

Е.М. Фрейкина

Региональная экономика

Учебное пособие

Санкт-Петербург

2020

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДИЗАЙНА»**

ВЫСШАЯ ШКОЛА ТЕХНОЛОГИИ И ЭНЕРГЕТИКИ

Кафедра экономики и организации производства

Е.М. Фрейдкина

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Санкт-Петербург

2020

УДК 353.2 (075)

ББК 65.050.9 (2)я7

Ф 862

Фрейдкина Е.М.

Региональная экономика: учебное пособие / ВШТЭ СПбГУПТД. СПб., 2020. – 278 с. – ISBN 978-5-91646-228-9

В учебном пособии изложены вопросы, касающиеся формирования экономической стратегии развития региона и оценки его социально-экономического развития. Особое внимание уделено инновационному развитию региона.

Учебное пособие предназначено для студентов всех форм обучения по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика».

Рецензенты:

доцент кафедры экономики и управления социально-экономическими системами СПбУТУиЭ, кандидат экономических наук, доцент Ю. В. Земенцкий;

заведующий кафедрой финансов и учета ВШТЭ СПбГУПТД, кандидат экономических наук, доцент О. А. Морозов

Рекомендовано к публикации Редакционно-издательским советом ВШТЭ СПбГУПТД в качестве учебного пособия.

ISBN 978-5-91646-228-9

© Фрейдкина Е.М., 2020

© ВШТЭ СПбГУПТД, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	6
2. РАЗВИТИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ В РЕГИОНАХ	11
2.1. Общественное территориальное разделение труда	11
2.2. Формирование и характеристика отраслей народного хозяйства	16
2.3. Методы определения отраслей рыночной специализации регионов	19
2.4. Управление производительными силами	23
2.5. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил	26
3. ОСНОВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНАХ	30
3.1. Классификация поселений	30
3.2. Правовое регулирование градостроительной деятельности	31
3.3. Территориальное планирование градостроительной деятельности	33
3.4. Зонирование территорий (градостроительное зонирование)	39
3.5. Правовое зонирование территории города	42
3.6. Планировка территории	43
3.7. Архитектурно-строительное проектирование и строительство	46
3.8. Архитектурная деятельность	48
3.9. Градостроительная документация	51
3.10. Система органов управления градостроительством	52
3.11. Экономическая основа градостроительной деятельности	55
4. СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В РЕГИОНЕ	56
4.1. Система региональных счетов – статистическая база регионального анализа	56
4.2. Теоретические основы, понятия и категории СНС, реализуемые на региональном уровне	58
4.3. Система макроэкономических показателей СНС и СРС	68
4.4. Система основных счетов СНС	78
4.5. Основные методы расчета региональных показателей СРС и методологические проблемы из разработки	88

4.6. Система балансовых таблиц «затраты–выпуск»	89
5. ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	96
5.1. Регион как объект управления	96
5.2. Этапы планирования регионального развития	100
5.3. Механизм регионального планирования	106
5.4. Система регионального планирования	108
5.5. Определение потребностей населения в товарах и услугах	117
6. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ	119
6.1. Принципы регионального управления	119
6.2. Организационные структуры управления регионами на федеральном уровне	120
6.3. Организационная структура управления регионами	128
6.4. Муниципальное управление	132
7. ФИНАНСЫ РЕГИОНОВ	134
7.1. Финансовые ресурсы регионов	134
7.2. Бюджеты субъектов РФ	140
7.3. Местные бюджеты	142
7.4. Межбюджетные отношения	143
8. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РФ	145
8.1. Виды научной и научно-технической деятельности в регионах	145
8.2. Государственная научно-техническая политика и важнейшие направления развития науки и технологий	149
8.3. Развитие экономических кластеров	152
8.4. Развитие и поддержка инновационных научно-технологических центров РФ	160
8.5. Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров	163
8.6. Программы инновационного развития (ПИР)	166
8.7. Международное сотрудничество в инновационной сфере	167
8.8. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации	172
8.9. Индустриальные парки (ИП)	181
8.10. Агропромышленные парки	184

8.11. Территории опережающего развития (ТОР).....	186
8.12. Особые экономические зоны (ОЭЗ)	187
9. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕГИОНЕ.....	193
9.1. Сущность инвестиций и их роль в народнохозяйственном и региональном развитии	193
9.2. Инвестиционный климат региона.....	197
9.3. Государственное и региональное регулирование инвестиционной привлекательности регионов.....	200
10. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ.....	208
10.1. Минимальные нормы социальногообеспечения населения.....	209
10.2. Социальное обслуживание населения в РФ	210
10.3. Региональная социальная политика	219
11. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ В РЕГИОНАХ.....	223
11.1. Цели и задачи экологической политики	223
11.2. Показатели состояния и охраны окружающей среды.....	233
11.3. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды	240
11.4. Экологические налоги, платежи и сборы.....	246
12. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА В РЕГИОНАХ	255
12.1. Свойства теневой экономики	255
12.2. Противодействие теневой экономике	260
12.3. Оценка теневой экономики в регионах	263
Библиографический список (использованная литература).....	269

1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Региональная политика – целевые установки федеральной власти, субъектов федерации и других субъектов управления по развитию регионов в едином комплексе страны, приводящие к экономическому благополучию всего населения страны и каждого региона в отдельности.

Объект региональной политики – взаимосвязи и взаимоотношения между регионами. Миссия региональной политики – содействие социально-экономическому развитию регионов РФ в целях:

- повышения благосостояния и качества жизни населения на всей территории России;
- обеспечение устойчивых темпов качественного экономического роста;
- усиление конкурентных позиций РФ и ее регионов в мире.

Стратегическими целями региональной политики являются:

1. Достижение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов.
2. Стимулирование процесса новой «регионализации» – консолидация ресурсов российских регионов для ускоренного экономического роста и изменения структуры экономики.
3. Развитие человеческого капитала, повышение пространственной и квалификационной мобильности населения.
4. Улучшение экологической ситуации в регионах РФ.
5. Повышение качества управления и использования общественных финансов на субфедеральном уровне.

Принципы региональной политики:

- принцип поляризованного (сфокусированного) развития регионов (поддержка опорных регионов, интенсивное социально-экономическое развитие которых позволяет распространить процессы развития на другие территории);
- принцип «преференции за реформы» (поощрение и поддержка эффективной деятельности органов государственной власти субъектов

Российской Федерации по социально-экономическому развитию региона, совпадающей с целями и задачами развития государства в целом);

- принцип синергии (синхронизация действий и упорядочение мер государственной поддержки регионального развития);

- принцип дифференциации государственной политики регионального развития в зависимости от географических, ресурсных и других особенностей регионов Российской Федерации;

- принцип субсидиарности (децентрализация властных полномочий);

- принцип самоорганизации регионального хозяйства;

- принцип рекомендательности.

Принцип поляризованного (сфокусированного) развития регионов пришел на смену советскому принципу выравнивания уровней развития регионов, основные отличия (табл. 1.1).

Таблица 1.1. Отличия политики выравнивания уровней развития регионов от политики поляризованного развития регионов

Государственная политика	Политика выравнивания уровней развития регионов	Поляризованное (сфокусированное) развитие регионов
Основные параметры	Выделение регионов на основе усредненного (сбалансированного по стране) социально-экономического потенциала	Создание регионов локомотивов роста («опорных регионов»), генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на остальную территорию
Административно-территориальное деление	Выделение географически сопряженных территорий, сохранение существующей административно-территориальной структуры	Укрупнение юрисдикции для выделения системы «опорных регионов» внутри страны, возможность признания за ними особого статуса, чем у обычных административно-территориальных единиц
Базовый механизм управления	Равномерное («диффузное») распределение государственных капвложений между территориями, нуждающимися в поддержке	Направление государственных капвложений на развитие связанности «опорных регионов» с глобальной экономикой и другими регионами страны, снятие барьеров для распространения инноваций

Основные задачи региональной политики различаются в зависимости от уровня ее реализации. На федеральном уровне это выравнивание уровней развития регионов и жизни населения и доведение их до установленных стандартов. На региональном уровне локальные политические интересы не всегда можно осуществить в одиночку, поэтому используются межрегиональные ассоциации для согласования политических интересов разных регионов.

В качестве стратегических задач регионального развития выделяют следующие:

- реконструкция проблемных регионов (конверсия оборонных отраслей, модернизация инфраструктуры, инвестиционные программы, диверсификация, интеграция);
- преодоление депрессивного развития регионов путем экономического возрождения малых городов, сел, развития местной промышленности и социальной инфраструктуры;
- стабилизация социально-экономического развития регионов с экстремальными природными условиями;
- формирование транснациональных территориальных производственных комплексов и узлов в северных и восточных регионах;
- стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств;
- формирование технополисов, технопарков, свободных экономических зон, офшорных зон и т.д.;
- переспециализация приграничных регионов, развитие присущих им специализированных функций;
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем;
- повышение уровня и качества жизни населения всех регионов до установленных стандартов.

Этапы реализации региональной политики:

- прогнозирование территориального и регионального социально-экономического развития;
- прямое государственное участие в развитии объектов экономики и социальной сферы в регионах;
- размещение государственных заказов (закупок);
- организационная, правовая, информационная поддержка регионов в тех областях деятельности, где компетенция и возможности региональных властей недостаточны или ограничены;
- применение экономических методов регулирования;
- федеральные программы регионального развития;
- создание особых экономических зон.

Инструменты управления по целям управленческого воздействия могут быть отнесены к следующим группам:

- меры, направленные на преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, повышение эффективности государственного, муниципального управления;
- управление формированием новых организационных структур, обеспечивающих экономическое развитие регионов (особые экономические зоны, технико-внедренческие зоны, технопарки и т.д.);
- формирование в регионах благоприятных общеэкономических условий (улучшение инвестиционного климата и т.д.).

Инструменты региональной экономической политики по содержанию действий представлены в табл. 1.2.

К эффективным формам реализации региональной политики относят: инвестиционные проекты на конкурсной основе, контрактная система с участием государства; федеральные заказы на поставку продукции для государственных нужд; поддержка производств и развитие высоких технологий; финансовое содействие активизации международных связей

регионов РФ; создание условий для формирования свободных зон, технополисов; содействие малому и среднему бизнесу.

Таблица 1.2. Инструменты региональной экономической политики по содержанию действий

Инструмент	Действия
Финансовая помощь	Пособия, гранты. Предоставление ссуд и помощь в их получении. Выдача гарантий по ссудам
Налоговая, тарифная политика	Уменьшение местных налогов и отсрочка их выплаты. Освобождение от сборов и уменьшение взносов. Специальные тарифы за пользование общественными инфраструктурными службами. Варьирование ставок налогов, их коррекция по городам областного значения и населенным пунктам с целью поддержки периферии. Особые соглашения о налогах
Развитие инфраструктуры	Расширение производственной инфраструктуры (транспортные пути, местные системы тепло-, водо-, газо-, электроснабжения и удаления отходов и т.д.). Подготовка территории для промышленных предприятий. Очистка заброшенных территорий и восстановление участков для строительства предприятий. Строительство технопарков и специальных производственных помещений для размещения предприятий. Расширение социально-бытовой инфраструктуры
Политика в области недвижимого имущества	Скупка земельных участков (политика создания запасов земли). Продажа предприятиям муниципальных земельных участков. Предоставление участков в долгосрочную аренду. Продажа земельных участков для строительства жилья работникам предприятий
Планирование землепользования и выдача разрешений на строительство	Выделение производственных зон в планах использования и застройки земельных участков. Учет в планах использования территорий существующих или предполагаемых пожеланий производственных предприятий. Рассмотрение предварительных запросов и заявок на строительство. Ускорение официальной процедуры оформления и выдачи разрешений на строительство.
Консультации для предприятий	Предоставление информации о местах для размещения. Прямая реклама для отдельных предприятий. Деловое консультирование и курирование местных предприятий
Прочие мероприятия	Размещение муниципальных заказов на местных предприятиях. Приоритетный список фирм. Услуги фирмам-инвесторам, советы, предложения “властей” по размещению.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте сущность региональной политики.
2. Каковы основные цели государственной региональной политики?
3. Определите задачи и правовые основы отношений.
4. Опишите принципы федеральной региональной политики.
5. Раскройте миссию и стратегические цели федеральной политики регионального развития.
6. Какие регионы относятся к проблемным?
7. Дайте краткую характеристику региональной политики вашего региона по следующему плану: основные проблемы региона, цели и задачи региональной политики, методы и формы реализации региональной политики, оценка успешности региональной политики вашего региона.

2. РАЗВИТИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ В РЕГИОНАХ

2.1. Общественное территориальное разделение труда

Размещение общественного производства по территории (в пространстве) и развитие его во времени определяются способом производства материальных благ, социально-экономическими законами. Размещение общественного производства по территории имеет исторический характер, меняется в зависимости от уровня развития производительных сил и особенностей общественного строя.

Объективной основой организации экономики по территории служит общественное территориальное разделение труда, закрепляющее определенные отрасли производства за определенными районами и проявляющееся как в

размещении отдельных отраслей хозяйства, формировании их производственных и сбытовых зон, так и в специализации стран, экономических районов и других территориальных единиц, особом сочетании их отраслей, а также в межгосударственных, межрайонных и внутрирайонных хозяйственных связях. Тем самым разделение труда выступает в двух неразрывно связанных между собой формах – функциональной (размещенческо-отраслевой) и территориальной (районно-комплексной) (рис. 2.1).



Рис. 2.1. Формы разделения труда

Общественное разделение труда включает специализацию и кооперацию. *Специализация* (от лат. specialis – особенный, особый) – форма организации производства, при которой регион, предприятие, подразделение предприятия концентрируется на одном или небольшом количестве видов деятельности, связанных с ключевыми компетенциями. *Кооперирование* (от лат. cooperatio – сотрудничество) – форма организации производства, при использовании которой предприятие налаживает длительные, устойчивые производственные

связи с другими предприятиями, передавая им исполнение непрофильных функций, тем самым концентрируя имеющиеся ресурсы на развитии ключевых компетенций (рис. 2.2).



Рис. 2.2. Формы общественного разделения труда

Общемировая тенденция свидетельствует, что разделение труда внутри общества и связанные с ним формы территориального, международного разделения, специализации производства будут углубляться и расширяться (табл. 2.1).

Таблица 2.1. Направления развития специализации

Производственные направления	Территориальные направления
1. Специализация подразделений предприятий	6. Специализация административного района
2. Специализация предприятия	7. Специализация промышленного комплекса
3. Специализация объединения	8. Специализация агропромышленного комплекса
4. Отраслевая специализация	9. Специализация экономического района
5. Межотраслевая специализация	

Формы производственно специализации приведены в табл. 2.2.

Таблица 2.2. Формы производственной специализации

Формы специализации	Примеры
Производственная	<ul style="list-style-type: none"> • Предприятий • Подразделений предприятий • Объединений предприятий • Отраслей • Межотраслевых производств • Территориальных комплексов
Детальная (поузловая)	По ступеням классификации деталей (узлов) <ul style="list-style-type: none"> • Род • Тип • Класс • Вид • Типоразмер
Предметная	По ступеням классификации готовой продукции <ul style="list-style-type: none"> • Род • Тип • Класс • Вид • Модель
Технологическая	По ступеням классификации технологических процессов <ul style="list-style-type: none"> • Заготовительное производство • Отдельные стадии обработки • Сборочное и отделочное производство • Ремонтное производство

Разделение труда неразрывно связано с его кооперацией. Чем глубже разделение труда, тем большее значение приобретает кооперация.

Кооперация труда – совместное участие людей в одном или разных, не связанным между собой, процессах труда. Задача кооперации труда – обеспечить наибольшую согласованность между действиями отдельных работников или групп работников, выполняющих различные трудовые функции. Предприятия, участвующие в кооперировании, как правило, являются хозяйственно самостоятельными, поставки на договорной основе, находятся в чаще прямой производственной зависимости, но возможна и косвенная зависимость (кооперирование с целью полной загрузки производственных

мощностей). Формы и направления кооперирования в основном совпадают с формами и направлениями специализации (табл. 2.3).

Таблица 2.3. Направления и формы кооперирования

Признак	Формы кооперирования
По территориальному охвату	<ul style="list-style-type: none"> • Между двумя странами • В рамках региона • Межрегиональная • Всемирная
По структуре связей	<ul style="list-style-type: none"> • Внутрифирменная и межфирменная • Внутриотраслевая и межотраслевая • Горизонтальная и вертикальная • Смешанная
По формам производственной специализации	<ul style="list-style-type: none"> • Детальная (поузловая) • Предметная • Технологическая

Совокупный эффект специализации и кооперирования проявляется в концентрации. *Концентрация* – форма организации производства, при которой осуществляется сосредоточение производственных мощностей в одном географическом месте, на одном предприятии или в одном подразделении.

Абсолютная концентрация – характеризует размеры производственных единиц. Показатели концентрации: объем продукции, численность работников, стоимость основных производственных фондов.

Относительная концентрация – распределение объема производства однородной продукции между производственными единицами разного размера.

Выделяют четыре вида концентрации производства:

- агрегатная концентрация – увеличение единичной мощности машин (оборудования);
- технологическая концентрация – увеличение мощностей производства (интенсивный путь – увеличение мощности агрегатов, экстенсивный путь предполагает увеличение количества однотипных единиц оборудования);

- заводская концентрация – увеличение размеров предприятий и производств (агрегатная, технологическая, слияния и поглощения);
- организационно-хозяйственная концентрация – создание объединений предприятий (производственные, научные, научно-производственные, научно-технические, учебно-научно-производственные, агропромышленные, производственные комбинаты и т. д.).

2.2. Формирование и характеристика отраслей народного хозяйства

Отрасль – выделенная и обособленная группа хозяйственных единиц по признаку единства экономического назначения производимой ими продукции, работ, услуг.

Отрасль характеризуется:

- единством и однородностью потребляемого сырья;
- общностью технологической базы и технологических процессов;
- однородным профессиональным составом кадров.

В практике различают:

- чистые отрасли, производящие монопродукт (например, угольная промышленность);
- хозяйственные отрасли, в которых производством отраслевого продукта занята основная часть организаций отрасли;
- административные отрасли, организации которых относятся к одному министерству, ведомству.

Укрупненно по отраслевому принципу российскую экономику делят на 4 группы:

- 1) первичные отрасли – добывающая промышленность и сельское хозяйство;
- 2) вторичные отрасли – обрабатывающая промышленность;
- 3) отрасли инфраструктуры – жилищное строительство, транспорт, торговля, здравоохранение, обслуживание производства и населения;

4) отрасли управления, наука и научное обслуживание.

С 2003 г. вступил в силу Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД). ОКВЭД сконструирован на базе официальной русскоязычной версии Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе. Классификатор регулярно обновляется [31].

Объектами классификации в ОКВЭД являются виды экономической деятельности. Экономическая деятельность имеет место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (оказание услуг). Экономическая деятельность характеризуется затратами на производство, процессом производства и выпуском продукции (оказанием услуг). ОКВЭД включает перечень классификационных группировок видов экономической деятельности и их описания. В ОКВЭД использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код группировок видов экономической деятельности состоит из двух – шести цифровых знаков. Современной статистической наукой сформирован перечень видов экономической деятельности, включающий 21 наименование.

При анализе разных типов территориально-производственных систем (хозяйство мира, региона, страны, района и т. д.) обычно приходится иметь дело с двумя видами структур – отраслевой и территориальной.

Отраслевая структура – характеристика долей отдельных отраслей в общем объеме выпуска продукции всей совокупности хозяйствующих объектов и регионов. Определяется следующими факторами:

1. Способами производства и общественно-историческими условиями.
2. Экономической политикой.
3. Наличием естественных природных ресурсов.
4. Изменениями структуры потребностей.

5. Научно-техническим прогрессом и уровнем образования.
6. Развитием специализации, кооперирования, концентрации и комбинирования.
7. Темпами развития и ролью в расширенном воспроизводстве.
8. Местом страны в мировом общественном разделении труда.
9. Необходимостью поддержания уровня безопасности страны.

Отраслевая структура хозяйства представлена отраслями материального и нематериального производства (отраслями производственной и непроизводственной сферы).

Производственную сферу образуют отрасли:

- непосредственно создающие материальный продукт (промышленность и строительство, сельское и лесное хозяйство);
- доставляющие материальный продукт потребителю (транспорт и связь);
- связанные с продолжением процесса производства в сфере обращения (торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки).

Непроизводственная сфера включает отрасли услуг (жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, транспорт и связь по обслуживанию населения) и социального обслуживания (просвещение, здравоохранение, культура и искусство, наука и научное обслуживание, кредитование, финансирование и страхование, аппарат управления и др.).

Важной составной частью хозяйства является инфраструктура, представляющая собой совокупность материальных средств по обслуживанию производства и населения. В зависимости от выполняемых функций различают производственную, социальную и рыночную инфраструктуры.

Производственная инфраструктура продолжает процесс производства в сфере обращения и включает транспорт, связь, складское хозяйство, материально-техническое снабжение, инженерные сооружения и устройства,

коммуникации и сети (линии электропередач, нефтепроводы, газопроводы, теплотрассы, водопровод, телефонные сети и т. п.).

Социальную инфраструктуру в основном образуют отрасли жилищно-коммунального и бытового хозяйства населенных пунктов (пассажирский транспорт, сети водо- и энергоснабжения, канализация, телефонные сети, культурно-зрелищные объекты, учреждения народного образования, здравоохранения, общепита и т. п.).

Рыночная инфраструктура включает коммерческие банки, товарно-сырьевые и фондовые (операции с денежными ресурсами и ценными бумагами) биржи.

Отраслевая структура хозяйства определяется:

- по удельному весу отраслей в общем объеме производства продукции;
- по численности занятых и стоимости основных производственных фондов (машин, оборудования, инструментов, производственных зданий и сооружений и т. п., используемых в материальном производстве).

Среди перечисленных основным является показатель объема произведенной продукции, позволяющий наиболее объективно судить о соотношении отраслей и их взаимосвязях.

2.3. Методы определения отраслей рыночной специализации регионов

Каждый регион имеет в рамках экономического пространства страны собственную специализацию, которая представляет собой концентрацию на его территории конкретных видов производств, удовлетворяющих своей продукцией не только собственные потребности, но также и потребности других регионов страны и даже, в ряде случаев, экспортирующих продукцию в другие страны. При этом следует иметь в виду, что специализация региона не исчерпывает собой всех сторон участия региона в территориальном разделении

труда. Специализация региона и межрайонные связи – это различные, хотя и взаимообусловленные стороны территориального разделения труда.

Для определения отраслей специализации региона должна быть использована система теоретически обоснованных показателей, тесно взаимосвязанных с другими показателями территориального разделения труда. Так как в основе рыночной специализации региона лежит территориальное разделение общественного труда, то и определение специализированных отраслей должно быть основано на выявлении участия региона в общественном разделение труда.

Коэффициент уровня развития отрасли в регионе (K_y) представляет собой отношение объема произведенной продукции отрасли в регионе к объему ее потребления в данном регионе:

$$K_y = O_p / \text{ПО}_p, \quad (2.1)$$

где O_p – объем производственной продукции отрасли региона;

ПО_p – все промышленное потребление региона.

Если коэффициент больше единицы, т. е. в данном регионе производится продукции больше, чем необходимо для местного потребления, то отрасль считается отраслью специализации.

Коэффициент локализации конкретного производства на территории региона (K_L) представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране:

$$\frac{\text{—}}{\text{—}}, \quad (2.2)$$

где O_p – отрасль региона;

O_c – отрасль страны;

P_p – все промышленное производство региона;

P_c – все промышленное производство страны.

Коэффициент душевого производства (K_d) исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства региона в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения региона в населении страны по формуле

$$\frac{P_p}{N_p} \cdot \frac{N_c}{P_c}, \quad (2.3)$$

где N_p – население региона;

N_c – население страны.

Коэффициент межрайонной товарности (K_{MT}) рассчитывается как отношение вывоза из региона данной продукции к ее региональному производству по формуле

$$\frac{V_{\text{ВЫВ}}}{P_p}, \quad (2.4)$$

где $V_{\text{ВЫВ}}$ – объем вывоза из региона данной продукции.

Индекс специализации региона на определенной отрасли (K_{CO}) представляет собой отношение удельного веса отрасли региона в объеме выпуска продукции отрасли страны к удельному весу хозяйства региона в хозяйстве страны:

$$\frac{Y_o}{Y_p}, \quad (2.5)$$

где Y_o – удельный вес региона по выпуску продукции данной отрасли;

Y_p – удельный вес хозяйства региона в хозяйстве страны.

Эффективность производства. Одним из главных критериев размещения отраслей на определенной территории является показатель их экономической эффективности. Эффективность производства есть результат конкретного производственного процесса в сравнении с затратами на достижение указанного результата, или, короче, отношение объема производства к затратам:

$$\text{Э} = \frac{V_{\text{произв}}}{Z}, \quad (2.6)$$

где Э – эффективность;

$V_{\text{произв}}$ – объем производства;

Z – затраты.

Объем производства ($V_{\text{произв}}$) может быть представлен двояко: либо как общий результат производственного процесса (валовой продукт), либо как та его часть, которая выражает вновь созданную стоимость, т. е.:

$$\text{Э} = \frac{V_{\text{произв}} - Z}{Z}, \quad (2.7)$$

где в числителе стоит разница между всей продукцией и затратами.

Под затратами понимаются все объективно необходимые вложения (расходы) овеществленного и живого труда. К сожалению, расходы бывают не только объективно необходимыми, но такими, которые появляются в результате недостаточной организации труда, производства, транспортировки продукции и т. д., – это есть не что иное, как потери. Затраты вместе с потерями составляют издержки производства. Если расчетные показатели больше или равны единице, то такая отрасль является отраслью рыночной специализации региона.

2.4. Управление производительными силами

Управление процессом развития производительных сил имеет отраслевой и территориальный аспекты, представляет собой процесс координаторских функций центральных (федеральных), региональных органов и органов местного самоуправления на основе экономических стимулов.

Основными принципами развития производительных сил являются:

- комплексность;
- системность;
- вариантность.

Оптимизация развития производительных сил базируется на использовании научно-технического потенциала и местных ресурсов. Принципы, цели и задачи размещения производительных сил представлены на схеме (рис. 2.3).

