - это материнская компания и группа ее дочерних фирм. Например, РАО «Газпром» диверсифицирует свою деятельность (образует концерны) и расширяет права собственника, приобретая акции промышленных предприятий и финансовых институтов.

Промышленная холдинговая компания (ПХК) представляет собой группу технологически взаимосвязанных предприятий, расположенных на конкретной территории. ПХК создаются большей частью на основе топливно-сырьевых добывающих отраслей, преимущественно в районах европейского Севера и Сибири. Ярким примером является «ЛУКОЙЛ».

Другой формой являются финансово-промышленные предприятия (ФПП), которые объединяют промышленные производства и банки. ФПП - это добровольный производственно-финансовый союз самостоятельных хозяйствующих субъектов.

Основная цель создания финансово-промышленных групп (ФПГ) - технологическая или экономическая интеграция для реализации инвестиционных проектов и программ, направленных на повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест, рост конкурентоспособности и расширение рынков сбыта товаров и услуг. В системе ФПГ интегрируются финансовые, производственные и коммерческие структуры при сохранении юридической самостоятельности каждого из участников группы.

По степени отраслевой специализации ФПГ неоднородны. Можно выделить три основных вида. К первому относятся группы с высокой степенью специализации, ядром которой служит крупные промышленные предприятия с широкими кооперативными связями. В числе менее специализированных групп можно выделить ФПГ, участники которых имеют несколько близких направлений деятельности. И менее характерны ФПГ третьего типа - это группы, действующие в разных отраслях, но на территории одного региона.

В России около десяти крупных целлюлозно-бумажных предприятий, акции которых на протяжении долгого времени скупаются теми или иными западными компаниями. Международная группа «Монди Европа» приобрела крупный пакет акций «Сыктывкарского

лесопромышленного комплекса». В лесобумажной отрасли одним из крупнейших представителей является ФПГ «Титан». Эта группа предприятий во главе с Архангельским целлюлозно-бумажным комбинатом (АЦБК) увеличивает объемы производства готовой продукции и полуфабрикатов благодаря построению интегрированных технологических цепочек. Инвестировав средства в постройку завода картонной гофротары, предприятие практически решило проблему рынка сбыта картона АЦБК - поставляет его самому себе. Планируется постройка еще нескольких заводов, что обеспечит АЦБК полный замкнутый технологический цикл. ОАО «Кондопога» является предприятием полного цикла от переработки древесины в целлюлозу до получения конечного продукта - бумаги. Свыше 70 % продукции комбината поступает на экспорт в разные страны мира, на российском рынке основные потребители продукции - предприятия Северо-западного региона.

Создание новых форм промышленной организации хозяйства способствует дальнейшему развитию рыночных отношений, производству конкурентоспособной продукции на мировом рынке и повышению эффективности развития всего хозяйственного комплекса России.

7. Экономические районы России

7.1. Исторический аспект экономического районирования России

В условиях становления и развития рыночных отношений для научного обоснования радикальных экономических реформ большое значение приобретает региональная экономика - область научных знаний о размещении производительных сил, экономике регионов (районов).

В настоящее время основная хозяйственная деятельность осуществляется в регионах. Им дано право самостоятельно решать экономические проблемы, устанавливать межрегиональные связи и связи с зарубежными странами. Каждый регион России имеет присущие ему природные ресурсы, особенности их размещения, национальные и исторические черты, свою структуру хозяйства, уровень экономического развития, специализацию. Каждый регион занимает определенное место в хозяйственном комплексе страны, составляя в то же время единое экономическое целое с другими регионами.

Экономическое районирование имеет свою историю.

Заслуживают внимание работы по районированию знаменитого русского химика Д.И. Менделеева, который в 1893 г. разделил Россию на 14 краев и в основу этого деления положил наряду с природными факторами уровень развития промышленности с учетом топливных и сырьевых ресурсов. Большое значение в истории экономического районирования имел труд П.П. Семенова-Тян-Шанского (в соавторстве с Н.Н. Штруппом) «Торговля и промышленность Европейской России по районам» (1911 г.), в котором выделяется 1065 торгово-промышленных микрорайонов, объединенных в 12 полос. Среди работ по сельскохозяйственному районированию заслуживают внимания появившиеся в начале XX в. труды А.И. Скворцова, который в основу районирования положил природные признаки А.Н. Челинцева,

районирование которого основано на экономических принципах. Однако в условиях царской России все эти опыты районирования имели лишь познавательное, а не практическое значение.

Важнейшим условием экономического районирования в послереволюционный период явилось соответствие его административно-территориальное устройству. В 1920 г. был разработан план электрификации страны ГОЭЛРО. По плану ГОЭЛРО выделились 8 районов: Северный, Центрально-Промышленный, Южный, Поволжский, Уральский, Кавказский, Западно-Сибирский, Туркестанский. Это был первый опыт советского экономически районирования. В основу его положены перспективы развития энергетик страны. Однако районирование ГОЭЛРО касалось лишь части территории страны и не распространилось на огромную площадь Восточной Сибири и Дальнего Востока. План ГОЭЛРО являлся базой для разработки Госпланом новой сетки экономических районов.

По проекту районирования, разработанному Госпланом в 1921 - 1922 гг. Советское государство делилось на 21 экономический район: Центрально-Промышленный, Центрально-Черноземный, Северо-Западный, Северо-Восточный, Вятско-Ветлужский, Средне-Волжский, Нижне-Волжский, Западный, Юго-Западный, Южно-Горнопромышленный, Кавказский, Уральский, Обский, Кузнецко-Алтайский, Енисейский, Ленско-Байкальский, Якутский, Дальневосточный, Западно-Казахский, Восточно-Казахский, Среднеазиатский. В основе этого районирования нашли отражение реальная жизнь территориальных образований, закономерности развития хозяйств районов, ясная целевая установка. Проект ставил целью перспективное развитие районов.

Территориальный разрез плана стал составной частью народно-хозяйственного плана, в связи с чем все большее значение начал

приобретать комплексный метод планирования. Это давало возможность более правильно устанавливать важнейшие показатели плана, точнее учитывать в балансах местные ресурсы, рациональнее осваивать в производстве новую технику и т. д. Особое внимание было уделено вопросам комплексного развития основных экономических районов. В 1938 - 1940 гг. Госпланом СССР была разработана новая сетка экономических районов. По этой сетке территория СССР делилась на 13 крупных экономических районов. В соответствии с ней составлялись и утверждались государственные планы народного хозяйства в четвертой, пятой и шестой пятилетках, как по отраслям народного хозяйства, так и по экономическим районам и союзным республикам.

Успехи в развитии экономики, особенно в послевоенный период - углубление специализации и комплексного развития хозяйства нашей страны привели к дальнейшему совершенствованию экономического районирования.

В 1963 году Госплан СССР предложил разделить территорию СССР на 18 крупных экономических районов с учетом их природных и экономических особенностей. В Российской Федерации были образованы 10 крупных экономических районов, на Украине - 3, прибалтийские союзные республики и Калининградская область РСФСР образуют один - Прибалтийский крупный экономический район, союзные республики Закавказья - Закавказский, а союзные республики Средней Азии - Среднеазиатский, Казахская ССР и Белорусская ССР представляют собой самостоятельные крупные экономические районы. Молдавская ССР является отдельным экономическим административным районом, не входящим в состав какого-либо крупного экономического района.

Эти экономические районы представляют собой крупные территориально-производственные комплексы, в состав которых входило несколько областей (краев) или республик.

В 1982 году Северо-Западный район был разделен на два района - Северо-Западный и Северный. Таким образом, последняя сетка районов СССР включала 19 крупных экономических районов, из них 11 на территории России.