Управление пропорциями народно-хозяйственного комплекса осуществляется по следующим позициям:

1. Межрегиональная оценка распределения природного комплекса страны по территориям с позиций планирования использования природных ресурсов.

2. Обеспечение социально-экономических региональных пропорций путем распределения населения по регионам, управления потоками миграции, регулирования занятости, обеспечения инфраструктурой и т. п.

3. Регулирования хозяйства территориальных пропорций путем создания региональных энергетических комплексов.

4. Планирование территориальных пропорций агропромышленного комплекса.

5. Территориальное распределение транспортного комплекса.

6. Территориальные пропорции промышленности.



Рис. 2.3. Принципы, цели и задачи размещения производительных сил

В советское время управление развитием территорий носило плановый характер. Для обоснования территориального развития был создан Совет по изучению производительных сил (СОПС), который занимался предплановыми обоснованиями территориального развития, разработкой отраслевых и территориальных схем-прогнозов, разработкой Генеральных схем развития и размещения производительных сил.

Схемы развития и размещения народного хозяйства и отраслей включали следующие расчеты:

- анализ современного состояния развития и размещения комплексов отраслей;
- определение основных условий и факторов развития и размещения отраслей на перспективу;

- определение оптимального варианта развития и размещения отраслей, в том числе путем составления межотраслевого баланса.

Схемы развития и размещения производительных сил субъектов федерации включают разделы:

- 1) анализ современного состояния экономического и социального развития и размещения производительных сил;
- 2) оценка природных и экономических предпосылок развития и размещения производительных сил;
- 3) обоснование основных направлений производственной специализации и комплексного развития хозяйства;
- 4) обоснование размещения производительных сил внутри экономических районов.

В настоящее время регионы-субъекты РФ самостоятельно разрабатывают схемы развития и размещения производительных сил на перспективу. Все работы на основе Общей концепций перспективной территориальной организации хозяйства страны координируются Министерством экономики Российской Федерации.

Схемы развития и размещения производительных сил экономических районов (экономических регионов) включают следующие разделы:

- анализ достигнутого уровня развития и размещения производительных сил;
- оценка использования природных ресурсов и демографического фактора;
- концепция социально-экономического развития экономического региона;
- обоснование темпов роста производства, производственной специализации территории;
- внутрирегиональное размещение производства;

- определение экономической эффективности размещения конкретных производств на территории с точки зрения общероссийских интересов.

2.5. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил

Закономерности – наиболее общие зависимости между развитием производительных сил и территориальной организацией хозяйства:

- рациональное и более эффективное размещение производства, комплексное развитие хозяйства регионов;
- рациональное территориальное разделение труда, специализация, концентрация и кооперирование;
- выравнивание уровней экономического и социального развития.

Принципы размещения отраслей народного хозяйства:

- обеспечение хозяйственного и культурного подъёма регионов, в том числе роста жизненного уровня населения;
- достижение, обеспечение и повышение значений минимального потребительского бюджета (МБП), потребительского минимума (ПМ), рационального потребительского бюджета (РБП);
- развитие разделения труда, концентрации производства и минимизация издержек производства;
- комплексное развитие хозяйства региона на основе специализации, концентрации, диверсификации;
- приближение производства к источникам сырья и местам потребления продукции, развитие кооперированных связей между регионами на основе разработки программ ввоза и вывоза продукции, услуг;
- укрепление и развитие международных связей по развитию производства, в том числе через ТНК;

- освоение и комплексное использование природных ресурсов с привлечением инвесторов, концессионеров и т. д.;
- комплексное оздоровление экологической обстановки, обеспечение безопасных условий труда и отдыха населения;
- обеспечение научных основ градостроительства и расселения населения.

Факторами размещения принято считать совокупность условий для рационального выбора мест размещения хозяйственных объектов, отраслей или конкретной территориальной организации структуры хозяйства региона, экономического района. Система факторов производства представлена на рис. 2.4.

При размещении отраслей промышленности учитывают:

- экономическое назначение продукции, степень массовости, масштабы потребления;
- характер потребляемого сырья, степень распространения сырья, транспортабельность сырья;
- техническая база отрасли, характер технологий, тепло-, энергоемкость, потребность в воде, характер отходов;
- тип предприятий, размер, структура, характер специализации, возможность комбинирования;
- степень влияния отрасли на специализацию и профиль региона;
- влияние предприятий на образование крупных, средних и небольших населенных пунктов.

Задача размещения промышленности многовариантна. Выбирают вариант, обеспечивающий рост чистого дисконтированного дохода и денежных потоков, при этом учитывают районные и федеральные балансы сырья, топлива, энергии, воды; районные балансы рабочей силы; балансы производства и потребления продукции отрасли; транспортно-экономические

связи. Выбор района размещения предприятия требует технико-экономического обоснования.

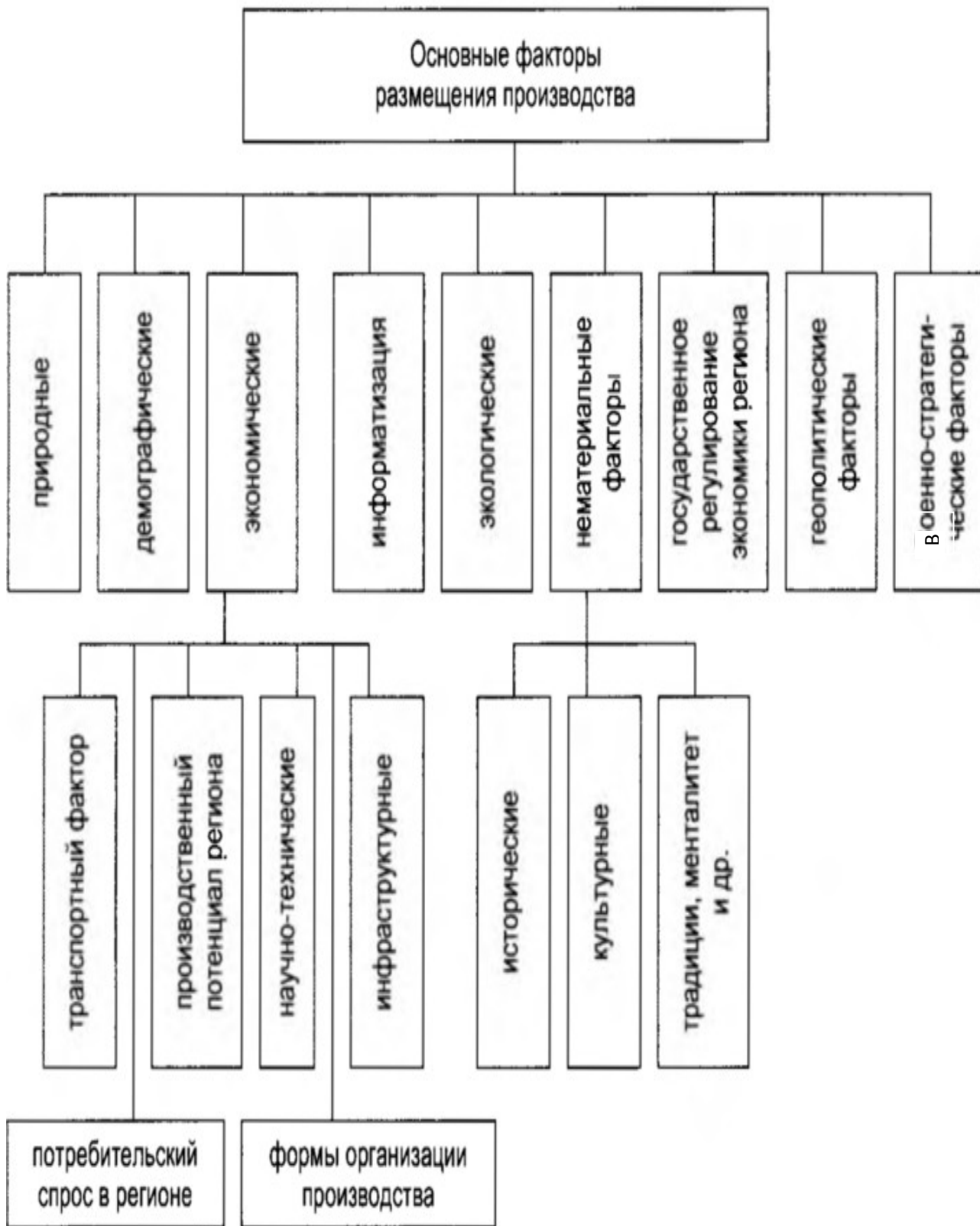


Рис. 2.4. Основные факторы производства

Для нахождения оптимального места расположения учитываются показатели:

- удельные капиталовложения на единицу мощности строящегося предприятия с учетом затрат на развитие смежных отраслей;
- себестоимость его продукции и стоимость доставки потребителю;
- срок окупаемости капитальных вложений;
- ЧДД, норма доходности.

Определяется целесообразный размер и структура предприятия, его специализация и схема кооперирования со смежниками.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте сущность и виды специализации производства.
2. Какова связь специализации производства с кооперированием и концентрацией?
3. Опишите виды концентрации производства.
4. Какие признаки характеризуют отрасль?
5. Какие группы отраслей Вам известны?
6. В чем заключается сущность деятельности в отраслях – сферах народного хозяйства?
7. Охарактеризуйте отраслевую структуру и факторы, ее определяющие.
8. Какова сущность производственной и социальной инфраструктуры?
9. Каковы показатели специализации региона?
10. Охарактеризуйте принципы и факторы размещения производительных сил.
11. Что следует учитывать при размещении предприятия?

3. ОСНОВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНАХ

3.1. Классификация поселений

Градостроительная деятельность – упорядоченная нормативно-правовыми актами деятельность по развитию территорий, на которых находятся города и поселения. Виды поселений представлены в табл. 3.1. В результате градостроительной деятельности создается особая, специфическая среда жизнедеятельности; поэтому и для отдельного человека, и для всего общества градостроительство имеет огромное экономическое, социальное и экологическое значение.

Таблица 3.1. Виды поселений

Вид поселения	Примеры
ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ	
Города	<ul style="list-style-type: none"> • сверхкрупные (свыше 3 млн чел.); • крупнейшие (1-3 млн чел.); • крупные (250 тыс. – 1 млн чел.); • большие (100 – 250 тыс. чел.); • средние (50 – 100 тыс. чел.); • малые (до 50 тыс. чел.)
Поселки	
СЕЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • села, деревни, хутора, станицы, аулы, стойбища, заимки; • крупные сельские поселения (свыше 5 тыс. чел.); • большие сельские поселения (1 – 5 тыс. чел.); • средние сельские поселения (200 – 1 тыс. чел.); • малые сельские поселения (менее 200 чел.)
ПОСЕЛЕНИЯ, ИМЕЮЩИЕ ВРЕМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ И НЕПОСТОЯННЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ	
Объекты служебного назначения	<ul style="list-style-type: none"> • дома лесников; • полевые станы; • железнодорожные будки
ОДИНОЧНЫЕ ДОМА В ВЕДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	

3.2. Правовое регулирование градостроительной деятельности

Порядок осуществления градостроительной деятельности на территории России регламентирован действующим законодательством. Законодательство Российской Федерации о градостроительстве и городской деятельности является комплексным. Это означает, что в систему норм, регулирующих градостроительные и жилищные правоотношения, входят также отдельные гражданско-правовые, административные, земельные, экологические, финансовые и другие нормы. В структуре законодательства РФ о градостроительной деятельности выделяют отдельно законодательство о градостроительстве и жилищное законодательство.

Основные нормативно-правовые акты в области градостроительства:

- Градостроительный кодекс РФ [2];
- ФЗ «Об архитектурной деятельности в РФ» [7];
- иные законы и нормативно-правовые акты РФ;
- законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- международные принципы и нормы международного права и международных договоров в области градостроительства.

Порядок осуществления градостроительной деятельности на территории России определен в Градостроительном кодексе РФ [2]. Кодекс регулирует отношения в области создания системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городов и сел, развития их инфраструктур и другие вопросы градостроительства. Он определяет компетенцию органов различных уровней власти, права и обязанности граждан и юридических лиц в области градостроительной деятельности, роль соответствующей документации и регламентов в регулировании использования территории РФ, а также ответственность за нарушение законодательства РФ по градостроительству.

Градостроительный кодекс РФ указывает, что законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, а также по капитальному ремонту, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Особому регулированию подлежит градостроительная деятельность в случаях, если без введения специальных правил использования территории обеспечение частных, общественных или государственных интересов в области градостроительства невозможно или затруднено.

К территориям, на которых градостроительная деятельность подлежит особому регулированию, относятся:

- территории историко-культурного наследия;
- особо охраняемые природные территории;
- территории традиционного проживания коренных малочисленных народов;
- территории свободных экономических зон;
- территории, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций, экологического бедствия;
- депрессивные районы и иные территории (наукоград и пр.).

К поселениям, которые являются объектами градостроительной деятельности особого регулирования, могут быть отнесены:

- город Москва – столица Российской Федерации;
- город Санкт-Петербург;
- города – центры субъектов Российской Федерации;
- города-курорты;

- исторические поселения, а также поселения, на территориях которых имеются памятники истории и культуры;
- городские и сельские поселения с особым режимом жизнедеятельности (военные городки и другие закрытые административно-территориальные образования, поселения в государственных природных заповедниках, национальных парках, природных парках и тому подобное);
- городские и сельские поселения, которые расположены в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями или особо неблагоприятными экологическими условиями вследствие радиоактивного загрязнения, повышенной сейсмичности или которые подвержены воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.3. Территориальное планирование градостроительной деятельности

Территориальное планирование – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий.

Задачи территориального планирования:

- обоснование будущих потребностей и направлений использования территорий;
- обеспечение рационального расселения и определение направлений устойчивого развития населенных пунктов;
- определение рационального расположения территорий жилищной и общественной застройки, промышленных, рекреационных, природоохранных, оздоровительных, историко-культурных и иных территорий;
- определение территорий, представляющих особую экологическую, научную, эстетическую, историко-культурную ценность, установление

предусмотренных законодательством ограничений на их планировку, застройку и иное использование;

- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Схемы территориального планирования разрабатываются на всех уровнях управления (рис. 3.1).

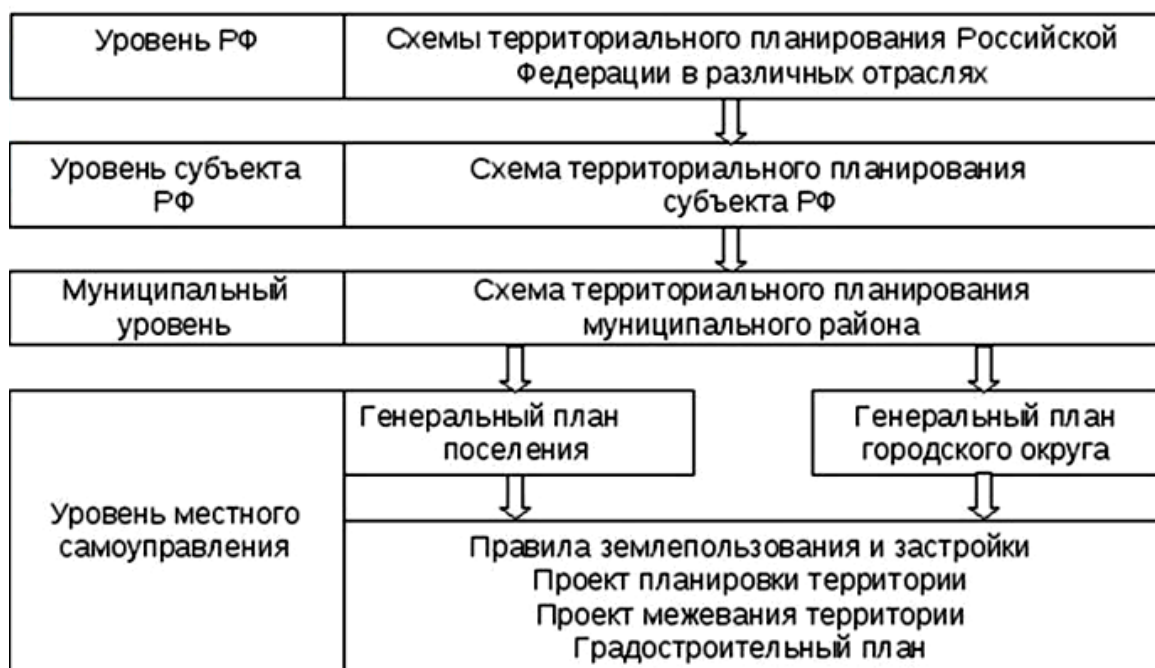


Рис. 3.1. Разработка и утверждение документов территориального планирования

На федеральном уровне разрабатывают схемы территориального планирования по нижеперечисленным основным сферам:

- развитие федерального транспорта, путей сообщения, информации и связи;
- обеспечение безопасности государства;
- развитие энергетики;
- использование и охрана лесного фонда;
- использование и охрана водных объектов;

- развитие и размещение особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- защита территорий двух и более субъектов РФ, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;
- развитие космической деятельности;
- естественные монополии;
- иные, предусмотренные законодательством РФ виды деятельности.

В градостроительной деятельности основная цель территориального планирования – разработка генерального плана городского поселения для его развития в границах муниципального района, создания дальнейших планировочных возможностей повышения эффективности управления развитием территории города за счет принятия обоснованных решений, которые должны способствовать:

- улучшению условий жизнедеятельности населения города и пригородной зоны, экологической обстановки; эффективному развитию инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры; сохранению историко-культурного и природного наследия; обеспечению устойчивого градостроительного развития;
- своевременному решению стратегических проблем и оперативных вопросов планирования развития города и прилегающей части территории района с учетом обособленности пространственной организации территории, находящейся под влиянием развивающегося города;
- взаимному согласованию интересов города с соответствующими интересами муниципальных образований и сельских поселений в районе;
- градостроительному регулированию использования территории города и прилегающей части района в части использования расположенных на ней объектов недвижимости и рационального планирования, размещения

новых объектов недвижимости, используя административные и экономические возможности;

- снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Достижение основной цели должно способствовать созданию устойчивого развития города на основе согласованного рационального его развития с учетом сохранения и создания благоприятной среды жизнедеятельности для современного и будущего населения, обеспечивая благоприятные условия социального и экономического развития общества.

Территориальное планирование направлено на максимально эффективное использование внутреннего потенциала городского поселения, для которого разрабатывается этот документ, и усиление его позиции среди других районов при одновременном существенном улучшении качества жизни проживающего населения.

Основной задачей территориального планирования городского поселения является определение возможностей и характера:

- развития рационального пространственного каркаса;
- перспективного функционального районирования;
- планировочного зонирования;
- применяемых мер восстановления, сохранения и использования (охраны) и воспроизводства потенциала природных ресурсов;
- развития социальной и производственной инфраструктуры на основе использования современных передовых технологий;
- развития рекреационно-туристической инфраструктуры;
- развития транспортных и других инженерных инфраструктур.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;

– генеральные планы городских округов.

В состав схемы территориального планирования муниципального образования входят следующие документы:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карта планируемого размещения объектов муниципального района;
- 3) карта границ населенных пунктов;
- 4) карта функциональных зон.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в схеме территориального планирования муниципального образования, включает в себя:

1. Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального образования, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов.

2. Параметры функциональных зон, установленных на территориях, в случае, если на этих территориях планируется размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов), а также сведения о планируемых для размещения в указанных зонах объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения.

На картах отображаются:

1) планируемые для размещения объекты, относящиеся к следующим областям:

- а) электро- и газоснабжение поселений;
- б) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- в) образование;
- г) здравоохранение;

д) физическая культура и массовый спорт;

е) обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

ж) иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района;

2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях;

3) границы и описание функциональных зон.

Обязательным приложением к схеме территориального планирования муниципального района являются сведения о границах населенных пунктов, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального образования в текстовой форме содержат:

1. Сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения.

2. Обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения муниципального района на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования.

3. Оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на комплексное развитие соответствующей территории.

4. Обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения на основе анализа использования

территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования.

5. Перечень земельных участков, расположенных на межселенных территориях и включаемых в границы населенных пунктов и целей их планируемого использования.

6. Перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межселенных территориях в случае, если на межселенных территориях планируется размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Схемы территориального планирования проходят процедуры обсуждения и утверждения.

Для утверждения кроме карт готовятся текстовые материалы:

- обоснование вариантов решения задач территориального планирования;
- перечень мероприятий по территориальному планированию;
- обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации;
- перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- план реализации схемы территориального планирования, включающий сроки подготовки документации по планировке территории, сроки подготовки проектной документации, сроки сдачи строительства объектов.

Проекты и утверждённые схемы территориального планирования подлежат опубликованию.

3.4. Зонирование территорий (градостроительное зонирование)

Территориальные зоны – территории, для которых в правилах землепользования и застройки определены градостроительные регламенты.

Градостроительный регламент устанавливает в пределах границ соответствующей территориальной зоны:

- виды разрешенного использования земельных участков, равно как и всего, что находится над и под поверхностью земельных участков, и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства;
- предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков;
- предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Территориальные зоны муниципальных образований могут быть следующих видов:

1. Жилые.
2. Общественно-деловые зоны (ОДЗ).
3. Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур.
4. Зоны сельскохозяйственного использования.
5. Зоны рекреационного назначения.
6. Зоны особо охраняемых территорий.
7. Зоны специального назначения.
8. Зоны размещения военных объектов.
9. Иные виды.

В состав жилых зон могут входить объекты:

- социального и культурного назначения;
- здравоохранения;
- дошкольного, начального, общего и среднего общего образования;
- культурных зданий;

- стоянок автотранспорта и гаражей;
- территории для ведения садоводства и дачного хозяйства.

В состав общественно-деловых зон включаются:

- 1) зоны делового, общественного и коммерческого назначения.
- 2) зоны размещения объектов социального и коммунального назначения.
- 3) зоны обслуживания объектов, необходимых для осуществления производственной и предпринимательской деятельности.
- 4) общественно-деловые зоны других видов.

ОДЗ предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д. Могут включаться жилые дома, гостиницы, подземные гаражи и т.д.

В состав производственных зон, зон инженерной и транспортной инфраструктуры включаются:

- коммунальные зоны – зоны размещения коммунальных и складских объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов оптовой торговли;
- производственные зоны – зоны размещения производственных объектов с различными нормативами воздействия на окружающую среду;
- зоны инженерной и транспортной инфраструктуры, предназначенные для размещения и функционирования коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, инженерного оборудования.

Зоны сельскохозяйственного использования могут включать:

- зоны сельскохозяйственных угодий;
- зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства.

В состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, свалки и пр.

Ограничения на использование территорий для градостроительной деятельности установлены в следующих зонах:

- охраны памятников истории и культуры, историко-культурных комплексов и объектов, заповедных зон;
- особо охраняемых природных территорий;
- санитарных, защитных и санитарно-защитных;
- водоохраных и прибрежных защитных полосах;
- санитарной охраны источников водоснабжения;
- залегания полезных ископаемых;
- территориях, подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций, чрезвычайных экономических ситуаций и экологического бедствия;
- с экстремальными природно-климатическими условиями;
- иных зонах, установленных законодательством РФ.

3.5. Правовое зонирование территории города

Правила землепользования и застройки(ПЗЗ) являются базовым юридическим документом, регламентирующим правовое зонирование. Документ относится к местному законодательству.

Правила включают:

1. Виды государственного использования объектов недвижимости.
2. Предельные (минимальные или максимальные) показатели площади или линейных размеров земельных участков.
3. Предельные параметры разрешенного строительства на земельных участках:
 - минимальные отступы от границ земельных участков;
 - максимальные показатели высоты построек, процентов застройки участка, коэффициента использования земельных участков;
 - показатели мест парковки автомобилей, другие показатели.

На основании правил городская власть определяет зону своей прямой ответственности. Правила формируют систему партнерства между городскими властями и частными лицами. Правила также защищают городскую общину от самоуправления частных владельцев.

Правовое зонирование приводит в движение экономический механизм реализации градостроительной политики.

3.6. Планировка территории

Планировка территории – это один из видов градостроительной деятельности, направленный на развитие территорий различных населенных пунктов, и осуществляется с целью обеспечения их устойчивого и максимально эффективного развития. Планировка территории позволяет выделить элементы планировочной структуры кварталов, микрорайонов, установить границы земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства или планируется размещение различных объектов строительства и размещения линейных объектов.

При подготовке документации (рис. 3.2) по планировке территории может осуществляться подготовка:

- проектов планировки территории;
- проектов межевания территории;
- градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ).
- Подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий.
- Решения о подготовке документации по планировке территории принимаются уполномоченными федеральными органами власти, органами власти субъекта РФ, органами местного самоуправления. Все зависит от вида размещаемого объекта. Решения о подготовке документации по планировке территории поселений или городских

округов принимается органом местного самоуправления по собственной инициативе либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории.

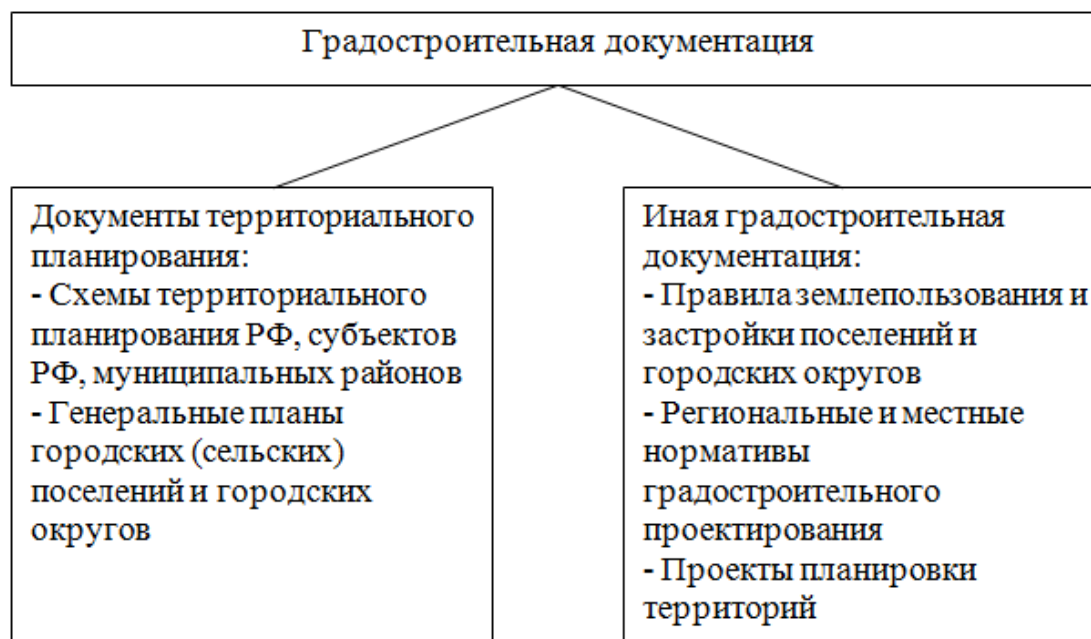


Рис. 3.2. Градостроительная документация

Органы местного самоуправления поселений или городских округов обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения или городского округа, правил землепользования и застройки. Порядок подготовки документации по планировке территории определяет Градостроительный кодекс РФ.