7.2. Принципы экономического районирования

Основные принципы районирования:

- Экономический, рассматривающий район как специализированную часть единого народно-хозяйственного комплекса страны с определенным составом вспомогательных и обслуживающих производств. Согласно этому принципу, специализацию района должны определить такие отрасли, в которых затраты труда, средств на производство продукции и ее доставку потребителю по сравнению с другим районами будут наименьшими. Экономическая эффективность специализации района должна осуществляться как с точки зрения установления наиболее целесообразного территориального разделения труда в масштабе всей страны, так и с точки зрения наиболее производительного использования имеющихся ресурсов района.

- Национальный, учитывающий национальный состав населения района, его исторически сложившейся особенности труда и быта.

- Административный, определяющий единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны. Этот принцип создает условия для эффективного самостоятельного развития районов и укрепления их роли в территориальном разделении труда России.

Эти принципы являются основополагающими для современной теории и практики экономического районирования России. В современных условиях выделение крупных экономических районов диктуется развитием научно-технического прогресса. Контурные границы

экономических районов определяются ареалом размещения отраслей рыночной специализации и важнейших вспомогательных производств, связанных с отраслями рыночной специализации технологическими поставками сырья, деталей, узлов, т.е. кооперацией производств. К районообразующим факторам современных экономических районов можно отнести наличие крупных месторождений полезных ископаемых, высокую плотность населения и накопленный ими трудовой опыт и т.д.

7.3. Современная схема экономических районов

Современная схема экономических районов России сложилась в результате коренных изменений в размещении производительных сил под влиянием социально-экономических преобразований, научно-технического прогресса и территориального разделения труда.

Причины изменения обусловлены следующим:

- сдвиги промышленности в восточные районы, где сосредоточились основные сырьевые базы и на их основе возникли крупные территориально-производственные комплексы;
- совершенствование топливно-энергетического баланса, создание предприятий наиболее эффективных отраслей промышленности;
- рациональное разделение труда, преодоление несоответствия в размещении сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, трудовых ресурсов;
- обеспечение стабилизации и оживление экономики за счет старых промышленных районов европейской части России, где сосредоточен производственно-технический и интеллектуальный потенциал страны;
- обеспечение выхода из кризиса с помощью новых «точек роста» в виде свободных экономических зон.

Современный экономический район — это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою

производственную специализацию, прочные внутренние экономические связи. Экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным территориальным разделением труда как единое хозяйственное целое с прочными внутренними связями.

Современное экономическое районирование России включает три основных звена (таксономические единицы: высшее звено — крупные экономические районы; районы среднего звена - края, области, республики; низовые районы - административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы). Каждый вид экономического районирования отвечает определенным задачам территориального развития.

Высшее звено районирования - крупные экономические районы - используют центральными республиканскими органами власти для общегосударственного управления экономикой в территориальном разрезе. Крупные экономические районы - это четко специализированные и относительно завершенные территориальные хозяйственные комплексы: играющие важную роль в общероссийском разделении труда. Располагая значительной территорией, большой численностью населения, разнообразным природно-ресурсным потенциалом, крупные экономические районы имеют четко выраженную специализацию (до 5-7 отраслей). Чем больше территория крупного экономического района, тем шире его производственный профиль, сложнее хозяйственный комплекс.

Среднее звено районирования используется для руководства некоторыми отраслями хозяйства в пределах области, края, республики. Велика его роль в руководстве сельским хозяйством и сферой услуг.

Низшее звено районирования - городские и сельские районы представляют собой первичные звенья в таксономии экономического

районирования. На их основе образуются начальные специализированные территориальные производственные комплексы.

Экономические районы могут объединяться в макро-регионы или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития.

Главные принципы выделения экономических зон - уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования.

Территория Российской Федерации разделена на две экономические зоны - Западную (европейская часть России и Урал) и Восточную (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства и потребления важных видов продукции группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне три укрупненных района - Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне два укрупненных района - Сибирь и Дальний Восток.

В настоящее время в составе России находятся 11 крупных экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Волжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный и отдельно - Калининградская область. Статус самоуправления имеют Москва и Санкт-Петербург. Состав экономических районов иллюстрирует таблица 7.1.*

* Таблица составлена автором. Лит. источник: Лагутенко Б.Т. Справочник по экономической географии России. – М.: Юристь, 2001. С. 202-237.

Таблица 7.1

Экономический район	Состав	Площадь, тыс. км ²	Население млн. чел.
1	2	3	4
Северный	Архангельская с Ненецким автономным округом, Вологодская и Мурманская области, Республика Коми и Республика Карелия	1466,3	5,8
Центральный	Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская область, г. Москва	485,1	29,7
Волго-Вятский	Нижегородская, Кировская области, Республика Марий Эл, Республика Мордовия и Чувашская Республика	263,3	8,4
Центрально-Черноземный	Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области	167,7	1,5
Северо-Кавказский	Ростовская обл., Краснодарский и Ставропольский края, Республика Адыгея, Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Ингушская и Чеченская республики, Северная Осетия	355,1	17,7
Северо-Западный	Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская, Псковская обл.	196,5	8,0
Волжский	Ульяновская, Саратовская, Самарская, Волгоградская, Астраханская, Пензенская обл., республика Татарстан и Калмыкия – Хальмк-Тангч	540,0	16,9

Окончание табл. 7.1.

1	2	3	4
Уральский	Курганская, Оренбургская, Пермская (с Коми-Пермяцким автономным округом), Свердловская, Челябинская обл., республики Башкортостан и Удмуртия	824,0	20,5
Западная Сибирь	Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская (с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами), Тюменская обл.	2427,2	15,1
Восточно-Сибирский	Красноярский край, Иркутская и Читинская обл., Республика Бурятия, Тыва, Хакасия	4122,8	9,1
Дальне-Восточный	Приморский и Хабаровский (с Еврейской автономной обл.) края, Республика Саха (Якутия), Амурская, Камчатская (с Корякским автономным округом), Магаданская (с Чукотским автономным округом) и Сахалинская обл.	6215,9	7,3
Калининградская область	Калининградская область	15,1	0,936

7.4. Проблемные регионы России

В настоящее время вследствие наложения исторически сложившихся диспропорций и факторов переходного периода значительная часть территории России – это проблемные регионы. Основными типами проблемных регионов являются слаборазвитые, депрессивные, экологически опасные и приграничные.

К слаборазвитым (традиционно отсталым) относятся регионы, которые в силу ряда причин хронически отстают от среднероссийского уровня. В эту категорию входит более половины всех республик (Северокавказских, Марий Эл, Алтай, Тыва), ряд областей европейской части. До 80 % и более населения этих субъектов Федерации находится ниже официальной черты бедности.

Депрессивные регионы характеризуются наиболее глубоким спадом промышленного производства (чаще всего это регионы с высокой концентрацией ВПК и машиностроения, потерявшие государственный заказ и инвестиционный спрос). Здесь, как правило, наиболее высокая безработица. В их группу входят многие индустриально развитые области Северо-Западного, Центрального, Поволжского, Уральского, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского районов.

К экологически опасным относятся регионы, испытывающие последствия различных катастроф (Мурманская область, Поволжье, Урал, Кузбасс), побережье поднимающегося Каспийского моря.

В отдельную группу, принимая во внимание геополитическую ситуацию, целесообразно выделить ряд приграничных регионов, так как здесь помимо попыток поднять экономику необходимо развернуть принципиально новую для них пограничную и таможенную инфраструктуру, что приведет к коренным изменениям даже уклада жизни.