Документация по планировке территории, а именно: проект планировки и межевания территории, позволяет наглядно продемонстрировать разделение территории на отдельные зоны в зависимости от их функциональной принадлежности для наиболее рационального использования территориальных ресурсов поселений, расширяя и обновляя застройку пропорционально потребностям населения и существующим экономическим, социальным, демографическим, экологическим, климатическим и другим условиям.

Проект планировки территории включает пакет документов.

Основная часть включает:

1. Чертежи, на которых отображаются красные линии, дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, границы зон планируемого размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.
2. Положения о размещении объектов, о характеристиках планируемого развития территории и т.д.

Обоснование проекта составляют материалы в графической форме и пояснительная записка.

Материалы по обоснованию в графической форме содержат следующие документы:

- Схему расположения элемента планировочной структуры.
- Схему использования территории в период подготовки проекта планировки территории.
- Схему организации улично-дорожной сети и организации движения транспорта.
- Схему границ территорий объектов культурного наследия.
- Схему границ зон с особыми условиями использования.
- Схему вертикальной планировки и инженерной подготовки территории.
- Иные материалы.

Пояснительная записка содержит описание и обоснование положений, касающихся определения параметров планируемого строительства.

Проект планировки является основой для проекта межевания территорий. Проект межевания в свою очередь необходим для подготовки градостроительных планов участков.

В составе градостроительного плана участка указываются:

- границы земельного участка;
- границы зон действия публичных сервитутов;
- минимальные отступы от границ земельного участка;

- информация о градостроительном регламенте;
- информация о разрешенном использовании земельного участка;
- информация о расположенных в границах земельного участка объектах капитального строительства, объектах культурного наследия;
- информация о технических условиях подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд.

3.7. Архитектурно-строительное проектирование и строительство

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки документации на объекты капитального строительства. Перед началом проектирования застройщик должен иметь следующие документы:

- Градостроительный план земельного участка.
- Результаты инженерных изысканий.
- Технические условия для подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

В состав проектной документации объектов капитального строительства включаются следующие разделы:

1. Пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования.
2. Схема планировочной организации земельного участка.
3. Архитектурные решения.
4. Конструктивные и объемно-планировочные решения.
5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерного обеспечения, об инженерно-технических мероприятиях, технологические решения.

6. Проект организации строительства объектов.
7. Проект организации работ по сносу и демонтажу объектов.
8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды.
9. Перечень мероприятий по пожарной безопасности.
10. Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, спорта и т.д.
11. Проектно-сметная документация объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.
12. Иная документация.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство. Оно выдается на основании заявления. К заявлению должны быть приложены следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) материалы, содержащиеся в проектной документации;
- 4) положительное заключение государственной экспертизы;
- 5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства;
- 6) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции.

Строительство осуществляет застройщик или иные физические и юридические лица на основании договора.

За строительством осуществляется государственный строительный надзор в форме проверок. По окончании строительства формируется заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. К заявлению прилагаются:

1. Правоустанавливающие документы на земельный участок.
2. Градостроительный план земельного участка.

3. Разрешение на строительство.
4. Акт приемки объекта строительства (при строительстве по договору).
5. Документ, подтверждающий соответствие построенного объекта проектной документации.
6. Документ, подтверждающий соответствие построенного объекта техническим условиям.
7. Схема, отображающая расположение объекта, расположение инженерных сетей в границах участка.
8. Заключение органов государственного надзора.

3.8. Архитектурная деятельность

Архитектурная деятельность – это деятельность по созданию объектов архитектуры, включающая творческий процесс поиска архитектурного решения и его воплощения, координацию действий участников разработки всех составных частей проектов по планированию, застройки и благоустройства территорий, строительства зданий и сооружений, осуществление архитектурно-строительного контроля и авторского надзора за их строительством, а также осуществление научно-исследовательской и преподавательской работы в этой сфере.

Архитектурная деятельность в России регулируется Федеральным законом "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" от 17.11.1995 № 169-ФЗ [7].

Целями архитектурной деятельности являются: создание архитектурного объекта; авторский надзор за строительством архитектурного объекта.

Под результатами архитектурной деятельности понимаются архитектурное решение, архитектурный (архитектурно-строительный) проект, архитектурный объект. Анализ форм регулирования применительно к той части, в которой архитектурный объект является результатом строительной деятельности, не входит в задачи настоящего материала.

Основные методы регулирования архитектурной деятельности таковы:

- установление лицензионных требований и условий, технических регламентов, СНиПов, СанПиНов, ГОСТов, НПБ и иных документов, определяющих технические, санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные требования, требования государственной охраны объектов культурного наследия, требования пожарной, промышленной и иной безопасности; формирование градостроительной документации, архитектурно-планировочного задания;
- установление стандартов и правил СРО, требований к выдаче свидетельства о допуске к работам; лицензирование; государственный контроль (надзор) (архитектурно-строительный надзор); государственная экспертиза проектной документации; отдельные виды экспертиз проектной документации; проведение конкурса на архитектурный проект;
- рассмотрение заявки на выдачу архитектурно-планировочного задания;
- выдача разрешения на строительство;
- проверка соответствия требованиям архитектурно-планировочного задания;
- допуск к работам; аттестация;
- контроль; участие в проведении конкурса на архитектурный проект.

Соотношение форм публичного регулирования в сфере архитектурной деятельности представлено в табл. 3.2.

Таблица 3.2. Соотношение форм публичного регулирования в сфере архитектурной деятельности

Объект регулирования	Форма регулирования	Архитектурная деятельность	Результаты архитектурной деятельности
А. Требования к объекту регулирования	Государственное регулирование		Технические регламенты, СНиПы, СанПиНы, ГОСТы, НПБ и иные документы, устанавливающие технические,

Объект регулирования	Форма регулирования	Архитектурная деятельность	Результаты архитектурной деятельности
			Санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные требования, требования государственной охраны объектов культурного наследия, требования пожарной, промышленной и иной безопасности
	Муниципальное регулирование		Градостроительная документация. Архитектурно-планировочное задание
	Саморегулирование	Стандарты и правила СРО. Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам	
Б. Оценка соответствия	Государственное регулирование	Государственный контроль (надзор) (архитектурно-строительный надзор)	Государственная экспертиза проектной документации. Отдельные виды экспертиз проектной документации. Государственный контроль (надзор) (архитектурно-строительный надзор)
	Муниципальное регулирование		Проведение конкурса на архитектурный проект. Рассмотрение заявки на выдачу архитектурно-планировочного задания. Выдача разрешения на строительство. Проверка соответствия.
	Саморегулирование	Допуск к работам. Аттестация. Контроль	Участие в проведении конкурса на архитектурный проект

3.9. Градостроительная документация

Градостроительная документация включает в себя комплекс документов:

- О градостроительном планировании развития территории города, проект черты города и пр.
- О застройке территории города: проекты планировки, проекты межевания, проекты застройки.

Градостроительные документы федерального уровня:

- Генеральная схема расселения на территории РФ.
- Схема градостроительного планирования развития частей территории РФ (для двух и более субъектов).

В документах определяются сферы взаимных интересов регионов страны.

Градостроительные документы уровня субъекта РФ включают схемы градостроительного планирования развития территорий республик, краев, областей, автономных областей, АО и других территорий. К градостроительным документам для городских и сельских поселений, других муниципальных образований относятся:

- Территориальные комплексные схемы градостроительного планирования развития территориальных регионов, сельских округов.
- Генеральные схемы городских и сельских поселений.
- Проекты черты городских и сельских поселений.

Градостроительная документация о застройке территорий городских и сельских поселений включает в себя:

- Проекты планирования частей территорий.
- Проекты межевания.
- Проекты застройки кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры.

Градостроительная документация любого типа подлежит государственной экологической экспертизе.

3.10. Система органов управления градостроительством

К органам управления градостроительством относятся:

- федеральные органы архитектуры и градостроительства;
- органы субъектов РФ (территориальные органы);
- органы государственной экспертизы градостроительной и проектной документации.

Система управления градостроительным комплексом в Российской Федерации представляет собой сложноорганизованный управленческий механизм и включает в себя органы как общей, так и специальной компетенции. Правительство Российской Федерации как орган общей компетенции осуществляет управление социально-экономическими процессами в строительстве путём создания рыночных условий для свободного предпринимательства в строительном комплексе, создания и реализации правового механизма рыночной экономики; объединяет и направляет работу центральных органов исполнительной власти, действующих в строительном комплексе, устанавливает их организационно-правовой статус, утверждая положения о них.

К полномочиям Правительства РФ в рассматриваемой сфере относят следующие:

- подготовка федеральных программ в области государственного, экологического, социального, культурного и национального развития;
- представление положений о внесении изменений в схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации (и в схемы территориального планирования муниципальных образований);
- установление порядка выполнения заказа на подготовку документации по планировке территории;
- право дополнительной правовой регламентации порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой

осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти;

- установление требований к подготовке земельных участков для строительства и объекта капитального строительства для реконструкции, капитального ремонта, состава и порядка ведения исполнительной документации, форм и порядка ведения журналов, в которых ведётся учёт выполнения работ, порядка осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, порядка консервации объекта капитального строительства;
- установление порядка проведения строительного контроля;
- право запрашивать в органах местного самоуправления сведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;
- право принятия решения о компенсации определённым категориям физических лиц причинённого им вреда при осуществлении градостроительной деятельности и др.

Важными полномочиями по государственному управлению строительством и нормативно-техническому регулированию наделено Министерство регионального развития Российской Федерации, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, государственной национальной политики и международных отношений в Российской Федерации, а также защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Министерство осуществляет мониторинг и анализ реализации государственной региональной и национальной политики, мониторинг социально-экономических процессов в регионах и субъектах Российской Федерации.

Федерации, в муниципальных образованиях, а также разрабатывает годовые и ежеквартальные доклады о социально-экономическом состоянии субъектов Российской Федерации.

К полномочиям Министерства относится организация разработки федеральных целевых программ регионального и территориального развития; Министерство выступает в роли государственного заказчика-координатора таких программ, а также разрабатывает программы в сфере реализации государственной национальной политики.

Минрегион РФ обладает полномочиями административно-принудительного характера и вправе приостанавливать приёмку в эксплуатацию построенных объектов в случае обнаружения нарушений обязательных нормативных требований, осуществляет контроль за качеством строительства в отношении всех субъектов независимо от их административно-правового статуса.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящегося в его ведении Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой).

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.

К основным полномочиям Федерального агентства относятся: организация проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации, подготовка и переподготовка специалистов в области архитектуры и градостроительства, а также осуществление функций государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере

строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.

3.11. Экономическая основа градостроительной деятельности

Источники финансирования градостроительной деятельности:

- средства местных бюджетов;
- средства заказчиков;
- централизованные средства госучреждений и государственных унитарных предприятий;
- средства федерального бюджета;
- средства целевых и внебюджетных фондов;
- средства, поступающие от граждан и юридических лиц;
- средства, поступающие от приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- средства, поступающие от разрешенной деятельности и услуг, оказываемых органами архитектуры и градостроительства;
- средства от иных источников.

Вопросы для повторения

1. Социально-экономические причины появления городов.
2. Отличительные признаки города.
3. Охарактеризуйте специфику городского образа жизни.
4. Основные признаки классификации населенных мест.
5. Группы городов в зависимости от численности населения.
6. Группы городов по функциональному и административно-территориальному значению.
7. Формы населенных мест.
8. Отличие агломерации от групповых систем населенных мест.
9. Что такое мегалополис?

10. Определите понятие «градостроительство». Основная цель градостроительной деятельности.
11. В каком документе определен порядок осуществления градостроительной деятельности на территории РФ?
12. Что включает в себя архитектура современного города?
13. Почему важно сохранять памятники архитектуры?

4. СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В РЕГИОНЕ

4.1. Система региональных счетов – статистическая база регионального анализа

В рыночной экономике именно система региональных экономик формирует российскую национальную экономику. Возникла объективная необходимость в создании сопоставимой методики расчета индикаторов состояния и развития экономики региона на основе международного статистического стандарта СНС ООН-93, внедряемого на уровне национальной экономики РФ с 1993 г.

Универсальной основой для комплексного анализа обобщающих характеристик рыночной экономики является система национальных счетов (СНС). СНС – современная система информации, используемая для описания и анализа развития рыночной экономики на макро- и мезоуровне. СНС возникла в середине XX в. в промышленно развитых странах в связи с потребностью органов государственного управления в информации, необходимой для регулирования рыночной экономики (Дж. Кейнс, С. Кузнец, Р. Стоун, В. Леонтьев и др.).

Современная система национальных счетов представляет собой национальный учет, завершаемый на макроуровне системой взаимосвязанных

показателей, которые отражают наиболее общие результаты и пропорции экономического развития. СНС включает набор счетов и балансовых таблиц.

Возможности системы национальных счетов:

- показывает движение национального продукта и национального дохода;
- характеризует структуру экономики по секторам;
- отражает важнейшие взаимосвязи в народном хозяйстве.

Система национальных счетов в России начала внедряться с федерального уровня, далее ожидается внедрение СНС на региональном уровне, т.е. формирование СРС (системы региональных счетов). Экономика региона рассматривается в рамках регионального пространства как относительно замкнутая территориальная система, функционирующая на рыночных принципах.

Развитие и внедрение СРС сформировало комплекс макроэкономических показателей для региональных систем. В него входят показатели, характеризующие:

- производство и использование валового регионального продукта (ВРП);
- динамику цен;
- динамику занятости;
- уровень инвестиционной активности и др.

На методологической и информационной базе СРС строятся сводные балансы:

- материальные балансы;
- балансы основного капитала;
- балансы трудовых ресурсов;
- балансы природных ресурсов;
- финансовый баланс;
- МОБ производства и распределения продукции;
- межотраслевой материально-финансовый баланс.

Региональные органы пока осваивают методы оценки макроэкономических процессов с помощью категорий системы национальных счетов. Данные СРС используются недостаточно полно из-за отсутствия навыков. Процесс внедрения СНС на региональном уровне продолжается.

4.2. Теоретические основы, понятия и категории СНС, реализуемые на региональном уровне

Теоретическая концепция производства. В основе СНС широкая концепция экономического производства, включающая создание материальных благ и услуг. Считается, что услуги обладают полезностью и увеличивают национальный продукт. Не включаются услуги, оказываемые домашними хозяйствами по приготовлению пищи, содержанию жилищ в чистоте, воспитанию детей и т.д.

В производство включаются два вида незаконной деятельности:

- производство товаров и услуг, продажа и распространение которых или даже владение которыми запрещается законом (производство и распространение наркотиков, контрабанда грузов и т. д.);
- обычно легальная деятельность, когда на нее нет разрешения («теневая экономика»).

Экономическое производство включает следующие виды деятельности:

- производство товаров, в том числе для собственного потребления;
- производство услуг для реализации;
- деятельность финансовых посредников (банки, инвестиционные фонды, страховые компании);
- производство нерыночных услуг органами государственного управления (в том числе оборона (коллективные), просвещение, образование и т.д. (индивидуальные));

- производство нерыночных услуг некоммерческими организациями, обслуживающими домашнее хозяйство;
- оказание услуг наемной прислугой;
- оказание жилищных услуг собственниками жилья для собственного потребления.

В СНС производится группировка по базовым секторам экономики. Основа секторной классификации – единица хозяйствования, представляющая собой элементарную, четко выявляемую единицу производственной сферы или сферы потребления – институциональная единица (ИЕ).

Институциональная единица – хозяйственная единица, которая может от своего имени владеть активами (имуществом), принимать на себя обязательства, осуществлять экономическую деятельность и хозяйственные операции с другими институциональными единицами.

Институциональная единица обладает следующими признаками:

- правом самостоятельного владения продуктами и активами; способностью обмениваться правом собственности на них в операциях с другими ИЕ;
- способностью принимать экономические решения и участвовать в экономической деятельности, за которую она непосредственно отвечает и отчитывается по закону;
- наличием полного набора счетов, включая баланс активов и пассивов, либо возможностью как с экономической, так и с юридической точек зрения составления такого набора счетов в случае, если бы таковые потребовались.

Существует два основных типа хозяйственных единиц, которые могут быть квалифицированы как ИЕ:

- люди или группы людей, выступающие в качестве домашних хозяйств;
- юридические и социальные единицы, чье существование признано законом или обществом независимо от других физических, юридических

или общественных лиц, которые могут владеть ими или контролировать их (корпорации, квазикорпорации, некоммерческие учреждения, государственные органы, общественные и общинные группы, некорпоративные предприятия).

Институциональные единицы группируются в сектора экономики. *Сектор* – совокупность ИЕ, которые имеют сходные цели, функции и источники финансирования, обслуживающие их, сходное экономическое поведение. Каждая отдельная ИЕ относится к одному сектору в соответствии с основным видом деятельности. Основной деятельностью ИЕ считается та, на которой она специализируется и за счет которой образуется большая доля ее добавленной стоимости.

Экономика страны состоит из совокупности резидентных ИЕ. Институциональная единица считается *резидентом* страны, если центр ее экономического интереса расположен на территории данной страны. Под *центром экономического интереса* следует понимать какое-либо место расположения жилища, производства или другой недвижимости на экономической территории, в котором или из которого ИЕ участвует или намеревается участвовать в экономической деятельности и в операциях значительного масштаба в течение определенного, но длительного времени. Ведение существенной хозяйственной деятельности в зарубежной стране на протяжении года и более означает перемещение центра экономического интереса этой ИЕ в эту страну и возникновение в ней новой.

Экономическая территория страны делится на региональные территории и экстрарегиональные (воздушное пространство, территориальные воды, континентальный шельф и т. д.).

ИЕ-резиденты объединяются в пять непересекающихся секторов, ИЕ-нерезиденты образуют шестой сектор.

Сектор нефинансовых предприятий (предприятия – по выпуску товаров и услуг) – включает предприятия, основной функцией которых является

производство товаров и нефинансовых услуг для продажи по ценам, превышающим издержки производства и обеспечивающим прибыль. В ряде случаев часть издержек может покрываться за счет государственного бюджета. Некоммерческие организации, основанные различными группами производителей, которые финансируются за счет взносов их членов, включаются в сектор нефинансовых предприятий (ассоциации предпринимателей, торгово-промышленные палаты и т. д.).

Сектор финансовых учреждений состоит из ИЕ, осуществляющих финансовые операции на коммерческой основе (коммерческие банки, страховые компании, инвестиционные фонды, пенсионные фонды, фондовые биржи и пр.). Эти организации заняты финансовым посредничеством и вспомогательной финансовой деятельностью, заключающейся в аккумулировании сбережений и предоставлении их инвесторам, являются посредниками в сфере денежного обращения при расчётах за товары, работы, услуги. Ресурсы сектора формируются за счет принятых обязательств, полученных процентов, страховых премий, комиссионных.

Сектор общественного управления включает ИЕ, занятые предоставлением нерыночных товаров и услуг, предназначенных для коллективного и индивидуального потребления, и перераспределением национального дохода и богатства. К ним относятся финансируемые главным образом из государственного бюджета и занятые в области государственного управления, финансов, регулирования экономики, научно-исследовательской деятельности, защиты окружающей среды, обороны, обеспечения порядка учреждения, а также организации, предоставляющие бесплатные или льготные услуги населению в области образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры и искусства. Сюда же относят организации социального обеспечения и социального страхования, фонды, организуемые и контролируемые государством. Ресурсы этих ИЕ образуются за счет

обязательных платежей, производимых ИЕ других секторов, за счет доходов от собственности, пожертвований.

К органам государственного управления относятся центральное правительство, региональные органы управления, местные органы управления.

Центральное правительство – уникальное юридическое лицо, обладающее законодательной, судебной и исполнительной властью, которая распространяются на все ИЕ.

Правительство как ИЕ осуществляет две категории расходов, отражаемых в СНС:

- расходы, осуществляемые в целях и интересах обеспечения товарами и услугами домашних хозяйств и некоторых других ИЕ бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения;
- трансферты, включающие субсидии, оказание помощи и предоставление льгот отдельным категориям граждан и ИЕ.

В составе правительственных органов разного уровня учитываются находящиеся в ведении этих органов производители товаров, которые предназначаются для промежуточного потребления или капиталообразования (государственные типографии, вычислительные центры, обслуживающие органы управления, правительственная связь и пр.).

Органы государственного управления низших уровней приобретают статус ИЕ, основываясь на праве взимать некоторые виды налогов с ИЕ на их территории, заимствовать средства, нести ответственность по собственным обязательствам, самостоятельно распоряжаться сформированными фондами.

Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, включает ИЕ, занятые предоставлением товаров или оказанием услуг бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения. (здравоохранение, культура и искусство, религия, развлечения, отдых и социальное обслуживание, политические партии и профсоюзные организации). Они не контролируются и не финансируются государством. Ресурсы

складываются из добровольных взносов и пожертвований и из дохода от собственности. Данные организации обеспечивают социально-политические и общественные потребности нации.

Сектор домашних хозяйств включает домашние хозяйства резидентов независимо от размеров и формы. Все домашние хозяйства являются потребителями, некоторые осуществляют предпринимательскую деятельность. Производственная деятельность включает личные подсобные хозяйства, фермерские хозяйства, мелкое кустарно-ремесленное производство, частные предприятия без образования юридического лица, самозанятых граждан. Финансирование осуществляется за счет доходов членов домашнего хозяйства и перераспределительных поступлений.

Сектор внешнеэкономических связей охватывает зарубежные ИЕ в той мере, в какой они осуществляют операции с резидентами страны.

По секторам экономики разрабатывается полный набор экономических счетов, отражающий сквозное движение стоимости товаров и услуг через все стадии воспроизводства. Система национальных счетов РФ включает счета текущих операций и счет операций с капиталом.

В интересах исследований секторальная структура может быть дополнена внутрисекторной структурой.

Для характеристики технико-экономического аспекта производственных отношений применяется группировка хозяйствующих субъектов по признаку *однородности производимой продукции, технологии и структуры затрат*. На этом основана классификация СНС – видов экономической деятельности по отраслям.

Однородность статистической единицы связывают с видом деятельности и с местоположением. Самой крупной экономической единицей в части принятия финансовых и производственных решений является предприятие. Эта единица не всегда однородна по признаку видов деятельности и ее местоположению.

Единица, однородная по составу и характеру своей деятельности, но расположенная в двух и более местах, классифицируется как *единица видов деятельности*. Единица, однородная по своему местоположению, определяется как *местная статистическая единица*. Статистическая единица, однородная по критериям экономической деятельности и своего местоположения, называется *заведением*.

Отраслевая классификация в СНГ соответствует международной стандартной отраслевой классификации (МСОК). Наряду с заведением в международной стандартной отраслевой классификации допускается применение ее близкого аналога – *однородной единицы производства*. Однородная единица производства используется для аналитического описания производственных процессов, в ее понятие вкладывается технологическая однородность производственного процесса. В пределах однородной единицы производства могут выделяться технические единицы. В МСОК предприятие определяется как ИЕ.

В производственной статистике для построения межотраслевых балансов вводится *единица видов деятельности*. Она определяется как предприятие или часть предприятия, осуществляющее преимущественно один вид деятельности безотносительно к географическому району. В составе одного предприятия может осуществляться один или несколько видов деятельности, она подразделяется на основную, вспомогательную и побочную или вторичную деятельность. Вспомогательная деятельность – деятельность по обслуживанию основного производства (ремонт, складское хозяйство и т. д.). Побочная или вторичная деятельность всегда относится к производству продукции других отраслей (подсобное хозяйство при промпредприятии, капстроительство в составе предприятия и т. д.). Основная деятельность должна иметь преобладающий удельный вес. Если на долю вспомогательного вида деятельности приходится более половины выполняемых работ, то эти виды деятельности следует рассматривать в составе производства продукции других

отраслей. Побочные виды деятельности могут подразделяться на единицы однородного производства вне основной деятельности предприятия.

Для региональной статистики используется классификация объектов экономической деятельности по географическим районам. *Местная (монорегиональная) единица* – совокупность видов деятельности, осуществляемых предприятием в одном месте (географическом регионе). Местная единица может быть разнородна по экономической деятельности. Она однородна только по региональному признаку. Применяются и единицы типа заведения – предприятие или часть предприятия, занятые одним видом экономической деятельности в одном месте.

В отраслевой статистике используются классификационные единицы: предприятие, местная единица, вид деятельности, заведение.

Методологические трудности построения региональных счетов связаны с наличием различных типов институциональных единиц в регионах.

Большую часть составляют *региональные (монорегиональные) единицы*, центр экономического интереса которых расположен в регионе, где осуществляется их экономическая деятельность (домашние хозяйства и предприятия, состоящие из одного или нескольких заведений).

Существуют и *мультирегиональные институциональные единицы*, имеющие заведения и осуществляющие свою деятельность в нескольких регионах. Если институциональная единица является резидентом региона А, а ее заведение находится в регионе Б, то оно считается резидентом региона Б. Поставки продукции этого заведения включаются в выпуск и экспорт региона Б и в импорт региона А.

Среди мультирегиональных имеется некоторое количество *национальных* единиц, центром экономического интереса которых является вся Россия. Они имеют свои заведения во многих регионах. Все заведения мультирегиональных единиц являются резидентами регионов, на территории которых они расположены.

Разработка счетов на региональном уровне предполагает, что каждый регион рассматривается как самостоятельная экономическая система. Операции с другими регионами принимают форму «внешнеэкономических отношений». В реальности основная часть материальных и финансовых ресурсов региона формируется за счет обмена с другими регионами, и значительная часть произведенных в регионе товаров и услуг потребляется нерезидентами, эти операции сложно зарегистрировать. Объективную информацию о межрегиональных потоках трудно получить, это осложняет построение региональных счетов. Разработка полного комплекса региональных счетов на уровне отдельных регионов страны пока нереальна.

Единицей учета экономической деятельности и национальных счетов является операция. *Экономическая операция (ЭО)* – добровольное взаимодействие двух хозяйствующих субъектов в экономическом процессе, которое может получить денежную оценку. ЭО могут быть двухсторонними и односторонними (в пределах одного экономического агента). *Односторонняя операция* – потребление производителями собственной продукции или услуги жилья, которые используются самим владельцем.

ЭО могут быть практическими (имеющими рыночную оценку) и расчетными (получающими оценку на основании условных расчетов). Расчётные – натуральные выдачи рабочим и служащим, потребление продукции собственного производства, услуги убыточных финансовых органов, условная жилая рента.

По характеру осуществления ЭО делятся на две группы:

- 1) операции на компенсационной основе, когда поток благ, услуг, денег вызывает ответный поток благ, услуг, денег;
- 2) трансферты – операции, когда потоку благ, услуг, денег не противостоит встречный поток благ, услуг или денег. Трансферты делятся на текущие (финансирование текущих расходов) и капитальные (для финансирования капвложений). Текущие трансферты – прямые налоги, сборы, взносы,

подарки и т. д. Капитальные трансферты – возмещение убытков от стихийных бедствий, войн, безвозмездная приватизация.

По характеру объектов ЭО делятся на текущие (касающиеся немедленного потребления) и капитальные (связанные с изменением национального богатства).

Экономические операции в СНС группируются в три класса:

1. Операции с продуктами и услугами.
2. Операции с доходами (распределительные).
3. Операции, связанные с движением финансовых ресурсов (финансовые операции).

Результаты ЭО регистрируются (получают денежную оценку) в определенных ценах. Выделяют 4 вида цен:

1. *факторная цена* отражает только факторные издержки без учета налогов и субсидий;
2. *основная цена* – цена, получаемая производителем за товары и услуги, исключая любые подлежащие уплате налоги на продукты и включая субсидии;
3. *цена производителя* – цена, получаемая производителем за товары и услуги, включая любые подлежащие уплате налоги на продукты (кроме НДС и налогов на импорт), и исключая субсидии на продукты;
4. *цена потребителя* – к цене производителя добавляются НДС, торгово-транспортные издержки, отражает фактические затраты пользователей.

Налоги на продукты включают:

- НДС;
- акцизы;
- налоги на продажи, покупки, с оборота и т.д.;
- налоги на отдельные виды услуг (транспорт, связь, страхование, реклама, развлечения, лотереи, спортивные мероприятия и т. д.);

- прибыли фискальных монополий (средства, полученные госпредприятиями, которым по закону предоставляется монополия на производство и распределение определенных товаров и услуг, за счет превышения предельного уровня рентабельности и по закону взысканные в доход бюджета в целях повышения дохода государства).

Субсидии на продукты – субсидии, выплачиваемые обычно пропорционально количеству и стоимости товаров и услуг, подаваемых или импортируемых предприятиями-резидентами (возмещение из госбюджета постоянных убытков, на экспорт и импорт и пр.).

4.3. Система макроэкономических показателей СНС и СРС

Основной показатель СНС – *валовой внутренний продукт* (ВВП).

ВВП характеризует стоимость конечных товаров и услуг, произведенных резидентами за тот или иной период, исчисляется в рыночных ценах конечного покупателя. Используется для характеристики результатов производства, уровней экономического развития, темпов экономического роста и т. д.

1. ВВП – показатель *произведенного* продукта, который представляет собой стоимость произведенных конечных товаров и услуг. Стоимость промежуточных товаров и услуг, использованных в процессе производства (сырье, энергия, финансовые услуги и т. д.) не входит в ВВП.
2. ВВП – *внутренний* продукт, так как он произведен резидентами.
3. ВВП – *валовой* продукт, так как он исчислен без вычета потребления основного капитала:

$$GDP = C + I + E, \quad (4.1)$$

где GDP (англ. Gross Domestic Product) – валовой внутренний продукт;
C – конечное потребление;

I– инвестиции;

E – чистый экспорт;

$$GDP = W + Q + R + P + T, \quad (4.2)$$

где W– заработная плата, выплаченная предприятиями и организациями в стране своим рабочим и служащим, независимо, являются они резидентами или нерезидентами данной страны;

Q – отчисления на социальное страхование;

R – валовая прибыль;

P – валовой смешанный доход;

T – налоги на производство и импорт (за вычетом субсидий);

$$GDP = D + N - U, \quad (4.3)$$

где D– добавленная стоимость всех отраслей экономики в основных ценах;

N – налоги на продукты;

U – субсидии на продукты.

Валовой национальный доход (ВНД) – сумма первичных доходов, полученных резидентами данной страны за тот или иной период:

$$GNI = GDP + L - M, \quad (4.4)$$

где GNI (англ. Gross National Income)– валовой национальный доход;

L – первичные доходы, полученные за границей (оплата труда, проценты, дивиденды, реинвестированные доходы от прямых зарубежных инвестиций);

M – первичные доходы, переданные за границу;

$$GDNI = GNI + B - G, \quad (4.5)$$

где GDNI (англ. Gross National Disposable Income) – валовой национальный располагаемый доход;

B – текущие трансферты, полученные из-за границы;

G – текущие трансферты, переданные за границу;

$$GDNI = C + S, \quad (4.6)$$

где C – конечное потребление;

S – национальное сбережение;

$$S + K = I + Z + J - O, \quad (4.7)$$

где K – сальдо национальных трансфертов, полученных из-за границы;

Z – накопление произведенных нематериальных активов (патенты, лицензии и т. п.);

J – чистое кредитование/чистое заимствование;

O – потребление основного капитала;

$$J = F - Y, \quad (4.8)$$

где F – приобретение финансовых активов у нерезидентов;

Y – принятие финансовых обязательств перед нерезидентами.

Ключевой показатель СНС на региональном уровне *валовой региональный продукт* (ВРП региональный аналог ВВП), определяется как сумма конечных товаров и услуг, произведённых за отчетный период единицами-резидентами региональной экономики.

Методология расчёта ВВП и ВРП в основном совпадает, но некоторые элементы ВВП включаются в расчет не только на национальном уровне.

Существует три метода расчёта ВВП, а следовательно и ВРП:

1. Производственный метод (как сумма валовой добавленной стоимости).
2. Метод конечного использования (как сумма расходов).
3. Распределительный метод (как сумма первичных доходов).

Производственный метод

ВРП (ВВП) исчисляется путем суммирования валовой добавленной стоимости всех производственных единиц-резидентов, сгруппированных по отраслям или секторам. *Валовая добавленная стоимость* – разница между стоимостью товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, полностью потребленных в процессе производства (промежуточным потреблением).

Выпуск – стоимость товаров и услуг, произведенных экономическими единицами-резидентами за рассматриваемый период.

Различают два типа выпуска.

1. *Рыночный выпуск* включает товары и услуги:

- реализуемые по экономически значимым ценам путем продажи или бартера;
- предоставляемые работникам в качестве оплаты труда в натуральной форме;
- производимые одним заведением предприятия и поставляемые другим заведениям того же предприятия для использования в производстве в том же или в последующих периодах (продукты питания, переданные подсобными хозяйствами в столовые, дома отдыха, принадлежащие данному предприятию и т.п.);
- готовую продукцию и незавершенное производство, поступающие в запасы материальных оборотных средств у производителя и предназначенные для рыночного использования, т.е. на перечисленные выше цели.

2. *Нерыночный выпуск* включает товары и услуги:

- производимые экономическими единицами для их собственного потребления или накопления (строительство хозспособом, услуги по проживанию в собственном жилище, услуги оплачиваемой домашней прислуги и т.п.);

- предоставляемые бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения, другим ИЕ, включая услуги, предоставляемые обществу в целом (бесплатное образование и медобслуживание, услуги государственного управления, обороны ит.п.);

- готовую продукцию и незавершенное производство, предназначенные для нерыночного использования или поступающие в запасы материальных оборотных средств у производителя.

Рыночный выпуск товаров и услуг оценивают в основных ценах или, если это невозможно, в ценах производителя. Товары и услуги, произведенные для собственного потребления, оцениваются в основных ценах на аналогичные товары и услуги. Нерыночные услуги государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, оцениваются исходя из текущих затрат этих организаций, включая потребление основного капитала.

Промежуточное потребление представляет собой стоимость товаров (за исключением стоимости основных фондов) и рыночных услуг, потребленных в течение данного периода, с целью производства других товаров и услуг. Оно включает:

1. Затраты сырья, материалов, топлива, энергии, семян, кормов, продуктов питания, медикаментов, канцелярских принадлежностей, спецодежды и т. п.
2. Оплату работ и услуг, предоставленных другими единицами или отдельными лицами.
3. Расходы на командировки в части оплаты проезда и гостиниц.

Промежуточное потребление оценивается по ценам покупателей, действующим на момент поступления товаров и услуг в процесс производства и включающим торговую наценку и налоги на продукты (кроме НДС) за вычетом субсидий на продукты.

При исчислении валовой добавленной стоимости учитывают промежуточное потребление косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (разница между суммами, полученными и выплаченными финансовым посредникам). На эту величину должна быть уменьшена сумма валовой добавленной стоимости отраслей или секторов.

Для оценки ВВП в *рыночных* ценах необходимо добавить налоги на продукты (налог на импорт и НДС) и вычесть субсидии на продукты. При исчислении валовой добавленной стоимости в *основных ценах* необходимо добавить и все остальные налоги на продукты (налоги на экспорт, акцизы, налоги с продаж, налог с оборота и т. д.). Субсидии на продукты, кроме субсидий на импорт должны быть исключены из общего итога ВВП в рыночных ценах.

Суммарный ВРП, рассчитанный по всем регионам страны, отличается от ВВП России на величину добавленной стоимости:

- нерыночных коллективных услуг, оказываемых государственными учреждениями обществу в целом (оборона, госуправление);
- других нерыночных услуг, финансируемых за счет федерального бюджета, информация по которым отсутствует на региональном уровне;
- услуг финансовых посредников, деятельность которых редко ограничивается отдельными регионами;
- услуг внешней торговли, информацию по которой во многих случаях можно получить только на федеральном уровне.

Метод конечного использования

ВВП (ВРП) исчисляется как сумма конечного потребления товаров, услуг, валового накопления и экспортно-импортного сальдо товаров и услуг.

Конечное потребление товаров и услуг охватывает расходы домашних хозяйств-реципиентов на потребительские товары и услуги, а также расходы органов государственного управления (бюджетных организаций) и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, на товары и услуги индивидуального и коллективного потребления.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств включают:

- расходы на покупку потребительских товаров и услуг;
- потребление товаров и услуг, полученных в натуральной форме в порядке оплаты труда, подарков и т. д.;
- потребление товаров и услуг, произведенных домашними хозяйствами для собственного потребления (услуги по проживанию в собственном жилище, оплачиваемая домашняя прислуга);
- расходы на конечное потребление домашних хозяйств учитывают покупки резидентами товаров и услуг за границей.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств определяются в размере фактической оплаты ими потребительских товаров и услуг, производимой за счет их доходов.

Расходы на конечное потребление органов государственного управления (бюджетных организаций) и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, определяются следующим образом:

- текущие расходы на содержание этих учреждений, включая потребление основного капитала (выпуск);
- минус поступления этим учреждениям от продажи товаров и услуг по рыночным ценам и от частичного возмещения потребителями их стоимости (учитываются в расходах на конечное потребление домашних хозяйств или в промежуточном потреблении предприятий);
- плюс стоимость потребительских товаров и услуг, купленных этими учреждениями у рыночных производителей для передачи домашним хозяйствам бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения;

- плюс возмещение расходов домашних хозяйств на приобретение товаров и услуг за счет государственных фондов социального страхования (возмещение инвалидам стоимости приобретения автомобиля, бензина).

Бюджетные организации здравоохранения, социального обеспечения, культуры, а также некоммерческие организации (НКО), обслуживающие домашние хозяйства, предоставляют товары и услуги, потребляемые домохозяйствами для удовлетворения личных потребностей. Услуги коллективного потребления предоставляются бюджетными организациями (управление, оборона, наука и пр.) для удовлетворения потребностей общества в целом.

Валовое накопление представляет собой чистое приобретение (приобретение за вычетом выбытия) резидентными единицами товаров, услуг, произведенных в текущем периоде, но не потребленных ими. Валовое накопление включает валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств и чистое приобретение ценностей.

Валовое накопление основного капитала – вложение средств в объекты основного капитала для создания нового дохода в будущем путем их использования в производстве. Валовое накопление основного капитала определяется как приобретение за вычетом выбытия новых и существующих основных фондов. Приобретение активов включает покупки, бартер, получение капитальных трансфертов в натуральной форме, производство для собственного использования, капитальный ремонт.

Изменение запасов (производственные запасы, незавершённое производство, запасы готовой продукции, товары для перепродажи) оценивается в рыночных ценах, действующих на момент поступления или изъятия. Фактически оценивают по данным бухгалтерских отчетов предприятий.

Чистое приобретение ценностей (СНС 1993 г.). *Ценности* – предметы, которые приобретаются не для производственных или потребительских целей,

а для сохранения стоимости, которая со временем увеличивается (антиквариат, ювелирные изделия, коллекции и т.д.).

Экспорт и импорт товаров и услуг охватывает экспортно-импортные операции страны со всеми странами мира, представляют собой стоимость вывезенных из страны и ввезенных в страну товаров и услуг.

Стоимостная оценка объема экспорта-импорта определяется в ценах фоб или франко-границах страны экспортера. Экспорт-импорт товаров учитывается в статистике внешнеэкономической деятельности с учетом товаров, поставляемых в качестве безвозмездной помощи, дара, товары неорганизованной торговли, имущество мигрантов. Экспорт-импорт услуг включает транспорт, туризм, коммуникации, страховые, строительные, финансовые, компьютерные, информационные услуги, рекламу, бухгалтер, управленческое консультирование и другие виды услуг.

Распределительный метод

ВВП (ВРП) по разделительному методу включает следующие виды первичных доходов, выплаченные производственными единицами-резидентами:

- оплата труда наемных работников;
- чистые налоги на производство и импорт (налоги на производство и импорт минус субсидии на производство и импорт);
- валовая прибыль;
- валовые смешанные доходы.

Оплата труда наемных работников – вознаграждение в денежной и натуральной форме, учитывается на основе начисленных сумм, включает заработную плату и отчисления на социальное страхование. Заработная плата включает надбавки, премии, отпускные, доплаты в денежной и натуральной форме и т.д. за счет себестоимости и за счёт прибыли. Показывается заработная плата, выплаченная как предприятиями-резидентами, так и предприятиями-нерезидентами.

Налоги на производство и импорт – обязательные безвозмездные невозвратные платежи, взимаемые органами государственного управления с производящих единиц в связи с производством и импортом товаров или услуг или использованием факторов производства. Налоги, связанные с производством и импортом, уплачиваются независимо от наличия прибыли (налоги на продукты, за землю, средства производства, за право осуществлять определенные виды деятельности и т. д.).

Субсидии на производство и импорт – текущие безвозмездные невозвратные платежи, которые государство производит предприятиям в связи с производством, продажей или импортом товаров или услуг или использованием факторов производства для проведения определенной экономической и социальной политики.

Субсидии на производство и импорт включают субсидии на продукты и другие субсидии на производство, последние включают:

- субсидии, выплачиваемые в связи с использованием труда особого контингента лиц (инвалидов, подростков и пр.);
- субсидии, связанные с использованием других факторов производства (стимулирование использования определённых видов сырья, энергии и пр.);
- субсидии, направленные на уменьшения загрязнения окружающей природной среды (для покрытия стоимости дополнительной обработки отходов).

Валовая прибыль и валовые смешанные доходы – это часть валовой добавленной стоимости, которая остается у производителей после вычета расходов, связанных с оплатой труда и уплатой налогов. Категория смешанных доходов используется для некорпоративных предприятий, когда элемент вознаграждения не может быть отделен от дохода владельца или предпринимателя (доходы от личных подсобных хозяйств, доходы мелких индивидуальных предпринимателей).

Валовая прибыль и валовые смешанные доходы определяются до вычета потребления основного капитала. Если его выделить, то получится чистая прибыль и чистые смешанные доходы.

4.4. Система основных счетов СНС

Система основных счетов СНС отражает экономические операции институциональных единиц –резидентов данной страны, экономические операции (ЭО) охватывают также операции между резидентами страны и резидентами остального мира. Записи относятся к группам экономических операций (потребление, накопление, экспорт и др.).

В счетах СНС различают две стороны: ресурсы и использование. Счета балансируются либо с помощью балансирующей строки, либо «по определению». В последнем случае между записями, относящимися к ресурсам и к использованию, должно существовать равновесие. Таким счетом является Счет товаров и услуг. Отсутствие равновесия свидетельствует об ошибке.

Счета формируются для:

- секторов экономики;
- отраслей экономики;
- отдельных экономических операций;
- экономики в целом (консолидированные счета).

Система основных счетов для регионов представлена в табл. 4.1.

Таблица 4.1. Система основных счетов для регионов

Использование	Ресурсы
<i>Счет производства</i>	
2. Промежуточное потребление	1. Выпуск товаров и услуг
3. Валовая добавленная стоимость (ВВП, ВРП) (1 – 2)	
<i>Счет образования доходов</i>	
2. Оплата труда наемных работников	1. Валовая добавленная стоимость (ВВП, ВРП)
3. Другие налоги на производство	

Использование	Ресурсы
4. Валовая прибыль или валовой смешанный доход (1 – 2 – 3)	
<i>Счет первичного распределения доходов</i>	
5. Доходы от собственности (выплаченные)	1. Прибыль или смешанный доход
6. Сальдо первичных доходов (национальный доход) (1+2+3+4 – 5)	2. Оплата труда
	3. Чистые налоги на производство и импорт
	4. Доходы от собственности (полученные)
<i>Счет вторичного распределения доходов</i>	
3. Текущие трансферты (выплаченные)	1. Сальдо первичных доходов
4. Располагаемый доход (1+2 – 3)	2. Текущие трансферты (полученные)
<i>Счет использования доходов</i>	
2. Конечное потребление	1. Располагаемый доход
3. Сбережения (1 – 2)	
<i>Счет операций с капиталом</i>	
4. Валовое накопление основного капитала	1. Сбережения
5. Прирост запасов материальных оборотных средств	2. Капитальные трансферты (полученные)
6. Чистое приобретение ценностей	3. Капитальные трансферты (выплаченные) (–)
7. Чистое приобретение произведенных нефинансовых активов	
8. Чистое кредитование/чистое заимствование (1+2 – 3 – 4 – 5 – 6 – 7)	

Содержание, структура и аналитические возможности текущих региональных счетов

Счета текущих операций содержат данные по производству, образованию, распределению и использованию дохода (табл. 4.2).

О степени участия каждого сектора в процессе создания материальных благ и услуг дает представление счет производства.

Таблица 4.2. Счет текущих операций

Использование	Ресурсы
<i>Счет производства</i>	
2. Промежуточное потребление	1. Выпуск товаров и услуг
3. Валовая добавленная стоимость (ВВП, ВРП) (1-2)	

В этом счете определяется валовая добавленная стоимость, составляющая основу ВВП, ВРП. Счет производства составляется для секторов, отраслей, регионов, экономики в целом. На уровне национальной экономики балансирующей статьей является ВВП, на уровне регионов – ВРП. При исчислении ВВП сумма добавленной стоимости отраслей (секторов) экономики уменьшается на величину косвенно измеряемых услуг финансовых посредников, которая относится к промежуточному потреблению условной единицы и не распределяется по отраслям и секторам экономики, и увеличивается на величину чистых налогов на продукты (налоги на продукты – субсидии на продукты).

В счете производства для расчета ВВП, ВРП используется производственный метод, обеспеченный исчерпывающей исходной информацией. Счет производства позволяет анализировать объем и структуру валового выпуска, промежуточного потребления, ВРП. ВРП в текущих ценах характеризует масштаб экономики, индекс физического объема – динамику развития. Счет производства позволяет определить долю продуктов и материальных услуг и долю нематериальных услуг, долю валового выпуска отдельных секторов и отраслей в общем валовом выпуске продуктов и услуг.

Тот же анализ можно сделать для промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости. Доля валовой добавленной стоимости в валовом выпуске дает представление о степени результативности каждого хозяйствующего субъекта, отрасли, сектора.

Отношение валовой добавленной стоимости к промежуточному потреблению характеризуется сводным показателем экономической эффективности. Отношение промежуточного потребления к валовому выпуску показывает материалоемкость.

Объем налогов в сопоставлении с валовым выпуском, валовой добавленной стоимостью позволяет переделить налоговое бремя. Разложение

показателя налогов по видам, источникам поступления дает возможность сделать вывод о том, кто несет основное бремя.

Соотношение валовой добавленной стоимости (ВРП на уровне региона) и численности занятых в отраслях и секторах региона показывает производительность труда. В текущих ценах можно сравнивать с данными по стране и другим регионам. Данный показатель в постоянных ценах показывает динамику производительности труда. Соотношение валовой добавленной стоимости и заработной платы – производительность живого труда. Можно считать также фондоотдачу (ВРП/основные фонды) и фондоемкость (обратный показатель).

Отношение ВРП к численности населения покажет ВРП на душу населения. Это один из важнейших показателей уровня жизни, оценка уровня развития региона.

Счет образования доходов отражает выплату первичных доходов ИЕ-резидентами, непосредственно участвующими в производстве товаров и услуг (табл. 4.3).

Таблица 4.3. Счет образования доходов

Использование	Ресурсы
<i>Счет образования доходов</i>	
2. Оплата труда наемных работников	1. Валовая добавленная стоимость (ВВП, ВРП)
3. Другие налоги на производство	
4. Валовая прибыль или валовый смешанный доход (1-2-3)	

Валовая прибыль или валовой смешанный доход является балансирующей статьей, при этом прибыль – балансирующая статья для корпораций, а для домашних хозяйств балансирующей статьей является смешанный доход.

Смешанный доход = добавленная стоимость – оплата труда наемных рабочих – налоги на производство + субсидии на производство.

Валовая добавленная стоимость переносится со счета производства. Оплата труда наемных работников (резидентов и нерезидентов) состоит из зарплаты и отчислений на социальное страхование всех секторов экономики. Другие налоги на производство включают налоги на отдельные факторы производства за минусом субсидий.

Сумма показателя сальдо первичных доходов, полученная в счете при сложении по всем секторам экономики, характеризует национальный доход.

Валовой национальный доход (ВНД) отличается от валового внутреннего продукта (ВВП) на сальдо первичных доходов, полученных резидентами страны из-за границы. Сальдо межрегиональных доходов рассчитать сложно, составить счет первичного распределения на уровне региона не представляется возможным (валовой первичный региональный доход).

Счет распределения первичных доходов представлен в табл. 4.4.

Таблица 4.4. Счет распределения первичных доходов

Использование	Ресурсы
<i>Счет распределения первичных доходов</i>	
Доходы от собственности (выплаченные)	Прибыль или смешанный доход Оплата труда в т.ч. <ul style="list-style-type: none"> • Заработная плата • Фактически и условно начисленные взносы нанимателей на социальное страхование
Сальдо первичных доходов	Чистые налоги на производство Доходы от собственности (полученные) в т.ч. <ul style="list-style-type: none"> • Проценты • Дивиденды • Рента • Реинвестированные доходы от зарубежных инвестиций • Расчетные доходы держателей страховых полисов
Итого	Итого

Счет вторичного распределения доходов показывает трансформацию первичных доходов в располагаемый доход (табл. 4.5).

Таблица 4.5. Счет вторичного распределения доходов

Использование	Ресурсы
<i>Счет вторичного распределения доходов</i>	
3. Текущие трансферты (выплаченные)	1. Сальдо первичных доходов
4. Располагаемый доход (1+2-3)	2. Текущие трансферты (полученные)

Трансфертом называется операция, при которой одна ИЕ предоставляет товар, услуги или активы другой ИЕ, не получая от нее взамен товаров, услуг или активов в качестве денежного потока.

Виды текущих трансфертов:

- текущие налоги на доходы и собственность;
- взносы на социальное страхование и пособия;
- страховые премии и возмещения;
- выплаты из государственного и местного бюджетов на социальные нужды;
- прочие текущие трансферты.

В графе использование показаны текущие трансферты, переданные в другие регионы и за границу. Балансирующий показатель валовой располагаемый доход показывает возможности секторов в формировании совокупного спроса. Текущие трансферты могут быть и в натуральной форме. Счет строится для трех секторов:

- некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКООДХ);
- органы государственного управления;
- домашние хозяйства.

Показатель скорректированного располагаемого дохода может иметь другую динамику по сравнению с располагаемым доходом. Анализ позволяет получить картины изменений в уровне жизни.

Счет использования доходов показывает как распределяется доход (табл. 4.6).

Таблица 4.6. Счет использования доходов

Использование	Ресурсы
<i>Счет использования доходов</i>	
2. Конечное потребление	1. Располагаемый доход
3. Сбережения (1 – 2)	

Расходы на конечное потребление состоят из расходов домашних хозяйств, органов государственного управления, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ). На территории региона покупки товаров и услуг делают и резиденты, и нерезиденты, считают условно, что все покупки делаются резидентами.

Местом производства и потребления коллективных услуг государственного управления считается территория того региона, в казначействе которого было зарегистрировано финансирование этих услуг. Услуги обороны временно исключены из расчетов региональных макроэкономических показателей. Стоимость банковских услуг определяется только на федеральном уровне. Сбережения – балансирующая статья.