Сетка экономических районов России, по нашему мнению, должна отражать существующую территориальную структуру экономики страны. Однако для сегодняшних условий России нам представляется это нереальным. Процессы трансформации ее экономики протекают весьма стремительно и, по всей видимости, вопрос о создании новой сетки экономических районов можно будет поставить при достижении необходимой степени устойчивости территориальной структуры экономики, как системы, сформированной определенной совокупностью рыночных факторов (на этапе завершения переходного периода).

Особенности новой сетки экономических районов России, безусловно, в большей степени будут определяться характером функций государственной власти по отношению к экономике, а также и функциями новых региональных властных структур.

8. Экономические связи региона с другими регионами страны и другими странами

8.1. Основы региональной экономической политики

Региональная экономическая политика (РЭП) – это специализированная часть общей региональной политики и одновременно ядро системы государственного регулирования и территориального экономического развития. Место РЭП в системе государственного регулирования показано на рис. 8.1.*



Рис. 8.1. Региональная экономическая политика в системе государственного регулирования

* Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – 2-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2001. С.424.

Наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения вырабатываются в рамках стратегии развития России. Они отражаются в таких действующих государственных документах, как Основные положения региональной политики в Российской Федерации (1996 год), Стратегия устойчивого развития Российской Федерации (1998 год), Концепция национальной безопасности Российской Федерации (2000 год), Основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (2001 год).

Далее стратегия развития страны должна конкретизироваться в целях, задачах, механизмах, мероприятиях внутренней и внешней политики, главной частью которых является социально-экономическая политика (внутренняя и внешняя). В свою очередь, социально-экономическая политика имеет ряд специализированных направлений: макроэкономическая политика, структурная политика, промышленная политика и т.д. В каждом направлении социально-экономической политики обязательно присутствует свой региональный аспект. РЭП как интегрирующее ядро государственного регулирования регионального и территориального развития имеет наиболее близкие связи с такими блоками общей системы государственного регулирования, как "Стратегия территориального развития " и "Региональные аспекты экономической и социальной политики". На основе стратегии территориального развития конкретизируются цели и задачи РЭП и необходимые для этого средства реализации. По отношению к региональным аспектам макроэкономической, социальной, структурной, инвестиционной и других политик РЭП играет двоякую роль: с одной стороны, она синтезирует региональные аспекты указанных политик для своих комплексных объектов (регионов, региональных систем), а с другой стороны, выдвигает свои требования к основным направлениям национальной экономической и социальной политики.

Государственная региональная экономическая политика имеет два уровня - федеральный и субфедеральный (см. рис. 8.2).

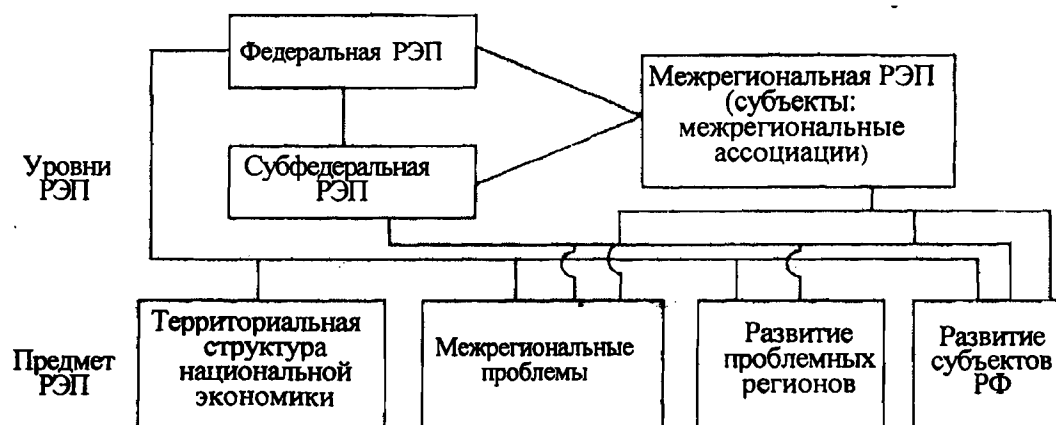


Рис. 8.2 Уровни и предметы государственной региональной экономической политики

Предметом федеральной региональной политики являются территориальные проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные) отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов. При этом центр может включаться в решение проблем "малых" регионов, являющихся частями субъектов федерации, если они имеют федеральную значимость. Примерами являются ликвидация чрезвычайных ситуаций, освоение месторождения стратегического сырья, конверсия промышленного узла с оборонными предприятиями и т.п.