Часть конечного потребления домашних хозяйств в виде социальных трансфертов в натуре, оказываемых бесплатно или по льготным ценам, переносится из счета перераспределенных доходов в натуре и в целом формирует уточненный показатель фактическое конечное потребление.

Результат корректировки потребления домашних хозяйств вне зависимости от источника финансирования отражается в счете использования скорректированного располагаемого дохода (табл. 4.7).

Таблица 4.7. Счет использования скорректированного располагаемого дохода

Использование	Ресурсы
2. Фактическое конечное потребление	1. Скорректированный располагаемый доход
3. Сбережения	доход
Итого	Итого

Счет показывает реальную величину конечного потребления домашних хозяйств, формирующегося за счет индивидуального бюджета и социальных трансфертов. Его величина отражает объемы потребления, показатель используется для оценки уровня жизни. На региональном уровне счета использования доходов полностью не разрабатываются. Это связано со сложностью учета межрегионального сальдо первичных и вторичных доходов.

Данные счетов СНС – СРС позволяют получить разнообразную информацию, касающуюся уровня оплаты труда по отраслям и секторам экономики, распределения доходов между наемными работниками (зарплата), корпорациями (прибыль) и домашними хозяйствами (смешанный доход). Данные могут быть сопоставлены между отраслями внутри региона и в разных регионах. Счет распределения доходов может служить источником информации о налогах и налоговом бремени секторов и отраслей экономики для анализа налоговой политики, определения, насколько оптимально налоговые платежи распределены между секторами и как они увязаны с доходами и вкладом секторов (отраслей, регионов) в экономику.

Система показателей также характеризует:

- структуру расходов на конечное потребление;
- долю фактического конечного потребления домашних хозяйств в ВРП;
- структуру фактического конечного потребления домашних хозяйств;
- фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения.

Счета накопления состоят из четырех счетов (счета операций с капиталом, финансового счета, счета других изменений в величине активов и пассивов, счета переоценки стоимости), показывают использование накоплений для нефинансовых и финансовых инвестиций. В счете операций с капиталом отражаются операции секторов с нефинансовыми активами (табл. 4.8.).

Таблица 4.8. Счет операций с капиталом

Использование	Ресурсы
<i>Счет операций с капиталом</i>	
4. Валовое накопление основного капитала	1. Сбережения
5. Прирост запасов материальных оборотных средств	2. Капитальные трансферты (полученные)
6. Чистое приобретение ценностей	3. Капитальные трансферты (выплаченные) (-)
7. Чистое приобретение непроизведенных нефинансовых активов	
8. Чистое кредитование/чистое заимствование (1+2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7)	

Экономические нефинансовые активы включают:

- произведенные нефинансовые активы (основной капитал, запасы материальных оборотных средств, ценности);
- непроизведенные нефинансовые активы – природные ресурсы (земля, недра, биологические, водные);
- непроизведенные нематериальные активы (авторские права, патенты, лицензии, товарные знаки, права на аренду).

Основным источником финансирования капитальных затрат являются сбережения, которые переносятся из счета использования доходов, а также капитальные трансферты за вычетом переданных капитальных трансфертов (налоги на капитал, инвестиционные субсидии и пр.).

Балансирующая статья счета чистое кредитование (+) или чистое заимствование, долги(-). Показывает превышение или недостаток источников финансирования по сравнению с расходами на чистое приобретение нефинансовых активов, отражает объем финансовых ресурсов, передаваемых одним сектором экономики и другим секторам.

Анализ счета капитальных затрат позволяет определить, какие сектора произвели инвестиции, какие осуществляли сбережения для последующего финансирования, важен также анализ взаимодействия и взаимосвязей секторов экономики.

Финансовый счет завершает комплекс счетов операций в СНС (табл. 4.9).

Пока в системе региональных счетов не составляется.

Таблица 4.9. Финансовый счет

Изменения в активах	Изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала
Монетарное золото и специальные права заимствования (СПЗ)	Чистое кредитование/чистое заимствование
Депозиты и начисленные деньги	Депозиты и начисленные деньги
Ценные бумаги (кроме акций)	Ценные бумаги (кроме акций)
Акции	Акции
Займы и кредиты	Займы и кредиты
Страховые технические резервы	Страховые технические резервы
Другие счета дебиторов	Другие счета кредиторов
Итого изменения в активах	Итого изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала

Существуют официальный и неорганизованный финансовые рынки. Информации по последнему недостаточно, учет затруднен.

Причины широкого распространения неформальных финансовых рынков:

- подорванное доверие к банковской системе;
- ошибки в финансовой политике;
- ограниченность доступа к финансовым ресурсам населения с низким уровнем доходов.

Данные счетов накопления позволяют исчислить показатели развития секторов, оценить степень их участия в воспроизводственном процессе через показатели накопления, определить воздействие их экономического потенциала на экономику страны. Для домашних хозяйств аналитическую значимость имеет рассмотрение отношения расходов на обслуживание задолженности к величине располагаемого дохода (оценка величины непогашенной задолженности по ипотечным ссудам и по видам потребительского кредита). Готовность домашних хозяйств к увеличению заложенности влияет на общий уровень экономической активности и коррелируется с фазами экономического цикла.

4.5. Основные методы расчета региональных показателей СРС и методологические проблемы из разработки

При расчетах региональных показателей используются три метода:

- «снизу вверх»;
- «сверху вниз»;
- смешанный.

Метод «снизу вверх»

Предусматривает использование в качестве исходной информации данных единиц-резидентов, суммируя которые, получают данные региона. Сумма величин региональных показателей дает значение показателя на национальном уровне. Преимущество – прямое использование источников информации на региональном уровне. Недостаток – необходимость дополнительных расчетов для согласования региональных и национальных показателей.

Метод «сверху вниз»

Предусматривает использование в качестве исходной информации величины показателя на национальном уровне и ее последующее распределение по регионам на основе косвенных показателей. При этом не выделяются данные для конкретных единиц. Преимущество – согласование национальных и региональных данных. Недостаток – привязка к регионам осуществляется на основе косвенных данных, следовательно, точные результаты невозможны, поэтому возникла необходимость внедрения СНС на региональном уровне.

При смешанном методе используется информация, имеющаяся в регионах; а информация, которая доступна только на уровне страны, распределяется между регионами в централизованном порядке по методу «Сверху вниз».

Методологические трудности в разработке важнейших показателей СРС:

1. Учет нерезидентской деятельности (доходы – расходы резидентов и нерезидентов надо отделять, а это невозможно).
2. Учет видов деятельности, присущих только национальной экономике в целом (оборона, денежная эмиссия и т. д.).
3. Учет результатов деятельности ненаблюдаемой экономики (теневой). Учет ведется только на национальном уровне. По регионам не распределяется.
4. Учет вывоза и ввоза товаров и услуг. Статистика межрегионального обмена уступает статистике внешней торговли.

Система региональных счетов используется в макроэкономическом анализе регионального развития. Основные пользователи информации СНС (СРС):

- органы государственного управления;
- предприниматели, руководители производств;
- научные организации;
- высшие учебные заведения;
- международные организации.

Основные направления макроэкономического анализа на региональном уровне связаны с использованием данных о ВРП.

4.6. Система балансовых таблиц «затраты–выпуск»

Метод разработан выдающимся экономистом В.В.Леонтьевым (1906-1999). Таблицы Леонтьева в материально-вещественном и стоимостном выражении составляют более, чем в 80 странах мира с описанием более 600 отраслей.

Сущность метода «затраты-выпуск»

В экономике существует n отраслей (секторов), каждая выпускает один продукт, который делится на три части:

1. Потребляется самой отраслью-производителем.
2. Поступает остальным отраслям материального производства.
3. Направляется на конечное потребление.

Взаимосвязи между отраслями описываются системой линейных уравнений, выражающих балансы между совокупными затратами и агрегированным выпуском каждого продукта или услуги в течение определенного времени:

$$, \quad (4.9)$$

где X_i – валовая продукция i -й отрасли;
 X_{ij} – конечная продукция i -й отрасли;
 a_{ij} – коэффициент прямых материальных затрат (количество продукции i -й отрасли, потраченной на производство единицы продукции j -й отрасли, определяется технологией в отрасли j);
 X_{ij} – промежуточное потребление.

В матричной форме

$$X=AX+Y, \quad (4.10)$$

где A – матрица коэффициентов прямых затрат;
 X – вектор объемов производства;
 Y – вектор конечной продукции.

Когда известен вектор конечной продукции, система имеет решение относительно X .

Определяются объемы производства и межотраслевые пропорции, при соблюдении которых должны получиться заданные величины конечных продуктов (*основное уравнение межотраслевого баланса*):

$$X= (E-A)^{-1} \times Y= B \times Y, \quad (4.11)$$

где B – матрица коэффициентов полных затрат (B_{ij} – коэффициенты полных материальных затрат, показывают количество продуктов отрасли i , которое необходимо для выпуска единицы j -го конечного продукта).

Стоимостной межотраслевой баланс фактически представляет собой систему национальных счетов и статистики в целом.

Функции межотраслевого стоимостного баланса:

- является принципиально новой статистической формой отчетности экономической деятельности страны;
- выполняет роль аналитического инструмента экономической деятельности на всех уровнях;
- является основой прогнозирования экономической динамики, способствует достижению стабильности и предсказуемости развития экономики.

Таблицы «затраты-выпуск» строятся в соответствии с методологией СНС с 1993 г. Виды межотраслевых балансов таблиц «затраты-выпуск» представлены в табл. 4.10.

Единицей статистического наблюдения в таблицах «затраты-выпуск» является заведение. Совокупность заведений сгруппируется по признаку отраслевой принадлежности. Выделяют чистую и хозяйственную отрасль. Чистая отрасль – совокупность однородных товаров и услуг независимо от того, в какой хозяйственной отрасли они произведены. Результатом хозяйственной отрасли деятельности являются несколько видов продукта.

Межотраслевой баланс производства и распределения продукции – экономико-математическая модель, образуемая перекрестным наложением балансов распределения продукции (строки таблицы) и затрат на их производство (колонки), увязанных по итогам, детально отражающая хозяйственные связи (табл. 4.11., 4.12.).

Таблица 4.10. Виды межотраслевых балансов и таблиц «затраты-выпуск»

Классификационный признак	Виды межотраслевых балансов и таблиц «затраты-выпуск»
<i>Межотраслевые балансы</i>	
По периоду анализа	Динамический (рассматривает процесс производства за несколько лет) Статический (составляется для одного года)
По объему используемой информации	Национальный (для страны в целом) Районный (для отдельных районов) Межрайонный (описывает производственные связи различных районов) Отраслевой (для отдельной отрасли)
По характеру используемых измерителей	Стоимостной – все показатели в денежном измерении Натуральный – хотя бы часть показателей приводится в натуральном выражении
<i>Таблицы «затраты-выпуск»</i>	
По характеру отражения межотраслевых связей	Ресурсы товаров и услуг – отражают их формирование Использование товаров и услуг – характеризует их использование Межотраслевой баланс – характеризует межотраслевые связи

Таблица 4.11. Единая схема межотраслевого баланса производства и распределения продукции и услуг в ценах покупателей

Выпуск	Промежуточный спрос		Всего использовано ресурсов на промежуточное потребление	Конечный спрос			Всего использовано ресурсов в ценах покупателей
	рыночные отрасли	нерыночные отрасли		конечное потребление	валовое потребление	экспорт	
Затраты							
Рыночные отрасли Нерыночные отрасли Итого промежуточное потребление	Первый квадрант			Второй квадрант			
1. Оплата труда 2. Чистые налоги на производство 3. Чистая прибыль 4. Чистый смешанный доход 5. Потребление основного капитала 6. Оплата услуг финансовых посредников 7. ВДС в ценах покупателей 8. ВДС в ценах покупателей 9. Импорт 10. Всего ресурсы в ценах покупателей	Третий квадрант			не разрабатывается			

Таблица 4.12. Схема межотраслевого баланса в основных ценах

	Промежуточное потребление	Конечное использование			всего использовано
	отрасли экономики	конечное потребление	валовое накопление	экспорт	
1. Товары (услуги) в основных ценах по отраслям производителям 2. Транспортные наценки на использованные товары 3. Наценки торговли, материально-технического снабжения, заготовок на использованные товары 4. Чистые налоги на продукты в использованных товарах 5. Итого использовано в ценах покупателей	Первый квадрант	Второй квадрант			
1. Оплата труда 2. Другие налоги на производство (чистые) 3. Валовая прибыль и смешанные доходы 4. Валовая добавленная стоимость в основных ценах 5. Выпуск в основных ценах 6. Импорт 7. Всего ресурсы в основных ценах	Третий квадрант	не разрабатывается			

Межотраслевой баланс производства и распределения продукции и услуг устанавливает связи «продукт-продукт» и «отрасль-отрасль», т. е. по строкам и колонкам используется одинаковая классификация либо по «хозяйственным», либо по «чистым» отраслям, данная таблица называется симметричной, шахматная таблица. Таблица является сердцевиной таблиц «затраты-выпуск». Выполняет функцию детализации счетов «Производство», «Образование доходов», «Использование доходов», «Операции с капиталом». Отражает сложившуюся систему межотраслевых производственных связей, указывает на

особенности формирования добавленной стоимости, промежуточного и конечного спроса на уровне отраслевых группировок товаров и услуг.

Первый квадрант – характеризует взаимосвязи отраслей, показывает промежуточное потребление. Второй квадрант – структура конечного использования валового внутреннего продукта. Третий квадрант – показывает структуру валовой добавленной стоимости по элементам. Четвертый квадрант не разрабатывается.

Таблица «Межотраслевой баланс производства и распределения продукции и услуг в основных ценах» формируется на базе таблицы «Межотраслевой баланс производства и распределения продукции и услуг в ценах покупателя». Различие обусловлено разницей методов отражения торгово-транспортной наценки, налогов и субсидий. МОБ в основных ценах включает торгово-транспортную наценку дважды: как часть цены на потребляемую продукцию (первый квадрант) и как торгово-транспортную наценку, добавленную в процессе движения товара от производителя к покупателю (второй квадрант).

МОБ в основных ценах показывает торгово-транспортные расходы по доведению продукции до отраслей конечного потребителя.

МОБ в основных ценах чистые налоги на продукты отражает частично в первом, частично во втором квадранте. МОБ в ценах покупателя отражает чистые налоги отдельной строкой в третьем квадранте.

Первый квадрант МОБ отражает производство и распределение продукции – основной. Вторым квадрантом – отражает конечное использование ВВП, ВРП в группировке по видам конечного использования и по материально-вещественному составу, отражается распределение продукта по ИЕ (заведениям). Третий квадрант характеризует стоимостной состав ВДС, исключается условно исчисляемая стоимость услуг финансовых посредников как элемент потребления в разрезе отраслевых групп.

Виды анализа таблиц «затраты-выпуск»:

1. Анализ структуры промежуточного потребления (первый квадрант).
2. Анализ величины и структуры промежуточного спроса (первый квадрант).
3. Контролируются итоги данными счета «Производство».
4. Элементы конечного спроса, отражаемые во втором квадранте, контролируются итогами данными счета «использование располагаемого дохода».
5. Второй квадрант показывает структуру конечного использования ресурсов и услуг в экономике страны.
6. Каждый столбец первого и третьего квадрантов таблицы отражает стоимостной состав выпуска «чистой» отрасли в разрезе элементов промежуточного потребления и добавленной стоимости.
7. Данные первого и третьего квадрантов дают возможность проанализировать состав валового выпуска в разрезе участников, его производящих, структуру валового выпуска, промежуточного потребления, ВДС.

В России разработка таблиц «затраты-выпуск» ориентирована на затратный метод из-за отсутствия единой номенклатуры для производственной, бюджетной и внешнеторговой статистики.

Вопросы для самопроверки

1. Из каких компонентов состоит система национальных счетов?
2. Что такое «институциональная единица»? По каким признакам классифицируют ИЕ и какие виды ИЕ выделяются в системе национальных (региональных) счетов?
3. Почему сумма ВРП регионов не равняется ВВП?
4. Что такое балансирующий показатель?
5. Сформулируйте преимущества и недостатки основных методов расчета региональных показателей СРС.

6. Какие показатели, характеризующие экономическое состояние регионов, можно рассчитать в процессе анализа счетов СРС и каким образом?
7. В чем сущность метода «затраты-выпуск»?
8. Каковы возможности анализа таблиц «затраты-выпуск»?

5. ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

5.1. Регион как объект управления

Планирование – это предопределение будущего, построение активного образа модели желаемого и намечаемого в будущем состояния объекта при одновременном установлении путей, способов, средств и сроков достижения этих состояний и намечаемых целей.

Региональное планирование изучает регион как сложную разнородную систему, состоящую из природных, социальных и экономических элементов, объединяемых системообразующими взаимосвязями и взаимодействиями, обусловленными средой территории региона. Взаимодействия формируются функциональными подсистемами региона, среди которых необходимо отметить подсистемы, имеющие однородную и разнородную природу элементов. К первым относятся, например, социальная, экономическая и природная подсистемы, ко вторым – эколого-экономическая и социально-экономическая. Региональное планирование изучает в основном социально-экономическую систему региона, которая формируется в результате взаимодействия его социальных и экономических субъектов.

К числу наиболее значимых особенностей региона как объекта планирования относятся:

- *Управляемость и организованность.* Управляемость предполагает, что управляющие воздействия на процессы и территориальные элементы должны оказывать прямое или косвенное влияние на структуру и функционирование региона. Организованность региона предполагает

пространственную упорядоченность как его компонентов, так и региональной системы управления.

- *Интегративность*. Характеризует наличие новых качеств региона в целом, которые не присущи отдельным его компонентам и подсистемам. Регион нельзя представить в виде простой "территориальной суммы" природных, социальных и экономических объектов.
- *Самоуправление и самоорганизация*. Самоорганизация региональной системы является следствием целенаправленности социально-экономической деятельности людей. Самоуправление является способом реализации территориальных интересов населения региона.
- *Уникальность*. Уникальные черты во многом обусловлены спецификой географического положения региона, а также характером конкретной социальной и экономической ситуации, сформировавшихся и формируемых на его территории. Наличие уникальных особенностей в значительной мере затрудняет формулировку типовых плановых решений, требуя особого внимания к учету конкретных условий.
- *Устойчивость*. Под устойчивостью региональной системы следует понимать адекватную реакцию как системы в целом, так и всех ее подсистем на любые изменения внутренних и внешних факторов. Устойчивость обеспечивается за счет своевременной защитной реакции региональной системы на любые внутренние и внешние негативные явления и за счет потенциала управляемости системы.
- *Инерционность*. Инерционность региональной системы определяет ее восприимчивость к управляющим воздействиям, характер и скорость реакции на них. Регион в целом относится к объектам с особо высокой инерционностью, в которых реакция на управляющие воздействия может проявиться спустя годы и десятилетия, что заметно осложняет процесс выработки и реализации управленческих решений. Наименее инерционна

экономическая подсистема, а также некоторые компоненты социальной подсистемы.

- *Иерархичность.* Регионы образуют систему, которая имеет иерархическую организацию. Выделяются следующие уровни иерархии регионов:

1. Макроуровень региона (макрорегион). Выделение данного уровня региональной системы обусловлено объективной потребностью регулирования основных территориальных пропорций и темпов общественного развития в рамках территорий крупных социально-экономических комплексов страны.

2. Мезоуровень (мезорегион). Соответствует образованиям уровня субъекта Российской Федерации – области, республики, края и т. д. Выделение данного типа региональных формаций обусловлено в первую очередь наличием относительно обособленных территориальных социально-экономических комплексов. Эти комплексы характеризуются развитым многоотраслевым хозяйством, сложными устойчивыми комплексобразующими связями.

3. Микроуровень (микрорегион). Основными ограничивающими факторами являются численность населения, размеры территории, транспортная доступность и другие, имеющие в целом организационно-управленческий характер. Данному виду регионов свойственны относительные экономическая однородность и узкая хозяйственная специализация.

Уровни иерархии регионов РФ представлены на рис. 5.1.

Основное противоречие современной экономики – это противоречие между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Развитие региональной экономики предполагает определенную меру выравнивания доходов, создание социальных гарантий и равных условий ведения экономической деятельности для всех слоев населения.



Рис. 5.1. Уровни иерархии регионов РФ

Анализ стратегических целей и задач, закрепленных в стратегиях социально-экономического развития России, позволил выделить семь приоритетных направлений:

- экономический рост и/или повышение конкурентоспособности экономики;
- рост качества и уровня жизни населения;
- развитие инноваций;
- повышение эффективности управления;
- развитие интеграционных связей с другими регионами или странами;
- инфраструктурная модернизация;
- улучшение среды проживания, улучшение экологической обстановки.

Большинство регионов России в качестве приоритетов будущего развития выделяют экономический рост и/или повышение конкурентоспособности экономики (76 регионов) и рост качества и уровня жизни населения (74 региона). Примерно половина анализируемых субъектов РФ в качестве

приоритетов развития также выделяет инфраструктурную модернизацию и улучшение среды проживания (37 регионов), развитие инноваций (36 регионов) и повышение эффективности управления (30 регионов). Для ряда регионов России характерно закрепление таких приоритетов, как развитие интеграционных связей с другими регионами или странами (17 регионов) и улучшение экологической обстановки (17 регионов) [45].

5.2. Этапы планирования регионального развития

Общие этапы планирования регионального развития представлены на рис. 5.2.

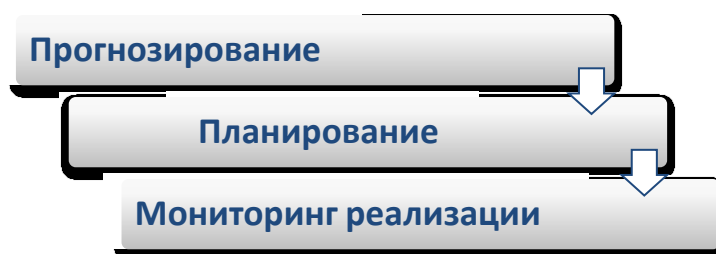


Рис. 5.2. Общие этапы регионального планирования

Прогнозирование. Составление прогноза начинается с анализа современного социально-экономического положения региона, в задачи которого входят следующие оценки:

- результатов и тенденций экономического развития;
- результатов социального развития;
- состояния экологии и причин экологических кризисов;
- внешнеэкономических и межрегиональных связей;
- региональных кризисных ситуаций, в том числе имеющих общегосударственное значение;
- проведения экономических реформ, их эффективности;
- хода выполнения целевых программ (федеральных и региональных);

- результативности государственной региональной политики;
- финансово-бюджетного положения региона.

Далее определяются предпосылки потенциальных возможностей развития региона, для чего выполняются оценки [6]:

- природно-ресурсного потенциала (минерально-сырьевых, земельных, лесных и водных ресурсов);
- производственного потенциала (наличие, состояние и характер воспроизводства основных производственных фондов);
- финансового потенциала, включая финансовые ресурсы, остающиеся в регионе и направляемые в федеральный бюджет и внебюджетные фонды;
- демографической ситуации и трудового потенциала;
- инвестиционного потенциала;
- научно-технического потенциала;
- экспортного потенциала, конкурентоспособности основных отраслей и крупнейших предприятий.

В прогнозе используется сценарный подход с целью описания возможных вариантов «поведения» социально-экономической системы региона с учетом текущего состояния и вероятных вызовов. Метод формирования сценариев заключается в осуществлении коллективом экспертов исследования будущего развития процессов с выявлением потенциальных возможностей и последствий. Цель подготовки сценариев – прогноз будущей ситуации, который позволит определить специфические задачи, необходимые меры в различных вариантах развития ситуации.

Сценарный прогноз имеет следующие преимущества:

- это наиболее эффективный метод коррекции традиционного видения;
- он вынуждает специалистов рассматривать неочевидные социально-экономические ситуации, а не только простые проекции настоящего;

- акцентирует детали и элементы, которые специалист может пропустить при рассмотрении общих тенденций.

Существует три сравнительно известных метода составления сценариев: метод получения согласованного мнения; повторяющиеся процедуры объединения независимых сценариев; матрицы взаимодействия.

Планирование. Планы всегда ориентированы на достижение определенных целей, на решение конкретных задач социально-экономического развития, что находит свое отражение в показателях плана, числовых параметрах, фиксирующих меру, степень решения социально-экономических задач, этапы движения к конечной цели. Плановые показатели отражают также направленность действий, промежуточные результаты, виды и объемы затрачиваемых ресурсов.

Планы разрабатываются на определенный период, именуемый плановым периодом. План фиксирует показатели, характеризующие состояние системы в конце планового периода, определяет пути и способы достижения желаемых результатов и необходимые для этого ресурсы. Вся работа по разработке и составлению планов, а также их практическое осуществление представляют собой систему планирования.

К планированию относятся:

- общественно-политический надзор над процессами социально-экономического развития и их контроль через различные политические учреждения (правительство, парламент, администрация президента, политические партии и т.д.);
- оценка состояния социально-экономической системы на конкретный момент времени;
- оценка спонтанных тенденций развития;
- проецирование на будущее желаемого экономического уровня, а также использование всех необходимых средств для достижения намеченных целей.

Основной функцией планирования является формулирование курса действий над управляемой системой с последующим формулированием комплекса мер по их реализации, что находит свое отражение в содержании плана. Виды планов по содержанию и форме представлены в табл. 5.1.

Таблица 5.1. Виды планов по содержанию и форме

Классификационный признак	Виды планов
С точки зрения обязательности плановых заданий	Директивное планирование Индикативное планирование
В зависимости от срока, на который составляется план	Долгосрочное (перспективное) Среднесрочное Краткосрочное (текущее)
В зависимости от содержания плановых решений	Стратегическое планирование Тактическое планирование

По содержанию и форме проявления различают следующие формы планирования и виды планов:

1. С точки зрения обязательности плановых заданий:

- *директивное планирование* представляет собой процесс принятия плановых решений, имеющих обязательный характер. На макроуровне директивное планирование может служить эффективным средством решения многих общенациональных проблем. Например, директивное планирование характерно в области охраны окружающей среды, обороны, социальной политики;

- *индикативное планирование* носит не обязательный, а направляющий и рекомендательный характер. Индикативное планирование представляет собой наиболее распространенную во всем мире форму государственного и регионального планирования. Задания индикативного плана называются индикаторами. Это параметры, характеризующие эффективность экономики, занятость и качество жизни населения, рынок ценных бумаг, состояние финансов и т.д.

2. В зависимости от срока, на который составляется план:

- *долгосрочное (перспективное)*. Охватывает период более 5 лет;
- *среднесрочное*. Осуществляется на период от 1 до 5 лет;
- *краткосрочное (текущее)*. Охватывает период до 1 года;

3. В зависимости от содержания плановых решений выделяют:

- *стратегическое планирование* ориентировано на долгосрочную перспективу. Результатом стратегического планирования являются постановка стратегических целей и выработка средств их достижения;

- *тактическое планирование* охватывает краткосрочный и среднесрочный периоды. Оно представляет собой развернутую программу всей экономической и социальной деятельности, направленную, в конечном счете, на выполнение стратегии при наиболее полном и рациональном использовании всех ресурсов.

Мониторинг реализации планирования. Целью мониторинга реализации документов регионального планирования является повышение эффективности функционирования системы планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, повышение эффективности деятельности участников планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Основными задачами мониторинга реализации документов регионального планирования являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- 2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

- 3) оценка результативности и эффективности документов планирования;
- 4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов регионального планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- 6) оценка уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- 7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы планирования.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов регионального планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, являются [15]:

- на уровне субъекта Российской Федерации ежегодный отчет высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации;
- на уровне муниципального образования ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

5.3. Механизм регионального планирования

Ежегодно Правительство РФ одновременно с проектом Федерального бюджета представляет Государственной Думе на рассмотрение и обсуждение следующие документы:

1. Итоги социально-экономического развития РФ за прошедший период.
2. Прогноз социально-экономического развития на предстоящий год.
3. Проект сводного финансового баланса по территории РФ.
4. Перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых направлена политика Правительства РФ в предстоящем году.
5. Перечень федеральных целевых программ и проектов, намеченных к финансированию за счет федерального бюджета на предстоящий год.
6. Перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд по укрупнённой номенклатуре.
7. Намечаемые корректировки развития государственного сектора экономики.

Федеральные целевые программы (ФЦП) представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики. ФЦП являются одним из важнейших механизмов Правительства Российской Федерации по реализации структурной, научно-технической и инновационной политики, активного воздействия на ее социально-экономическое развитие.

Решение о разработке ФЦП принимается Правительством Российской Федерации при утверждении концепции ФЦП. ФЦП разрабатываются федеральными органами исполнительной власти.

Реализация мероприятий ФЦП осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников. ФЦП включают в свой состав инвестиционные проекты, а также увязанные с ними инновационные проекты и прочие мероприятия.

Мероприятия ФЦП реализуются в рамках механизмов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере формирования ФЦП, осуществляет рассмотрение и согласование проектов ФЦП и их концепций, а также ежеквартальный мониторинг реализации ФЦП. Подготавливаемые Минэкономразвития России доклады о ходе реализации ФЦП ежеквартально рассматриваются на заседаниях Правительства Российской Федерации.

По данным Официального портала Госпрограмм РФ <https://programs.gov.ru/>, реализуется 43 программы по 5 направлениям:

1. Новое качество жизни.
2. Инновационное развитие и модернизация экономики.
3. Сбалансированное региональное развитие.
4. Эффективное государство.
5. Обеспечение национальной безопасности.

Национальные проекты представляют собой набор тех инструментов государственных программ, которые определены в качестве приоритетных и поэтому имеют особую систему управления и контроля (с участием Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам и президиума Совета). Это проектная составляющая государственных программ или, иначе, та часть, которая призвана обеспечить прорыв в их результатах. Проектная составляющая помимо федеральных проектов включает масштабные

ведомственные проекты, формируемые и реализуемые в том числе «в помощь» федеральным проектам.

Национальные проекты установлены указом президента страны Владимира Путина от 7 мая 2018 г. Они должны обеспечить прорывы в научно-технологическом и социально-экономическом развитии России, повысить уровень жизни каждого гражданина, а также создать возможности для его самореализации. Реализуется 12 национальных проектов. Это приоритетные направления развития страны до конца 2024 г. Общий бюджет их исполнения составит 25,7 трлн рублей, включая комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Из федерального бюджета выделяют 13,1 трлн рублей, из региональных – 4,9 трлн рублей, из внебюджетных источников – 7,5 трлн рублей, а еще 147 млрд рублей – из государственных внебюджетных фондов [71].

Приоритетными направлениями выбраны: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Проекты разбиты на три большие группы – «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост». В каждый входят несколько, от трех до 11 федеральных проектов.

5.4. Система регионального планирования

Распоряжением от 13.02.2019 № 207-р Правительство Российской Федерации утвердило Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. [30]. Проект документа был разработан Минэкономразвития России. Стратегия вместе с паспортами национальных проектов станет основой для правительственных решений по развитию регионов страны, детальной проработки Комплексного плана модернизации и

расширения магистральной инфраструктуры до 2024 г., утвержденного <http://government.ru/docs/34297/> Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 №2101-р. [31]

Цели Стратегии – обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития страны, сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни людей, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, обеспечение национальной безопасности.

Стратегией определены задачи, принципы, приоритеты и основные направления пространственного развития России, сценарии пространственного развития, в том числе приоритетный (целевой) сценарий, перспективные центры экономического роста, макрорегионы, перспективные экономические специализации субъектов Российской Федерации, целевые показатели пространственного развития страны.

К принципам пространственного развития отнесены обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод на всей территории Российской Федерации, комплексный подход к социально-экономическому развитию территорий, содействие развитию межрегионального и межмуниципального сотрудничества, учет интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития территорий и др.

В рамках реализации Стратегии предусматриваются ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, снижение внутрирегиональных социально-экономических различий, расширение географии и ускорение экономического роста, научно-технологического и инновационного развития страны за счет

социально-экономического развития перспективных центров экономического роста.

В частности, для обеспечения сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижения внутрирегиональных социально-экономических различий Стратегией в отношении городских и сельских территорий предлагается:

1. Повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития городов путем:

- обеспечения повышения качества и комфортности городской среды за счет капитального ремонта жилого фонда, расселения из ветхого и аварийного жилья, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, развития и благоустройства общественных (публичных) пространств, реставрации и приспособления объектов культурного наследия для современного использования;

- развития транспорта общего пользования;

- обеспечения сбалансированного развития городских территорий, в том числе путем освоения заброшенных и неэффективно используемых территорий, согласованного и комплексного развития застроенных и планируемых к застройке территорий;

- улучшения состояния окружающей среды, сохранения и развития зеленого фонда городов и пригородных территорий, стимулирования внедрения инновационных и экологически чистых технологий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, расширения использования экологически безопасного транспорта для обслуживания населения и отраслей экономики, реализации мер по защите от шумового загрязнения, развития системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая развитие индустрии обработки и утилизации отходов;

2. Повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития сельских территорий путем:

– улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов, в том числе путем обеспечения устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением;

– содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий;

– повышения транспортной доступности сельских территорий до ближайших межмуниципальных обслуживающих центров за счет развития и приведения в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирования развития общественного транспорта;

– повышения конкурентоспособности экономики сельских территорий путем продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской, кредитной и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, поддержки развития специализированной инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, содействия развитию объектов мелиорации, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен; содействия диверсификации занятости и расширения поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, не связанного в том числе с сельским хозяйством;

– поддержки мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель, восстановление лесов и водных биологических ресурсов;

– содействия развитию туристской и обеспечивающей инфраструктуры на сельских территориях и продвижения их туристских ресурсов на внутреннем и международном туристских рынках.

Особое внимание в Стратегии уделяется приоритетным геостратегическим территориям, среди них Крым, Севастополь, Калининград, регионы Дальнего Востока, Северный Кавказ, Арктическая зона. Для таких территорий будут предусмотрены специальные меры поддержки, в развитие уже осуществляющихся.

В перечень перспективных центров экономического роста Стратегией включены перспективные города, образующие крупные городские агломерации, и крупнейшие городские агломерации, которые обеспечат вклад в экономический рост более 1 % ежегодно (20 центров); перспективные центры экономического роста субъектов Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост от 0,2 % до 1 % ежегодно (44 центра); перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост до 0,2 % ежегодно (31 центр); перспективные минерально-сырьевые и агропромышленные центры (27 центров); перспективные центры экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня (20 центров).

В Стратегии сформированы 12 макрорегионов: Центральный, Центрально-Черноземный, Северо-Западный, Северный, Южный, Северо-Кавказский, Волго-Камский, Волго-Уральский, Уральско-Сибирский, Южно-Сибирский, Ангаро-Енисейский, Дальневосточный. Так, Омская область вошла в Южно-Сибирский макрорегион вместе с Республикой Алтай, Алтайским краем, Кемеровской, Новосибирской и Томской областями [30].

Основным механизмом реализации Стратегии является план ее реализации, который утверждается Правительством Российской Федерации.

В целях координации, контроля и мониторинга реализации Стратегии федеральный орган исполнительной власти, ответственный за выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, наделяется полномочиями:

- по координации и контролю деятельности субъектов естественных монополий, государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием по комплексному социально-экономическому развитию территорий;
- по методологическому обеспечению пространственного развития;
- по обеспечению разработки статистического инструментария для мониторинга и оценки реализации Стратегии, в том числе на муниципальном уровне;
- по обобщению и продвижению лучших практик реализации проектов развития территорий;
- по формированию и обеспечению функционирования на постоянной основе центра анализа и мониторинга пространственного развития.

Для реализации определенных в Стратегии общенациональных задач заинтересованными федеральными органами исполнительной власти могут разрабатываться долгосрочные планы социально-экономического развития отдельных территорий, в том числе субъектов Российской Федерации, их частей и городов. Приоритетные области социально-экономического развития таких территорий определяются в соответствующих стратегиях социально-экономического развития. В отношении городских территорий приоритетные области социально-экономического развития определяются с учетом индекса городского развития (интегральная оценка качества человеческого капитала, состояние экономики и комфортности городской среды).

Состав мероприятий долгосрочных планов социально-экономического развития городов дифференцируется в зависимости от наличия особого статуса

(монопрофильное муниципальное образование (моногород), наукоград, историческое поселение), численности населения и роли города в системе расселения. По представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в планы могут включаться мероприятия, осуществляемые ими в пределах собственных полномочий, в целях комплексного развития соответствующих территорий.

Реализация Стратегии потребует разработки и утверждения стратегий социально-экономического развития макрорегионов, а также планов их реализации в форме аналитических программ территориального развития макрорегионов, которые должны обеспечить синхронизацию во времени и пространстве реализации мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, государственными программами Российской Федерации, схемами территориального планирования Российской Федерации, инвестиционными программами развития субъектов естественных монополий.

Стратегией предусматривается создание нового механизма развития территорий (инвестиционных площадок) с особым режимом ведения предпринимательской деятельности, учитывающим перспективные специализации субъектов Российской Федерации и другие особенности территорий. В целях исключения дублирования мер государственной поддержки федеральные органы власти при государственной поддержке отраслей экономики каждого конкретного субъекта Российской Федерации будут учитывать перспективные экономические специализации граничащих с ним субъектов Российской Федерации и входящих с ним в состав одного макрорегиона.

В рамках реализации Стратегии также предполагаются разработка и утверждение комплекса мер по привлечению людей на территории со значительным экономическим потенциалом, характеризующиеся

неблагоприятной демографической ситуацией, посредством стимулирования внутренней и внешней миграции [31].

Региональная система планирования исходит из необходимости выполнения федеральной системы планов и осуществляет разработку собственной системы по методологии, совместимой с федеральной.

Региональные программы классифицируют:

- по статусу: часть межгосударственной, государственной и (или) самостоятельная, региональная;
- по источнику финансирования: федеральный бюджет и (или) бюджет субъекта РФ, местные бюджеты, прочие источники;
- по масштабности: комплексная, целевая;
- по функциональной принадлежности: социально-экономическая, инвестиционная, научно-техническая, экологическая и т.д.;
- по отраслевой принадлежности: отраслевая, межотраслевая;
- по периоду планирования: долгосрочная, среднесрочная, краткосрочная.

В процессе регионального планирования осуществляется взаимодействие различных функциональных систем (рис. 5.3). В рамках социально-экономического планирования устанавливаются цели, задачи, формируются прогнозы, которые учитывают земельно-ресурсные и градостроительные ограничения. В рамках территориального планирования определяются потребности развития коммунальной и инженерной инфраструктуры региона, которые учитывают территориальные ограничения.

Важную роль играет бюджетное планирование, которое устанавливает приоритеты государственной бюджетной политики, налоговой политики и бюджетные ограничения. Планы развития инфраструктуры формируются на основе потребностей развития и объемов бюджетного финансирования. В сфере бюджетного планирования определяются расчетные параметры объемов строительства транспортной, инженерной, культурной, социально-бытовой инфраструктуры; планируются государственные капиталовложения,

обосновывается создание свободных экономических зон, кластеров и точек роста. Бюджетное планирование создает основы для межрегионального и межмуниципального сотрудничества.

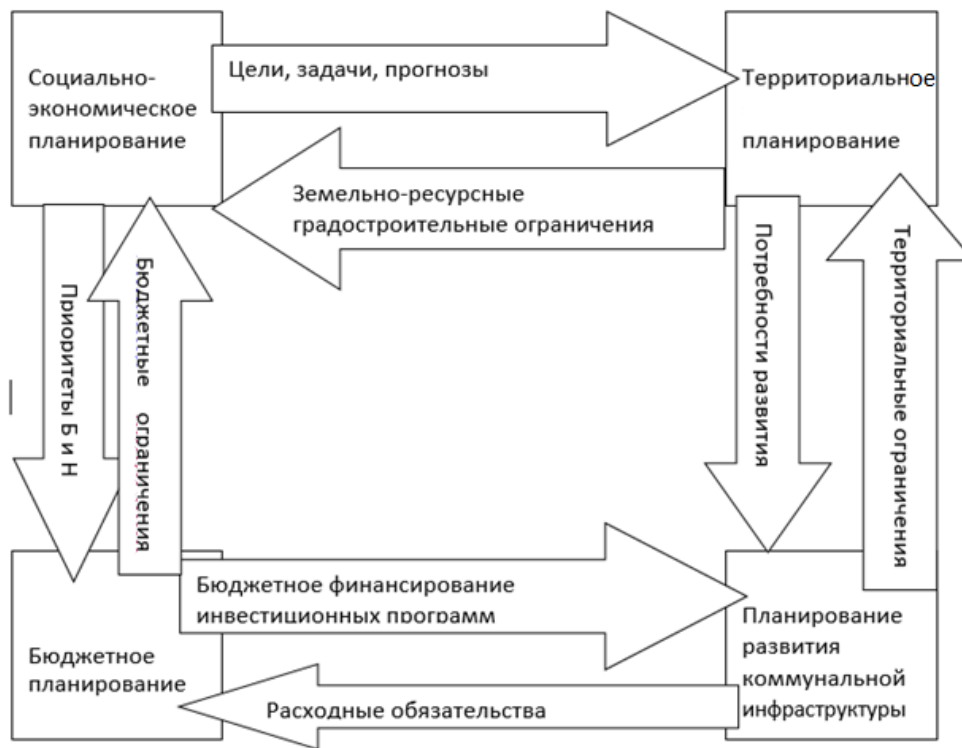


Рис. 5.3. Взаимодействие в системе планирования

Современное территориальное планирование большое внимание уделяет инвестиционной привлекательности регионов за счет снижения затрат инвесторов на создание объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения. Регионы имеют перечень перспективных экономических специализаций, которыми руководствуются при отборе проектов для включения в планы развития. Важнейшим инструментом реализации инфраструктурных проектов является государственно-частное партнерство.

Территориальное планирование направлено на обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации,

сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития.

Документами территориального планирования являются Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., национальные проекты Российской Федерации, долгосрочные планы социально-экономического развития отдельных территорий, в том числе субъектов Российской Федерации, их частей и городов.

5.5. Определение потребностей населения в товарах и услугах

Региональное планирование направлено на повышение уровня жизни населения, поэтому исходным этапом является определение потребностей населения в товарах и услугах. В его основу заложены нормы научно-обоснованного потребления населением различных материальных благ и услуг (потребительская корзина).

Потребительская корзина состоит из следующих компонентов:

- продовольственная корзина;
- непродовольственная корзина;
- услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54 были утверждены Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах РФ[52].

Рекомендации содержат:

1. Принципы и порядок формирования минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности.

2. Подходы к учету субъектами РФ при определении потребительской корзины природно-климатических условий, национальных традиций и местных

особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

3. Примерные минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах РФ.

В качестве основных социально-демографических групп выделены:

- трудоспособное население;
- пенсионеры;
- дети (0-15 лет).

Минимальный набор продуктов питания для трудоспособного населения формируется исходя из физиологических особенностей организма мужчин и женщин, не занятых тяжелым физическим трудом. Минимальный набор продуктов питания для пенсионеров формируется с учетом возрастного снижения потребности в энергетической ценности питания. Минимальный набор питания для детей формируется с учетом необходимости их полноценного питания, нормального роста и развития.

Непродовольственные товары и услуги для основных социально-демографических групп населения определяются в соотношении со стоимостью продуктов питания (табл. 5.2) [52].

Таблица 5.2. Примерное соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания по зонам, сформированным в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления непродовольственных товаров и услуг, %

	Зона с холодным и резко континентальным климатом	Зона с умеренным климатом	Зона с теплым климатом
Непродовольственные товары	50–60	45–55	40–50
Услуги	50–60	45–55	40–50

Минимальные наборы формируются на основе зонирования территории РФ, выделяют три основных зоны: зона с холодным и резко континентальным климатом; зона с умеренным климатом; зона с теплым климатом.

Вопросы для самопроверки

1. Каковы наиболее значимые особенности региона как объекта планирования?
2. Охарактеризуйте основные этапы планирования регионального развития.
3. Чем отличаются Федеральные программы и национальные проекты и как они между собой связаны?
4. Каковы цели и задачи Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г.?
5. По каким признакам классифицируют региональные программы?
6. Каким образом определяются потребности населения в товарах и услугах?

6. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

6.1. Принципы регионального управления

Региональное управление – государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административных территориальных границах подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий основных федеративных отношений.

Принципы регионального управления:

1. Децентрализации – заключается в перемещении принятия решения от центральных органов управления к агентам рынка.
2. Партнерства – предполагается отделение от жесткой иерархичности соподчиненности по вертикали.

3. Субсидиарности – заключается в выделение финансовых ресурсов под заранее установленные цели.

4. Мобильности и адаптивности – способность системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды.

5. Выделенной компетенции – дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них.

Система регионального управления включает в себя:

- 1) систему федеральных и региональных органов власти;
- 2) совокупность функций, осуществляемых государственными органами, а также разносторонние методы, ресурсы, используемые для реализации этих функций;
- 3) систему государственной службы;
- 4) систему связей (прямых и обратных), возникающих между объектами и субъектами управления и т. д.

6.2. Организационные структуры управления регионами на федеральном уровне

Организационная структура управления регионами на федеральном уровне состоит из следующих основных элементов:

- Администрация Президента РФ, которая имеет подразделения, занимающиеся вопросами региональной политики. В функции Администрации входит решение основных политических вопросов.

- Ведомства и департаменты Правительства РФ, в компетенцию которых входят вопросы региональной политики (в частности, вопросы национальной политики, миграционной политики).

- Министерства Правительства РФ, например, министерство финансов. Функции министерства финансов связаны с решением вопросов в области финансов, участием в бюджетном процессе.

- Отраслевые ведомства, в компетенцию которых входит управление в регионах процессами, связанными с функционированием соответствующих отраслей народного хозяйства.

Администрация Президента осуществляет контроль в отношении социально-экономического развития регионов и при необходимости может оказывать непосредственное влияние на органы государственного управления субъектов Федерации.

В целях обеспечения реализации Главой Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением Президент РФ Указом 13 мая 2000 г. № 849 утвердил перечень федеральных округов на территории Российской Федерации семь (сейчас восемь) федеральных округов [21]:

- Центральный (с центром в Москве): Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва.
- Северо-Западный (Санкт-Петербург): Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий АО.
- Уральский (Екатеринбург): Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО.
- Южный (Ростов-на-Дону): Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, г. Севастополь.

- Северо-Кавказский (Пятигорск): Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балканская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край.
- Приволжский (Нижний Новгород): Республика Башкортостан, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область.
- Сибирский (Новосибирск): Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область.
- Дальневосточный (Владивосток): Республика Бурятия, Якутия, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская АО, Забайкальский край, Чукотский АО.

Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации был преобразован в институт полномочных представителей Главы Российской Федерации в федеральных округах [21].

Полномочный представитель Президента России в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Главу Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента России, соответственно он назначается на

должность и освобождается от должности Главой Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему. Срок назначения на должность определяется Главой Российской Федерации, но не может превышать срока исполнения Главой России своих полномочий.

Полномочный представитель имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью. Заместители полномочного представителя также являются федеральными государственными служащими и входят в состав Администрации Президента Российской Федерации. Назначение на должность заместителей полномочного представителя, освобождение их от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания осуществляются Руководителем Администрации.

Основными задачами полномочного представителя являются:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Главой Российской Федерации;
- организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
- обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Главы Российской Федерации;
- представление Главе Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

- обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

- анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Главе Российской Федерации соответствующие предложения;

- организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

- разрабатывает совместно с ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

- согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Главой Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти;

- организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Главы Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

- согласовывает проекты решений федеральных органов государственной власти, затрагивающих интересы федерального округа или субъекта Российской Федерации, находящегося в пределах этого округа;

- согласовывает направляемые в федеральные органы исполнительной власти органами государственной власти субъектов Федерации, находящимися в пределах федерального округа, представления о награждении государственными наградами Российской Федерации, об объявлении

благодарности Главы Российской Федерации, а также о присвоении почетных званий Российской Федерации, высших воинских и высших специальных званий;

- вручает в федеральном округе по поручению Главы Российской Федерации государственные награды Российской Федерации, а также объявляет благодарность Главы Российской Федерации;

- принимает участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

- организует по поручению Главы Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, находящимися в пределах федерального округа;

- вносит Главе Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов законодательству;

- взаимодействует с Главным контрольным управлением Главы Российской Федерации и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Главы Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Полномочный представитель имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Главы Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, а также от органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, организаций, находящихся в пределах соответствующего федерального округа, и от должностных лиц;

- направлять своих заместителей и сотрудников своего аппарата для участия в работе органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

- пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента России и федеральных органов государственной власти;

- использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

- организовывать в пределах своей компетенции проверки исполнения указов и распоряжений Главы Российской Федерации, а также хода реализации федеральных программ, использования федерального имущества и средств федерального бюджета в федеральном округе;

- направлять на рассмотрение федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, руководителей организаций, находящихся в пределах федерального округа, и должностных лиц жалобы и обращения граждан;

- вносить в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения о поощрении руководителей их территориальных органов, находящихся в пределах федерального округа, и применении к ним мер дисциплинарного взыскания;

- привлекать сотрудников Главного контрольного управления Главы Российской Федерации, а в необходимых случаях и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к проведению проверок, анализу состояния дел в организациях, находящихся в пределах федерального округа;

- образовывать совещательные и консультативные органы.

Полномочный представитель при исполнении должностных обязанностей имеет право беспрепятственного доступа в любые организации, находящиеся в пределах соответствующего федерального округа.

Оперативное руководство деятельностью полномочного представителя осуществляет Руководитель Администрации Президента России.

Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента России. В состав аппарата полномочного представителя входит соответствующая окружная инспекция Главного контрольного управления Президента России.

Главное контрольное управление Главы России осуществляет методическое руководство указанной окружной инспекцией по вопросам организации контроля за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Главы Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, реализацией федеральных программ.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации утверждает структуру и штатную численность аппарата полномочного представителя, определяет количество заместителей полномочного представителя. Полномочный представитель осуществляет руководство коллективом своего аппарата.

Полномочный представитель размещается в центре федерального округа. Место размещения заместителей полномочного представителя и его аппарата на территории федерального округа определяется полномочным представителем.

В каждом регионе осуществляют свою деятельность территориальные отделения федеральных исполнительных органов государственной власти, которые находятся в прямом подчинении у Центра, но часто одновременно в сильной зависимости от региональных администраций. В настоящее время все

избранные главы региональных администраций формально не находятся в прямом подчинении федерального центра, поэтому Глава Российской Федерации и Правительство должны иметь свои собственные подразделения в регионах.

Координация деятельности территориальных органов федеральной власти базируется на взаимодействии Федерального центра и муниципальной власти, а также является неотъемлемой частью в области решения региональных проблем и направлена на достижение поставленных целей федеральной региональной политики. На законодательном уровне власти создаются комитеты и комиссии – структуры, занимающиеся вопросами взаимодействия Центра с субъектами РФ. В обеих палатах парламента существуют профильные комитеты, деятельность которых сосредоточена на разработке законов в области региональной политики государства.

6.3. Организационная структура управления регионами

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Субъекты Федерации не могут формировать систему государственных органов таким образом, чтобы какой-либо из основополагающих принципов конституционного строя был нарушен.

В пределах ведения РФ и её полномочий по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

Система представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, их полномочия устанавливаются ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Образование, формирование и деятельность законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации регулируются Конституцией РФ, федеральными законами, а также конституцией, уставом субъекта Федерации, законами и иными региональными нормативными правовыми актами.

Систему органов государственной власти субъекта Федерации составляют: законодательный (представительный) орган; высший исполнительный орган; иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с уставом (конституцией) субъекта РФ. Уставом (конституцией) субъекта Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Федерации.

Конституционный статус субъектов РФ представлен в табл. 6.1.

Для управления регионами действует система органов государственной власти и местного самоуправления. Государственные органы формируются на федеральном и региональном уровнях. Полномочия центра в регионах выполняют федеральные министерства и ведомства, их территориальные органы на местах, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах. Субъекты РФ устанавливают свою систему органов государственного управления самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральными законами. Поэтому системы органов власти достаточно разнообразны.