Предмет субфедеральной региональной политики - это пространственная организация внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями. Муниципальные власти являются субъектами региональной политики, в компетенции которых находится широкий круг вопросов территориальной организации хозяйства и

жизнедеятельности. Однако в соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление (деятельность муниципальных властей) не входит в структуру государственного управления.

Различия между региональными политиками разных уровней заключаются не только в масштабах региональных задач, но и в средствах их реализации: нормативной правовой базе, участвующих институтах, финансовых источниках, экономических регуляторах и т. д.

Промежуточное положение в РЭП занимает деятельность межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Предмет деятельности лиц субъектов РЭП — координация социально-экономического развития групп сопредельных регионов, в том числе в их взаимоотношениях с федеральным центром.

Таким образом, РЭП является результатом взаимодействия всех уровней власти, представляющих интересы всего населения.

Процесс формирования в России новой государственности и новой экономической системы сопровождается большими изменениями в статусе, содержании, формах, организации РЭП. Ее значение возрастает. Это диктуется требованиями федерализации страны и проводимой экономической реформы.

8.2. Территории с особым экономическим статусом

Свободные экономические зоны

Установление государством особых правовых организационных экономических режимов на отдельных территориях используется во всех странах как активное средство региональной политики. К сожалению, в России использование этого сектора региональной экономической политики находится в начальной стадии.

В декабре 1999 года Государственная дума приняла в третьем чтении Федеральный закон «О свободных экономических зонах».

Концепция законопроекта, сформированная с учетом мирового и отечественного опыта создания СЭЗ, предполагает формирование на территории Российской Федерации локальных, точечных зон. Основными целями создания СЭЗ являются развитие экспортного потенциала в отдельных регионах страны, увеличение поступлений в бюджет, активизация внешнеэкономических связей хозяйствующих субъектов, привлечение иностранных и российских инвестиций, использование передового научно-технического опыта.

В законопроекте дается классификация видов СЭЗ (свободные таможенные зоны, зоны экспортного производства и т.д.), определяются порядок создания и управления СЭЗ, режим предпринимательской деятельности, принципы финансирования создания и развития СЭЗ, условия предоставления таможенных, налоговых, кредитных и других льгот российским и иностранным коммерческим организациям, действующим в СЭЗ.

Требования к новым СЭЗ должны быть не менее строгими, чем необходимые условия для отбора инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку. Необходимо выбрать оптимальное место размещения зоны, иметь стартовую инфраструктуру и другие необходимые производственные факторы, обосновать эффективную специализацию зоны и организационную структуру управления. Рассматривая различные предложения о создании СЭЗ, государственные органы должны не только отбирать отдельные наиболее эффективные предложения, но и сводить их в особую федеральную программу. Это путь создания в России системы СЭЗ.

Наибольший опыт практической реализации принципов СЭЗ в России накоплен в СЭЗ "Находка" и Особой экономической зоне в Калининградской области.

Формирование СЭЗ "Находка" идет уже длительное время и не слишком успешно, что особенно контрастирует с бурным развитием особых экономических зон в соседнем Китае. Наиболее крупный объект, создающийся в зоне — Российско-Корейский индустриальный комплекс.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) в Калининградской области функционирует в режиме свободной таможенной зоны на основе специального Федерального закона, принятого в 1996 г.