Табл. 6.1. Конституционный статус субъектов РФ [1]

Субъект	Правоустанавливающие документы
Республика	<ul style="list-style-type: none"> – охарактеризована в Конституции России как «государство» (часть 2 статьи 5); – статус определяется Конституцией РФ и своей конституцией (часть 2 статьи 5, часть 1 статьи 66); – вправе устанавливать свои государственные языки (часть 2 статьи 68)
Край, область, город федерального значения	<ul style="list-style-type: none"> – статус определяется Конституцией РФ и своим уставом, принимаемым краевым (областным, городским) законодательным (представительным) органом (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66)
Автономная область	<ul style="list-style-type: none"> – статус определяется Конституцией РФ и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономной области (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66); – может быть принят федеральный закон об автономной области (часть 3 статьи 66)
Автономный округ	<ul style="list-style-type: none"> – статус определяется Конституцией РФ и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономного округа (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66); – может быть принят федеральный закон об автономном округе (часть 3 статьи 66); – отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между соответствующим автономным округом и краем или областью (часть 4 статьи 66)

Систему органов государственной власти субъектов РФ составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти;
- высший исполнительный орган государственной власти;
- иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (в частности, может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ).

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ избирается населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок не более 5 лет и не может избираться более двух сроков подряд. В случае признания выборов несостоявшимися, недействительными, не избрания

ни одного из баллотировавшихся кандидатов повторные выборы проводятся не позднее чем через шесть месяцев.

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- представляет субъект РФ в отношениях с органами власти, при внешнеэкономических связях, подписывает договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- обнародует или отклоняет законы, принятые законодательным органом субъекта РФ;
- формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа государственной власти субъекта РФ; участвовать в его работе с правом совещательного голоса;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством России и субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обеспечивает исполнение нормативно-правовых актов России и субъекта РФ. Наименование, структура, порядок формирования высшего исполнительного органа устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

В республиках органом исполнительной власти общей компетенции чаще всего является правительство (совет министров) во главе с президентом республики или председателем правительства. В других субъектах органом исполнительной власти общей компетенции является администрация субъекта РФ во главе с губернатором (хотя возможны и другие формы, например, мэрии и др.).

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ разрабатывает и осуществляет меры по комплексному социально-экономическому развитию субъекта РФ, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования,

здравоохранения, социального обеспечения и экологии. Он разрабатывает проекты бюджета, программы развития субъекта РФ, обеспечивает исполнение бюджета и программ социально-экономического развития; управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, заключает договоры с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий; формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ.

Администрация края, области, автономной области, автономного края обеспечивает осуществление общих для данной территории задач социально-экономического развития, исполнение законов Российской Федерации, актов Президента и Правительства РФ, связь между федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Администрация (правительство) субъекта Федерации разрабатывает и представляет на утверждение представительному органу по принадлежности бюджет и обеспечивает его исполнение; распоряжается и управляет имуществом, относящимся к собственности данного субъекта РФ; разрабатывает и осуществляет программы в области управления экономикой, культурной, социальной политикой; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью; принимает в пределах своей компетенции правовые акты (постановления, распоряжения), осуществляет иные исполнительно-распорядительные функции и полномочия, возложенные на нее (него) Конституцией РФ, законами и иными актами компетентных органов.

6.4. Муниципальное управление

Муниципальное управление – это составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов муниципального управления (местного самоуправления) на муниципальное образование с целью повышения уровня и качества жизни его населения. Внутри муниципального управления, так же, как и на общенациональном

уровне, может существовать принцип разделения властей: исполнительная власть сосредотачивается в руках мэра, законодательная – в руках городского совета, и судебная – в руках городского суда и муниципального подразделения министерства юстиции.

Цель муниципального управления – повысить уровень жизнеобеспечения населения муниципального образования. Для этого муниципальное управление решает следующие задачи:

- создает социальную инфраструктуру;
- стабилизирует экономику;
- регулирует социально-экономические процессы;
- развивает межрегиональные и внутрирегиональные связи;
- поддерживает экологическую обстановку;
- сохраняет единое экономическое пространство.

Для решения этих задач формируется система муниципального управления, которая контролирует использование природных ресурсов муниципального образования; охраняет природу; осуществляет санитарный надзор; содержит жилищно-коммунальное хозяйство; создает социальную инфраструктуру; обеспечивает жизнедеятельность и занятость населения; обеспечивает финансово-экономическую самостоятельность и т. д.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте институт Президента в России.
2. Раскройте содержание понятия правительство.
3. Охарактеризуйте конституционно-правовой статус Правительства РФ.
4. В чем сущность административной реформы в России?
5. Дайте характеристику современной структуры федеральных органов исполнительной власти.
6. Каковы общие принципы организации системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации?

7. Какие задачи и функции призвана обеспечить администрация субъектов РФ?
8. Какими моделями представлена структура администрации в различных субъектах РФ?
9. В чем особенность формирования территориальных федеральных органов власти? Приведите примеры данных органов власти.

7. ФИНАНСЫ РЕГИОНОВ

7.1. Финансовые ресурсы регионов

Региональные финансы – система экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется часть национального дохода страны на социально-экономическое развитие территорий (в широком смысле), и (в узком смысле) – совокупность фондов денежных средств, используемых на социально-экономическое развитие территорий. Включают денежные ресурсы и потоки в наличной и безналичной формах.

Функции региональных финансов:

- проведение государственной политики;
- выравнивание уровней социального и экономического развития территорий;
- обеспечение комплексного развития регионов для формирования эффективных экономических пропорций на уровне конкретной территории.

Финансовые отношения – отношения государственных органов власти со всеми экономическими субъектами по поводу формирования и использования централизованных и децентрализованных денежных средств.

Финансовые ресурсы – финансовый результат регионального воспроизводственного процесса, предназначены для расходования на возмещение потребленного основного капитала, накопление, текущее производственное потребление, социальные выплаты населению.

Основная особенность финансов региона заключается в том, что здесь действуют 3 самостоятельных финансовых подсистемы (рис. 7.1):

- государственная, в том числе самого субъекта;
- муниципальных образований, институционально независимых от государства;
- юридических и физических лиц.

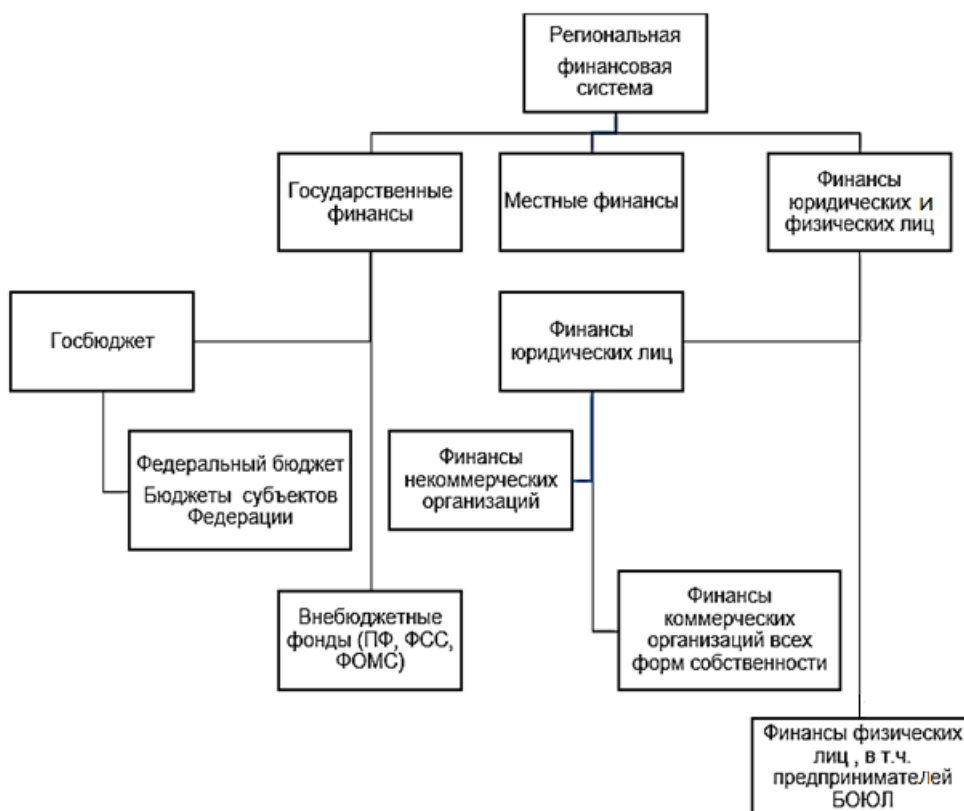


Рис. 7.1. Финансовая система регионов

Региональные бюджеты – главная финансовая база региональных органов власти. Региональная бюджетная система нацелена на обеспечение реализации функций государственной власти в регионе, реализации финансовой политики государственных органов. Региональные бюджетные системы выполняют следующие функции:

- создание условий для повышения уровня и качества жизни населения региона;

- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения;
- развитие деловой активности в регионе за счет инвестиций в приоритетные направления регионального развития;
- развитие производственной, социальной, рыночной инфраструктуры региона;
- другие.

Формирование бюджетной системы в регионе базируется на соблюдении общих принципов бюджетной системы РФ. К таким принципам относят:

- принцип единства бюджетной системы РФ;
- принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней;
- принцип самостоятельности бюджетов;
- принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- принцип равенства бюджетов субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом;
- принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов;
- принцип гласности;
- принцип достоверности бюджета;
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств.

Консолидированный бюджет субъекта РФ – сводный бюджет, включающий бюджет соответствующего административно-территориального образования и бюджеты нижестоящих территориальных уровней.

Уравнение консолидированного бюджета

$$T-E=S+BD, \quad (7.1)$$

где T – налоговые и неналоговые доходы, собранные на территории региона в бюджеты всех уровней;

E – расходы бюджетов всех уровней на территории региона, не связанные с перераспределением доходов между бюджетами разных уровней;

S – сальдо бюджетно-финансовых потоков между центром и регионами (для регионов-доноров – отрицательное, для регионов-реципиентов – положительное);

BD – разность между доходами и расходами консолидированного регионального бюджета (дефицит). Дефицит компенсируется распределением средств между регионами (в форме финансовой помощи региональным бюджетам из федерального бюджета).

Доходы региональных бюджетов представлены на рис. 7.2.

К налоговым доходам консолидированного бюджета региона относят:

- налог на прибыль;
- налог на добавленную стоимость (НДС);
- налог на доходы физических лиц (НДФЛ);
- акцизы;
- налог на имущество организаций;
- прочие налоги.



Рис. 7.2. Доходы региональных бюджетов

Внебюджетные фонды (ВБФ) являются важным финансовым ресурсом региона. Виды внебюджетных фондов представлены в табл. 7.1.

Таблица 7.1. Виды внебюджетных фондов

Классификационный признак	Виды внебюджетных фондов	Примеры
По целевому назначению	Экономические	Дорожные фонды, инвестиционные фонды, фонды развития ЖКХ, фонды содействия развитию МСП и др.
	Социальные	ПФ РФ, ФСС, ФОМС
По уровню управления	Государственные	ПФ РФ, ФСС, ФОМС
	Региональные	Создаются на временной или постоянной основе исходя из ситуации в регионе

Направления деятельности ВБФ:

- осуществление социальной поддержки населения путем выплат пенсий, пособий, субсидирование и финансирование социальной инфраструктуры;
- целевое финансирование, субсидирование хозяйствующих субъектов;

- обеспечение природоохранных мероприятий путем их финансирования из средств соответствующих источников.

Доходы ВБФ состоят из специальных целевых налогов и сборов, добровольных взносов и др. ВБФ имеют целевое назначение.

Фонды хозяйствующих субъектов как источник доходов региональных бюджетов включают:

- финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности;
- финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов.

Движение заемных средств хозяйствующих субъектов и населения оказывает существенное влияние на формирование финансовых ресурсов региона. Кредит выполняет перераспределительную функцию, используется в качестве инструмента регулирования экономики. Финансовые ресурсы региона могут создаваться и из средств населения.

К основным направлениям расходов регионального бюджета региона относят:

- социально-культурные мероприятия;
- народное хозяйство (в том числе дотации в ЖКХ);
- функционирование органов государственной власти;
- охрана окружающей среды;
- прочие.

Средством определения объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе, является разработка сводного финансового баланса региона (СФБ) и сводного баланса финансовых ресурсов и затрат (СБФРиЗ).

Финансовый баланс показывает все источники финансовых ресурсов региона (собственные доходы, заемные средства, средства, выделяемые из вышестоящих бюджетов). В расходной части отражены направления использования финансовых ресурсов.

Анализ территориального сводного финансового баланса позволяет решить ряд задач:

- определение объема и состава финансовых средств;
- обеспечение сбалансированности финансовых ресурсов с их затратами;
- соблюдение финансово-экономических пропорций регионального развития;
- координация использования финансовых ресурсов территориальных органов и предприятий;
- концентрация финансовых ресурсов на наиболее важных направлениях;
- эффективное использование денежных средств, выделяемых государством;
- изыскание внутрирегиональных резервов для финансирования мероприятий;
- обеспечение сочетания территориальных и ведомственных интересов.

СФБ в совокупности с прогнозом развития является основой для составления проектов бюджета.

7.2. Бюджеты субъектов РФ

Региональные бюджеты (бюджеты субъектов РФ) являются центральным звеном территориальных бюджетов. Состав доходов и расходов бюджета субъекта РФ показан в табл. 7.2.

Таблица 7.2. Состав доходов и расходов бюджета субъекта РФ

Доходы	Расходы
Собственные доходы Регулирующие налоговые доходы Доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ Доходы от платных услуг бюджетных учреждений, находящихся в ведении госвласти субъектов Иные неналоговые доходы	Обеспечение функционирования органов государственной власти субъектов Обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ Проведение выборов и референдумов субъектов РФ Обеспечение реализации региональных целевых программ Формирование государственной собственности субъектов РФ Осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ Содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ Оказание финансовой помощи местным бюджетам Осуществление обеспечения государственных полномочий, передаваемых на местный уровень Компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов

К собственным доходам отнесены виды налогов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством РФ. Регулирующие налоговые доходы представляют собой федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты на очередной финансовый год (отчисления от федеральных налогов и сборов, дотации, субвенции, субсидии, трансферты). Основные источники внебюджетных трансфертов: Федеральные фонды финансовой поддержки субъектов РФ (ФФПР), софинансирования социальных расходов, регионального развития, реформирования региональных финансов, компенсаций, размер поступлений по которым рассчитывается по установленным Правительством методикам.

7.3. Местные бюджеты

Местные бюджеты – это бюджеты муниципальных образований, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляется органами местного самоуправления. Состав доходов и расходов местного бюджета показан в табл. 7.3.

Таблица 7.3. Состав доходов и расходов местного бюджета

Доходы	Расходы
Собственные доходы: регулирующие доходы налоговые доходы	Содержание органов местного самоуправления Формирование муниципальной собственности и управление ею Организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации и других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления Содержание муниципальных органов охраны общественного порядка Организация, содержание и развитие муниципального ЖКХ Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения Благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований Организация, утилизация и переработка бытовых отходов Содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов власти Организация транспортного обслуживания и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления Обеспечение противопожарной безопасности Охрана ОПС на территории муниципальных образований Реализация зеленых программ, принимаемых органами местного самоуправления Обслуживание и погашение муниципального долга Целевое дотирование населения Содержание муниципальных архивов Проведение муниципальных выборов и местных референдумов

Собственные доходы местного бюджета включают доходы от муниципального имущества, доходы от платных услуг и доходы от собственности.

Регулирующие доходы представляют собой ассигнования в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления на следующие цели: финансирование отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; финансирование органами местного самоуправления федеральных законов и законов субъекта; компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов муниципальных образований; другие неналоговые доходы.

Налоговые доходы местных бюджетов включают земельный налог, подоходный налог, оплата имущества физических лиц.

Пока не обеспечено финансирование минимальных государственных стандартов на уровне минимальной бюджетной обеспеченности в проект бюджета не могут быть включены расходы, не связанные с достижением минимальных государственных стандартов.

7.4. Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения – система оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, межбюджетные отношения основываются на принципах:

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы;
- разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;

- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;

- равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ.

Оказание финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ может быть осуществлено в следующих формах:

- предоставление дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ;

- предоставление субвенций на финансирование отдельных целевых расходов;

- предоставление бюджетной ссуды на покрытие кассовых расходов.

Предоставление финансовой помощи на финансирование отдельных целевых расходов в виде субвенций направлено на:

- расходы по федеральным целевым программам;

- капитальные расходы;

- расходы, передаваемые из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

- иные целевые расходы.

Оказание финансовой помощи из бюджета субъектов РФ местному бюджету может быть осуществлено в следующих формах:

- предоставление из фондов финансовой поддержки муниципальных образований субъектов РФ финансовой помощи на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- предоставление субвенций на финансирование отдельных целевых расходов;

- иные формы, предусмотренные законодательством.

Уровень финансовой обеспеченности региона может быть повышен за счет:

- роста доходной части бюджета;
- повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- объективизации бюджета на основе использования социальных нормативов.

Вопросы для самопроверки

1. Каково назначение региональных финансов? Назовите их составные части.
2. Каковы основные принципы построения бюджетных отношений в регионе?
3. Охарактеризуйте состав доходов и расходов региональных бюджетов.
4. В чем состоит назначение региональных внебюджетных фондов? Какие существуют источники их формирования и основные направления использования?
5. Чем вызвана необходимость распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней?
6. Каковы сущность и формы внебюджетных отношений?

8. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РФ

8.1. Виды научной и научно-технической деятельности в регионах

Наука – отрасль человеческой деятельности, объединяющая в своем составе научные кадры и специфические средства производства, базирующиеся на информации. Научная деятельность направлена на получение и применение новых знаний, она носит межотраслевой характер. Виды научной деятельности представлены в табл. 8.1.

Таблица 8.1. Виды и содержание научной деятельности

Вид научной деятельности	Содержание деятельности
Фундаментальная научная деятельность	Технические и (или) экспериментальные исследования для получения знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества и окружающей среды
Прикладная научная деятельность	Исследования по применению новых знаний для достижения конкретных целей, решения практических задач в отраслях народного хозяйства
Научно-техническая деятельность	Исследования по получению и применению новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы
Экспериментальные разработки	Создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее усовершенствование на основе знаний, приобретенных в результате проведения исследований или на основе практического опыта

Результатами научной и (или) научно-технической деятельности являются новые знания или решения, зафиксированные на любом информационном носителе. *Продуктом* научного труда являются востребованные знания, результаты, предназначенные для реализации. *Стоимость* продукта научного труда определяется рынком в зависимости от степени готовности его использования и (или) его эффективности.

Основными видами информационных носителей знаний являются публикации, объявления, любое предание гласности. Виды публикаций представлены на рис. 8.1.

В современных условиях особо значимым открытым источником стала сеть Интернет, однако значительная часть научной информации имеет закрытый характер и располагается в локальных сетях научных организаций с ограниченным доступом. Такими сетями располагают научные центры, учебные заведения разных профилей, отраслевые академии и университеты. Особым центром научной информации является Академия наук РФ со своими институтами и филиалами. В отраслевых корпорациях, имеющих свои научно-исследовательские организации, кроме публикаций, представляются макеты

изделий, опытные и промышленные образцы, чертежи, схемы, сборники наглядных материалов (буклеты), фотографии, карты и т. д. Периодически отраслевые корпорации выставляют свои достижения на специализированных общероссийских и международных выставках и ярмарках.



Рис. 8.1. Виды публикаций

Переработкой научной информации по отраслям научно-технической деятельности заняты научные работники. Научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ, положениями и инструкциями научных организаций, корпораций и отраслей. Научной и (или) научно-технической (в дальнейшем научной) деятельностью могут заниматься любые физические и юридические лица, при этом государство гарантирует им свободу творчества, защиту от недобросовестной конкуренции, признает право на обоснованный риск,

обеспечивает свободу доступа к научной и научно-технической информации, финансирование проектов, выполняемых по госзаказам [8].

К научным работникам (исследователям) относятся граждане, обладающие необходимой квалификацией и профессионально занимающиеся научной деятельностью. Квалификация научных работников подтверждается посредством государственной системы аттестации. В соответствии с правовыми основами оценки квалификации научных работников и критериями определения этой оценки, обеспечиваемыми государственной системой аттестации, установлены ученые степени и ученые звания для научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Научные организации подразделяются на научно-исследовательские организации, научные организации образовательных учреждений высшего профессионального образования, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские, проектно-технологические и иные организации. Все они проходят государственную аккредитацию, по результатам которой получают свидетельство. Правительством РФ может присваиваться аккредитованной научной организации статус государственного научного центра, если она располагает научными работниками и специалистами высокой квалификации и ее научная деятельность получила международное признание. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.06.2019 № 1221-р статус Государственного научного центра Российской Федерации (ГНЦ РФ) сохраняется за 42 научными организациями. Большинство таких центров расположено в г. Москва, Московской области и в г. Санкт-Петербург.

Статус научной организации и государственного научного центра является основанием для предоставления льгот на уплату налогов и других льгот, предусмотренных законодательством, основу которого составляет Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О науке и государственной научно-технической политике» [8]. Особый государственный статус имеют Российская академия наук, отраслевые академии наук:

(образования, архитектуры и строительных наук, художеств). Структура РАН и отраслевых академий наук, порядок деятельности и финансирование входящих в них структур определяются уставами академий. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников.

8.2. Государственная научно-техническая политика и важнейшие направления развития науки и технологий

Первыми документами, регулирующими научную деятельность в РФ, стали Доктрина развития российской науки (утверждена указом президента РФ от 13 июня 1996 г.) и федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (подписан президентом РФ 23 августа 1996 г.) Закон о науке 1996 г. стал базовым законодательным актом, регулирующим научную деятельность. С момента принятия документа в него внесены изменения и дополнения 37 федеральными законами. Последние поправки в закон были внесены 24 апреля 2020 г.

Государственная научно-техническая политика строится на основе направлений, опубликованных в Доктрине развития российской науки. Документ выделяет следующие направления научно-технической политики:

- поддержка развития науки в качестве приоритетной задачи государства;
- выделение средств из федерального бюджета на финансирование НИОКР гражданского назначения в размере не менее 3 % его расходной части с ежегодным увеличением размера этих средств по мере стабилизации экономики;
- создание условий для развития фундаментальных научных исследований и научных школ;
- повышение престижности научного труда;
- реформирование сферы науки, совершенствование принципов управления, финансирования и организации научных исследований;

- интеграция науки и образования;
- создание условий для конкуренции и предпринимательства в сфере науки и техники;
- ориентация отечественного научного потенциала на решение важнейших социально-экономических задач.

В Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» сформулированы основные задачи государственной научно-технической политики, которые включают:

1. Признание науки социально-значимой отраслью.
2. Гласность при выборе приоритетных направлений развития.
3. Гарантия приоритетности развития фундаментальных научных исследований.
4. Интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности.
5. Поддержка конкуренции и предпринимательства в науке.
6. Концентрация ресурсов.
7. Стимулирование через систему экономических и иных льгот.
8. Развитие посредством создания системы государственных научных центров и других структур.
9. Стимулирование деятельности в субъектах РФ интеграции их научно-технического потенциала.
10. Развитие международного сотрудничества.

Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. №899 [23] и включает восемь основных направлений, а именно:

- 1) безопасность и противодействие терроризму;
- 2) индустрия наносистем;
- 3) информационно-телекоммуникационные системы;

- 4) науки о жизни;
- 5) перспективные виды вооружения, военной и специальной техники;
- 6) рациональное природопользование;
- 7) транспортные и космические системы;
- 8) энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

Этот же документ включает перечень критических технологий РФ. Перечень регулярно уточняется. В состав Перечня критических технологий РФ включено 27 групп технологий.

Развитие научно-технической деятельности является основой для создания инноваций и формирования инновационной системы. Для выполнения поставленных задач определены следующие направления действий:

- создание благоприятной экономической и правовой среды для инновационной деятельности;
- формирование инфраструктуры инновационной деятельности;
- создание системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

За развитие системы государственной поддержки инноваций в субъектах и стимулирование инновационного развития отвечает Департамент стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации. Департамент осуществляет разработку, согласование и реализацию документов стратегического планирования в инновационной сфере, а также курирует Роспатент и систему управления результатами интеллектуальной деятельности.

Направления деятельности по развитию системы государственной поддержки инноваций в субъектах и стимулирование инновационного развития представлены на рис. 8.2 [61]<https://www.economy.gov.ru/material/departments/d01/>.

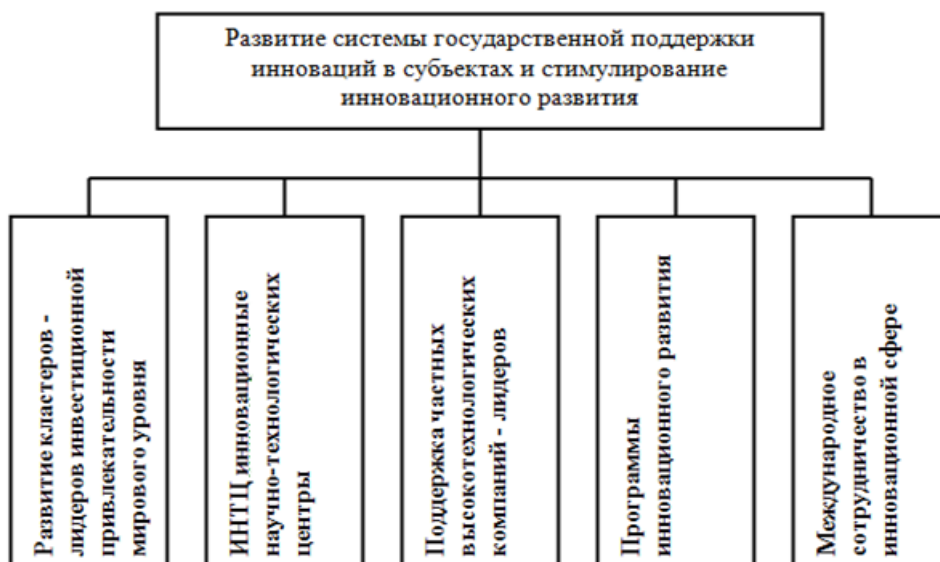


Рис. 8.2. Направления деятельности по развитию системы государственной поддержки инноваций в субъектах и стимулирование инновационного развития

8.3. Развитие экономических кластеров

(англ. Cluster – скопление, кисть, рой) – объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами.