Важнейшая особенность действующего в Калининградской области экономического механизма состоит в том, что ввозимые в область импортные товары освобождаются от уплаты таможенных платежей, не облагаются налогом на добавленную стоимость и акцизами. В результате использования их льгот увеличилось число предприятий с участием зарубежных фирм, ускорился приток иностранных инвестиций, возросли производство в рыбной промышленности и объемы переработки грузов в морских портах, создан ряд новых для области производств, увеличились реальные денежные доходы населения, улучшилась ситуация на потребительском рынке.

В то же время увеличение беспошлинного импорта снизило конкурентоспособность ряда местных производств, особенно в сельском хозяйстве, пищевой и легкой промышленности, производстве строительных материалов; значительные потери (из-за неполучения таможенных налогов) несет федеральный бюджет. Кроме того, льготный режим ввоза товаров на территорию Калининградской области способствовал проникновению внутрь России незаконного импорта. Значительное количество импортных товаров ввозилось и беспошлинно вывозилось из области в другие российские регионы под видом произведенных в Особой экономической зоне. В результате Калининградская область оказалась лидером по импорту товаров,

облагаемых акцизами: автомобилей, спирта, алкогольной и табачной продукции.

В 1999 г. вступил в силу Федеральный закон "Об особой экономической зоне в Магаданской области". Целесообразность создания этой зоны объясняется значительной удаленностью Магаданской области от основных региональных рынков (аналогия с Калининградской областью), необходимостью привлечения иностранных инвесторов (особенно для увеличения добычи золота), увеличения устойчивой занятости, удешевления импортируемых товаров для местного населения (особенно продовольствия).

В стадии активной проработки находятся проекты создания различных видов СЭЗ в республиках Кабардино-Балкария, Хакасия, Тыва, в Краснодарском, Ставропольском, Алтайском и Приморском краях, в ряде областей. Среди планируемых точечных свободных таможенных зон можно выделить Елабужский автомобильный завод, Кемеровский аэропорт, территории городов Иван-город и Выборг. Предусматривается развитие СЭЗ - технопарка "Зеленоград" (район Москвы), свободных торговых складов в Дагестане и др.

Общими условиями успешного развития всех СЭЗ являются: завершение их правового оформления, сохраняющего конкурентные преимущества и минимизирующего ущерб от либерализации таможенного и налогового режимов; качественное улучшение инфраструктурного обеспечения (доведение его до уровня развитых стран); усиление коммерческой и личной безопасности участников СЭЗ.

Закрытые административно-территориальные образования

Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО). Эта особая форма территориальной организации, регулируемая Законом Российской Федерации, действует в городах и поселках оборонного и

атомно-промышленного профиля (в них находятся объекты Министерства обороны и Министерства по атомной энергии). Особый режим ЗАТО соединяет требования секретности (закрытости), финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

ЗАТО имеет орган местного самоуправления и считается *самостоятельной* административно-территориальной единицей (его границы могут не совпадать с границами краев, областей, районов и т.п.). Ряд функций ЗАТО исключен из ведения субъектов федерации и передан непосредственно федеральному центру.

Дефицит бюджета ЗАТО покрывается прямыми дотациями и субвенциями из федерального бюджета. Действует также порядок, при котором часть ассигнований оборонным предприятиям из федерального бюджета передается органу местного самоуправления ЗАТО для использования на социальные нужды. Применяется также особая система государственных гарантий и компенсаций проживающим в ЗАТО гражданам: повышенный уровень бюджетной обеспеченности, льготы в оплате труда и государственном страховании, гарантии занятости, централизованное снабжение населения продовольственными и промышленными товарами и т.д.

Оффшорные зоны

Из мировой практики известно, что данная форма используется для привлечения финансового капитала, как правило, островными государствами или на островах с особой юрисдикцией. Регистрируемые в оффшорных зонах фирмы свою основную деятельность в большинстве случаев осуществляют в других странах (регионах). Главным экономическим стимулом оффшоров являются низкие налоги. Многие международные организации и деловые круги развитых стран негативно

оценивают последствия деятельности оффшорных зон с точки зрения рыночной конкуренции и глобализации экономики.

В России есть единственный пример официального создания оффшорной зоны. По специальному Федеральному закону в 1996 г. оффшорная зона учреждена в Ингушетии. Главными результатами функционирования зоны стали приток налогоплательщиков (юридических лиц) из других российских регионов и "отмывание" нелегальных доходов. Значительные иностранные капиталы в Ингушетию не пришли (в статистических справочниках Госкомстата России отсутствуют какие-либо данные об иностранных инвестициях в эту республику).

Федеральные органы и власти других регионов, несущие налоговые потери, неоднократно сигнализировали о нецелесообразности сохранения оффшорной зоны в ее нынешнем виде. Перспективы создания других оффшорных зон в России пока не ясны.

Наукограды

Эта форма территориальной организации в России совсем недавно приобрела правовой статус (соответствующий Федеральный закон вступил в силу в апреле 1999 г.). Наукоград — муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом. Такой комплекс объединяет организации, ведущие научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники.

Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием для разработки и утверждения федеральной целевой программы развития наукограда. В соответствии с утверждаемой программой осуществляется государственная поддержка наукограда.

Библиографический список

- Галутенко Б.Т. Справочник по экономической географии России. – М.: Юристъ, 2001.
- Гладкий Ю.Н., Доброскок В.А., Семенов С.П. Социально-экономическая география России: учебник. – М.: Гардарики, 2000.
- Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – 2-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2001.
- Ерусалимский Г.Б. Регионы России: Краткий статистический справочник. – СПб: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2008.
- Общественная география России/ под ред. В.П. Дронова, В.Г. Глушковой. – М.: Классик-стиль, 2003.
- Плисецкий Е.Л. Коммерческая география. Россия и мировой рынок. – М.: АСТ-ПРЕСС, 2001.
- Региональная экономика/ под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.
- Россия 2007: Статистический справочник. – М.: Росстат, 2007.
- Скопин А.Ю. Экономическая география России: учебник. – М.: ТК Велби. Изд-во «Проспект», 2003.
- Экономические и управленческие технологии XXI века: теория и практика, подготовка специалистов: материалы Международной, методической и научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного деятеля науки РФ профессора В.С. Соминского (9-11 ноября 2005 г.) /СПбГТУРП. СПб., 2005.

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические основы экономической географии и региональной экономики.....	4
1.1. История экономической географии и ее место в рыночной системе хозяйствования.....	4
1.2. Системная парадигма экономико-географического изучения России	6
1.3. Научные методы, используемые экономической географией.....	10
2. Административно-территориальное деление России	16
2.1. Исторические аспекты административно-территориального деления	16
2.2. Образование федеральных округов.....	19
3. Экономико-географическое положение России.....	21
4. Природные ресурсы России.....	26
4.1. Классификация природных ресурсов по характеру использования и по видам.....	26
4.2. Размещение природных ресурсов.....	30
4.3. Характеристика важнейших видов природных ресурсов России	33
5. География населения и трудовых ресурсов.....	43
6. Размещение производительных сил России.....	48
6.1. Специфика размещения производства в России.....	48
6.2. Химико-лесной комплекс.....	49
6.3. Новые формы территориальной организации промышленного производства.....	57
7. Экономические районы России.....	61
7.1. Исторический аспект экономического районирования России	61
7.2. Принципы экономического районирования.....	64
7.3. Современная схема экономических районов.....	65
7.4. Проблемные регионы России.....	70
8. Экономические связи региона с другими регионами страны и другими странами.....	72
8.1. Основы региональной экономической политики.....	72
8.2. Территории с особым экономическим статусом.....	75
Библиографический список.....	81