Экономический кластер – сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных организаций (компаний, корпораций, университетов, банков и пр.): поставщиков продукции, комплектующих и специализированных услуг, инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

Кластер характеризуется специфическими чертами:

- территориальной концентрацией;
- наличием тесного взаимодействия организаций, входящих в кластер, на основе стержневой отрасли;
- присутствием вертикальных и горизонтальных связей между компаниями кластера;
- рыночным механизмом действия;

- конкурентной средой.

Основные принципы существования кластера представлены в табл. 8.2.

Таблица 8.2. Основные принципы существования кластера

Принцип	Содержание принципа
Принцип совместимости	Кластер действует как целостное формирование, составляющие которого связаны функционально, экономически и технологически
Принцип обратной связи	Обеспечивает гибкость кластера, его способность воспринимать и учитывать изменения окружающей среды
Принцип сотрудничества	В процессе основной деятельности кластера осуществляется взаимовыгодное взаимодействие организаций с использованием уникальных ресурсов и способностей участников
Принцип конкуренции	Определяет содействие инновациям, росту производительности, снижению издержек и т. д.

По роли государства выделяют четыре типа кластерной политики:

1. *Каталитическая*, когда региональные органы власти способствуют взаимодействию заинтересованных сторон (например, частных компаний и исследовательских организаций), но обеспечивают лишь ограниченную финансовую поддержку реализации проекта.

2. *Поддерживающая*, при которой наряду с каталитической функцией региональных органов власти осуществляются инвестиции в инфраструктуру регионов, образование, тренинг и маркетинг.

3. *Директивная*, когда поддерживающая функция дополняется проведением специальных программ, нацеленных на трансформацию специализации регионов через развитие кластеров.

4. *Интервенционистская*, при которой региональные органы власти наряду с выполнением директивной функции перенимают у частного сектора ответственность за принятие решения о дальнейшем развитии кластеров и посредством трансфертов, субсидий, ограничений или регулирования, а также активного контроля над фирмами в кластере формируют его специализацию.

При этом исследователи подметили тенденцию: чем ближе к региональному кластеру находятся органы власти, тем они интенсивнее проводят кластерную политику предпринимателей.

В 2016 г. Министерство экономического развития Российской Федерации запустило приоритетный проект «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» [75]. Его основные цели – создание точек опережающего роста экономики, инновационное развитие, экспорт высокотехнологической продукции и коммерциализация технологий, повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест, рост конкурентоспособности страны. Делается акцент на ряде приоритетных направлений. К ним относятся:

- формирование системы управления кластеров, базирующейся на современном опыте и высоком качестве человеческих ресурсов, в частности, обучение региональных команд управлению развитием кластеров-лидеров;

- содействие в доступе к существующим формам поддержки развития территорий, включая бюджетные инструменты и институты развития, использование статусов особой экономической зоны и территории опережающего социально-экономического развития;

- содействие встраиванию территорий в программы развития поставщиков крупных компаний с государственным участием;

- поддержка выхода на внешние рынки, включая стимулирование экспорта, привлечение инвестиций, содействие кооперации с зарубежными партнерами.

Основные виды кластеров-лидеров, задачи развития и приоритеты их государственной поддержки представлены в табл. 8.3. За год реализации проекта были открыты инновационные кластеры в 11 субъектах РФ. На май 2020 г. Ассоциация кластеров и технопарков России имела в своем составе более 90 участников (91) из более, чем 30 субъектов РФ [31].

Таблица 8.3. Виды кластеров-лидеров, задачи развития и приоритеты их государственной поддержки

Задачи развития кластеров	Приоритеты государственной поддержки
Кластеры, образованные на базе «якорных» высокотехнологичных предприятий	
<p>Развитие инновационной, производственной, транспортной, энергетической инфраструктуры</p> <p>Поиск новых рынков и областей применения имеющихся компетенций, преодоление ориентации на традиционные рынки с невысокими темпами роста</p> <p>Преодоление зависимости от госзаказа, технологического отставания, реализация модели «открытых инноваций»</p>	<p>Формирование вокруг крупных предприятий «инновационного пояса» из малых и средних компаний, вузов и научных организаций</p> <p>Внедрение передовых методов организации производства, развитие аутсорсинга, системы поставщиков</p> <p>Совершенствование сложившихся технологических цепочек через поддержку «оптимизационного» характера</p>
Кластеры, образованные на базе ведущих научных и образовательных центров	
<p>Формирование «потока проектов» – высокотехнологичных стартапов, созданных выпускниками вузов – участников кластера</p> <p>Развитие молодежного инновационного предпринимательства</p> <p>Выход на мировой уровень конкурентоспособности в сфере образования и науки, в том числе посредством развития кооперации с ведущими зарубежными вузами и научными центрами.</p> <p>Увеличение доли прорывных исследований и разработок мирового уровня</p> <p>Развитие кооперации с промышленными предприятиями</p>	<p>Привлечение крупных российских и зарубежных компаний к организации высокотехнологичного производства на базе имеющегося кадрового потенциала и исследовательской инфраструктуры</p> <p>Развитие «серийного» инновационного предпринимательства путем коммерциализации разрабатываемых технологий</p> <p>Подготовка кадров, формирование и развитие новых научных направлений</p> <p>Запуск новейших высокотехнологичных производств</p>
Кластеры, образованные на базе малого и среднего инновационного бизнеса	
<p>Развитие кадрового потенциала, привлечение высококвалифицированных специалистов.</p> <p>Развитие предпринимательства в сфере инноваций (в том числе на ранних стадиях).</p> <p>Формирование консорциумов и совместных проектов по выходу на новые рынки, в том числе в части доступа к закупкам крупных компаний и государственным закупкам.</p>	<p>Развитие «инновационной экосистемы» и общих сервисов, включая инновационную инфраструктуру.</p> <p>Стимулирование спроса на инновационную продукцию малого и среднего бизнеса.</p> <p>Развитие внутрикластерной кооперации, в том числе с вовлечением научных и образовательных организаций.</p>

В Российской Федерации на федеральном уровне существует два ключевых направления развития кластеров:

- программа поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров Минэкономразвития России;
- программа поддержки промышленных кластеров Минпромторга России.

Именно эти два вектора активности государства задают специфику и форму развития кластерных инициатив на территории Российской Федерации.

27 российских кластеров имеют статус пилотных инновационных территориальных кластеров, включенных в перечень Минэкономразвития России (утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060) [75]. В соответствии с отраслевой спецификой указанные кластеры могут быть условно отнесены к одному из следующих направлений технологической специализации: ядерные и радиационные технологии; производство летательных и космических аппаратов; судостроение; фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность; новые материалы; химия и нефтехимия; информационные технологии и электроника.

Инновационно-территориальный кластер – это совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

– объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);

– механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;

– синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации.

Другим видом кластеров являются *промышленные кластеры*, которые рассматриваются в качестве одного из ключевых инструментов повышения инвестиционной привлекательности России и ее регионов, массового внедрения

передовых производственных технологий, локализации производства и реализации новых инвестиционных проектов. В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [14] под промышленным кластером понимается совокупность предприятий, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного или нескольких регионов России.

С 2015 г. Минпромторгом России реализуется механизм поддержки промышленных кластеров – были утверждены требования к промышленным кластерам (Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779) [28]. В настоящее время, в соответствии с требованиями данного постановления, в реестр промышленных кластеров Минпромторга России включено 44 промышленных кластера из 33 регионов России. В состав участников данных промышленных кластеров входит более 600 промышленных предприятий (в том числе, такие технологические лидеры, как Группа «ГАЗ», АО «Арнест», АО «Улан-Удэнский авиационный завод», АО «Монокристалл» и другие), имеющих плотную производственную кооперацию. Объем выпускаемой продукции данных предприятий превышает 1,3 трлн руб., что составляет 1,4% от ВРП России[65].

Государственная финансовая поддержка участников промышленных кластеров осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 в форме предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции. В период 2016-2018 гг. по итогам конкурсного отбора совместных проектов Минпромторгом России были одобрены 24 совместных проекта участников промышленных кластеров совокупной капиталоемкостью 21,8 млрд руб., в том числе в 2018 г. – 17 совместных проектов совокупной капиталоемкостью

18,5 млрд руб. Утвержденный объем субсидий из федерального бюджета на реализацию 24 совместных проектов на период до 2021 г. составит 5914,9 млн руб. [65].

Некоторые из поддерживаемых промышленных кластеров являются межрегиональными, что позволяет повысить уровень взаимодействия промышленных предприятий нескольких регионов, создать новые кооперационные цепочки, расширить рынки сбыта производимой продукции, а также учесть уже существующие межрегиональные кооперационные связи.

Проекты позволяют существенно снизить зависимость от импорта высокотехнологичной продукции во многих отраслях – машиностроении, химической, электротехнической, электронной, фармацевтической промышленности, авиастроении, автомобилестроении и иных. Благодаря реализации данных проектов будет создано более 4895 высокопроизводительных рабочих мест, из которых 3200 – вновь созданные, увеличен объем производства на предприятиях-инициаторах проектов на 72,5 млрд руб., экспорта высокотехнологичной промышленной продукции с высокой долей добавленной стоимости – на 13,7 млрд руб. Объем дополнительно уплаченных налогов в федеральный бюджет от реализации проектов в период до 2023 г. составит 10,3 млрд руб.

Таким образом, механизм промышленных кластеров полностью отвечает задачам, поставленным в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [24], и является единственной мерой государственной поддержки, охватывающей весь перечень затрат, необходимых для запуска производства нового вида промышленной продукции, а также эффективным инструментом стимулирования промышленных предприятий к повышению хозяйственной самостоятельности внутри страны.

С 2019 г. действие Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 распространяется исключительно на совместные проекты, прошедшие конкурсный отбор Минпромторга России до 2018 г. включительно. С 2019 г. внесены изменения в механизм государственной поддержки совместных проектов участников промышленных кластеров, а также в порядок участия в конкурсном отборе совместных проектов по результатам принятия новой редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 [27].

Отдельным случаем кластерного развития в регионах России является создание инновационного кластера в Москве в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.11.2018 № 672 «О создании на территории г. Москвы инновационного кластера». Целью инновационного кластера Москвы является обеспечение координации взаимодействия субъектов деятельности в сфере промышленности (в том числе высокотехнологичных отраслей), науки, образования, связи, иных сферах и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При создании инновационного кластера в Москве учтен опыт формирования крупнейшей в мире высокотехнологичной зоны «Чжунгуаньцунь» (Пекин, Китай).

К основным преимуществам инновационного кластера Москвы относится наличие единой IT-платформы, которая максимально упрощает процедуру онлайн подачи заявлений на получение статуса участника инновационного кластера, а также обеспечивает оперативный доступ каждого участника кластера к потенциальным партнерам для реализации кооперационных проектов (в том числе из других кластеров), органам власти и институтам развития (в том числе в части подачи заявки на получение государственной финансовой поддержки), а также специализированным услугам (маркетинговой, факторинговой поддержке, обучению персонала, автоматизации бизнес-процессов, уникальному маркетплейсу и др.). В

перспективе инновационный кластер позволит обеспечить рост экономики Москвы, рост доходов бюджета города, создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций и профессионалов, развитие науки и образования.

8.4. Развитие и поддержка инновационных научно-технологических центров РФ

Инновационный научно-технологический центр (ИНТЦ) – совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории. ИНТЦ создается решением Правительства Российской Федерации. За ИНТЦ закрепляется территория и объекты инфраструктуры.

Цель создания ИНТЦ: стимулирование перехода к активной стадии коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Льготы и преференции ИНТЦ:

- особый налоговый режим (табл. 8.4);
- не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников. Привлечение иностранных специалистов, в том числе совершеннолетних членов их семей, осуществляется без учета квот;
- не требуется получение лицензии на осуществление медицинской деятельности организациями здравоохранения и другими, входящими в частную систему здравоохранения (если это не предусмотрено Центром);
- не требуется получение лицензии на осуществление образовательной деятельности и аккредитация реализуемых основных образовательных программ (если это не предусмотрено Центром);
- фонд Центра освобождается от уплаты земельного налога в отношении земельных участников Центра;
- фонд, управляющая компании и дочерние общества управляющей компании Центра освобождаются от уплаты налога на имущество организаций;

– не требуется решение органа местного самоуправления о подготовке документации по планировке территории;

– не осуществляется государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;

– на территории Центра ограничены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Таблица 8.4. Особенности налогового режима ИНТЦ

Вид налога	Льгота
НДС	Полное освобождение
Налог на прибыль	Освобождение организаций при условии, что прибыль меньше 1 млрд руб.
Налог на имущество организаций	Полное освобождение
Страховые взносы	Освобождение от социальных и медицинских страховых взносов, пенсионные взносы – 14 %
Таможенные пошлины и НДС при ввозе товаров на территорию РФ	Компенсируется в виде субсидии

Согласно ФЗ от 29.07.2017 № 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [18] в состав ИНТЦ включаются следующие субъекты:

1. *Инициатор проекта* – образовательная, научная организация или национальный исследовательский центр, по инициативе которых создается инновационный научно-технологический центр.
2. *Фонд Центра* – Фонд, учредителями которого выступают Правительство Российской Федерации и (или) инициатор проекта за счет собственных и привлеченных средств, организует строительство объектов инфраструктуры Центра; передает управляющей компании в собственность, аренду (субаренду) или доверительное управление движимое и иное имущество, а также земельные участки (только аренда и субаренда); оказывает содействие участникам проекта в продвижении на

рынок продуктов и услуг, а также в развитии научной, научно-технической кооперации участников проекта, в том числе с иностранными организациями.

3. *Управляющая компания Центра* – Акционерное общество, учредителями которого выступают Правительство Российской Федерации и (или) инициатор проекта, обеспечивает создание и функционирование инфраструктуры инновационного научно-технологического центра; организует научно-технологическую деятельность и содействует ее осуществлению; обеспечивает взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, между собой и с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями.
4. *Дочернее общество управляющей компании* – хозяйственное общество, созданное управляющей компанией исключительно в целях осуществления в соответствии с настоящим Федеральным законом части функций управляющей компании.
5. *Участники проекта* – российские юридические лица, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, получившее статус участника Центра.

Нацпроектом "Наука" предусмотрено создание единой сети из не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики. В 2019 г. при участии Минэкономразвития России созданы и запущены 2 инновационных научно-технологических центра: ИНТЦ «Сириус» – область специализации: информационные технологии и ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» – спектр направлений научно-технологической деятельности: информационные технологии, материалы и нанотехнологии, когнитивные, нейротехнологии, искусственный интеллект, биотехнологии [79].

Министерством экономического развития Российской Федерации разрабатываются следующие направления развития сети ИНТЦ:

- 1) формирование единой исследовательской инфраструктуры;
- 2) разделение финансовых рисков при создании и развитии сети;
- 3) единый перечень сервисов:
 - библиотека исследований и разработок, товаров, технологий и услуг; мониторинг спроса и предложения продукции, услуг, технологий, генерируемых участниками ИНТЦ;
 - навигатор мер поддержки участников ИНТЦ; формирование технологических запросов;
 - поиск и заказ услуг по сертификации и омологации продукции ИНТЦ;
 - заключение контрактов по маршруту субконтрактации; построение кооперационных маршрутов;
 - банковское сопровождение; контроль исполнения контракта (юридически значимый документооборот);
 - транспортно-логистическое сопровождение сети ИНТЦ;
 - маркетплейс финансовых услуг и страховых услуг.

Кроме того, планируется проведение работы по совершенствованию механизма ИНТЦ в правовом поле, в том числе в части практики реинвестирования в развитие исследовательской инфраструктуры, предусматривающей разделение финансовых рисков.

8.5. Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров

Минэкономразвития России с 2016 г. реализует проект «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров» («Национальные чемпионы»), направленный на обеспечение опережающего роста отечественных частных высокотехнологических экспортно ориентированных

компаний–лидеров и формирование на их базе транснациональных компаний российского базирования.

Сформирован Совет проекта, в состав которого, помимо экспертов Минэкономразвития России, вошли внешние эксперты, в числе которых представители Минпромторга России, Минобрнауки России, АО «Российская венчурная компания», НИУ ВШЭ, Российского экспортного центра, Российского фонда прямых инвестиций, Фонда содействия инновациям, Фонда развития промышленности и других заинтересованных сторон.

Отбор компаний опирается на базу победителей рейтинга «ТехУспех». Ежегодная выручка компаний проекта варьирует от 400 млн руб. до 20 млрд руб. Компании проекта специализируются в таких сегментах, как фармацевтика, производство медицинского оборудования, машиностроение, электроника и приборостроение, новые материалы, информационные технологии и телекоммуникации, химическая промышленность, промышленная автоматизация. Всего в каталоге проекта более 80 компаний из 27 субъектов Федерации.

Главная задача проекта состоит в концентрации возможностей институтов развития и органов власти по поддержке опережающего роста указанных компаний, активизации их экспорта, взаимодействия с крупнейшими российскими компаниями.

В рамках проекта компании разрабатывают планы роста, предусматривающие реализацию сценария их ускоренного развития. При разработке планов роста компаниям оказывается методологическая и экспертная поддержка от партнеров проекта, в частности АО «РВК», НИУ ВШЭ, Московской школы управления «Сколково», Межведомственного аналитического центра, компании «Стратеджи партнерс» и других организаций.

При реализации проекта компании получают также административную, информационную, консультационную и организационную поддержку,

необходимую для выполнения их планов роста и решения возникающих вопросов, связанных с развитием их деятельности.

Обеспечивается проведение серии презентационных сессий технологических решений компаний – «национальных чемпионов» с крупнейшими компаниями с государственным участием и частными компаниями, а также проведение стратегических сессий по вопросам взаимодействия «национальными чемпионами» с институтами развития, вопросам стратегического планирования их деятельности.

В 2019 г. для всесторонней поддержки компаний проекта «Национальные чемпионы» реализованы следующие мероприятия [57]:

- Ключевым мероприятием 2019 г. стала акселерационная программа для компаний – «Национальных чемпионов», включающая 3 тематических блока: «Бизнес», «Экспорт», «НТИ/Технологические тренды». По результатам прохождения программы компаниями будут подготовлены «дорожные карты» своего развития на период участия в приоритетном проекте.
- Обеспечено проведение мероприятий по организации взаимодействия компаний проекта с федеральными органами исполнительной власти и государственными институтами развития, участию и реализации Национальной технологической инициативы, программе «Цифровой экономике Российской Федерации», профильных государственных программ Российской Федерации.
- Организована презентация компаний проекта на Российском инвестиционном форуме и Московском международном форуме инновационных решений «Открытые инновации» 2019 г.
- Продолжена работа по распространению практики по поддержке быстрорастущих высокотехнологических компаний путем инициирования аналогичной программы на региональном уровне («Региональные чемпионы»). В 2019 г. заключены соглашения о

поддержке Минэкономразвития России проектом «Региональные чемпионы» с Ульяновской, Ростовской, Свердловской и Пензенской областью, Республикой Саха (Якутия).

- В рамках Международной промышленной выставки ИННОПРОМ и Международного форума технологического развития «Технопром–2019» прошли круглые столы, посвященные вопросам развития компаний–региональных чемпионов.
- Организовано проведение питч-сессий с АО «АЛРОСА» (ПАО), АО «Зарубежнефть» и ПАО «Газпромнефть».
- Зарегистрирована Ассоциация «Национальных чемпионов». Председателем Совета директоров избран Олег Владиславович Фомичев.

8.6. Программы инновационного развития (ПИР)

Минэкономразвития России с 2010 г. реализует проект по стимулированию инновационной деятельности компаний с государственным участием через разработку и реализацию среднесрочных (на пятилетний период) программ инновационного развития (далее - ПИР).

ПИР являются комплексным инструментом развития инноваций в компаниях, в их структуру входят мероприятия по следующим направлениям:

- разработка и реализация инновационных проектов;
- совершенствование механизмов управления инновациями в компаниях, в том числе в сфере интеллектуальной собственности;
- развитие экосистемы «открытых инноваций» за счет взаимодействия с малыми и средними компаниями, организациями науки, высшего образования и объектами инновационной инфраструктуры (инновационные кластеры и технологические платформы), развития механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере (включая венчурные фонды).

Организована независимая экспертная оценка ПИР и отчетов о реализации ПИР.

Перечень компаний, реализующих ПИР, утвержденный решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 24 июня 2016 г., включает 56 государственных корпораций, акционерных обществ и ФГУП, на которых проходит более 60% ВВП России. Реализация действующих ПИР планируется до конца 2020 г. [76].

8.7. Международное сотрудничество в инновационной сфере

Под международным научно-техническим сотрудничеством (МНТС) понимается комплекс совместных мероприятий, работ, отношений и форм взаимодействия сотрудничающих сторон в различных областях науки, техники и инноваций с целью получения новых знаний, развития технологий, а также создания и усовершенствования новых продуктов в результате интеллектуальной деятельности для национальных нужд или реализации на мировом рынке.

Система МНТС охватывает полный инновационный цикл - от фундаментальных исследований до реализации высокотехнологичных товаров, а ее основными участниками выступают организации и коллективы, выполняющие научные исследования и разработки, включая Российскую академию наук (РАН), государственные корпорации, институты развития, фонды поддержки научно-технической и инновационной деятельности, высокотехнологичные компании и органы исполнительной власти.

Целями МНТС Российской Федерации являются:

- развитие отечественной науки и глобально конкурентоспособных инновационных секторов экономики – с акцентом на усиление национального интеллектуального потенциала;

- решение проблем, связанных с «Большими вызовами» - с особым вниманием к их проекции на Российскую Федерацию и на ее партнеров по МНТС;
- обеспечение международного лидерства России, в том числе за счет повышения вклада Российской Федерации в определение глобальной научно-технологической повестки и ее реализацию.

Достижение указанных целей МНТС Российской Федерации обеспечивается посредством:

- развития системы подготовки отечественных и привлечения лучших мировых кадров, развития компетенций в сфере научных исследований, разработок и инноваций, а также МНТС и научной дипломатии;
- формирования в России комфортной среды для научных исследований, разработок и инноваций в рамках МНТС, в том числе за счет совершенствования институтов, норм, механизмов поддержки и форм организации научно-технической деятельности и МНТС;
- развития современной исследовательской и технологической (в том числе цифровой) инфраструктуры;
- создания новых форм МНТС, развитие научной дипломатии;
- обеспечения в рамках МНТС эффективного трансфера и коммерциализации результатов научно-технической деятельности в российской и глобальной экономике;
- формирования международных режимов и стандартов, институтов и процессов, обеспечивающих эффективную реализацию МНТС Российской Федерации.

Приоритеты МНТС Российской Федерации включают развитие цифровых технологий, экологически чистой и ресурсосберегающей энергетики, высокотехнологичного здравоохранения, природоподобных технологий. МНТС Российской Федерации осуществляется на принципах открытости, деполитизированности, взаимовыгодности и ответственности.

На глобальном уровне МНТС Российской Федерации осуществляется во взаимодействии с международными организациями и иными институтами глобального управления, включая:

- ООН и ее специализированные учреждения включая ЮНИДО, ВОИС, МАГАТЭ, Форум ЭКОСОС и др.;
- ВТО, МВФ, Группу Всемирного банка, Новый банк развития, Конференцию ООН по торговле и развитию и другие международные финансовые институты;
- международные научные, профессиональные, экспертные и отраслевые организации (ОЭСР, IRENA, ШЕЕ, Международный союз электросвязи, Международный авиационный комитет и пр.);
- транснациональные технологические корпорации.

На межрегиональном и региональном уровне МНТС Российской Федерации осуществляется с государствами-членами экономических и политических интеграционных объединений на постсоветском пространстве (СНГ, ЕАЭС, ОДКБ и Союзное государство России и Белоруссии) и в рамках организаций, участницей которых она является (ШОС, БРИКС, АТЭС, АСЕМ, СБЕР), а также во взаимодействии с другими международными структурами и торгово-экономическими форматами (ЕС, АСЕАН, МЕРКОСУР, Африканским союзом и др.).

Субъекты Российской Федерации поддерживают МНТС на региональном и муниципальном уровнях, а организации, выполняющие научные исследования и разработки, взаимодействуют с зарубежными партнерами самостоятельно или при федеральной поддержке с целью решения задач собственного развития и в рамках реализации мероприятий и проектов, имеющих региональное, федеральное и международное значение.

Департамент стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации активно расширяет международное сотрудничество в инновационной сфере. Наиболее

актуальными вопросами инновационного сотрудничества на сегодняшний день являются:

- обмен опытом в области кластерной политики;
- трансферт прорывных технологий;
- содействие исследовательской деятельности;
- финансирование совместных проектов;
- поддержка стартапов по выходу на внешние рынки;
- валоризация знаний;
- коммерциализация научных разработок.

Департамент активно привлекает к работе на внешнем контуре российские ассоциации и институты развития, стимулирует работу инновационных территориальных кластеров, особых экономических зон, а также привлекает их к совместной работе с зарубежными инновационными организациями, в том числе по линии АТЭС, АСЕАН, БРИКС, ШОС, ОЭСР.

Кроме того, оказывается содействие обмену лучшими международными практиками реализации инновационной политики, кооперации исследовательских групп и экспертов в интересующих областях развития науки и технологий, проводятся соответствующие встречи, конференции, семинары, мастер-классы и выставки в сфере инноваций.

Динамично развивается двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ведомственных проектов министерства («кластеры-лидеры», «национальные чемпионы») с подключением институтов развития и российских компаний (ассоциаций), что способствует обеспечению конкурентных преимуществ российским и иностранным предприятиям, реализующим высокотехнологичные совместные проекты (достигается синергетический эффект от кооперации).

Также Департамент работает по следующим направлениям:

- Отвечает за обеспечение деятельности двусторонних рабочих групп по инновационному сотрудничеству (в том числе с Китаем, Кореей,

Францией, Нидерландами, Австрией, Сербией), организует ежегодно до 20 двухсторонних мероприятий, формирует и содействует в реализации дорожных карт инновационной направленности, содержащих более 300 инновационных проектов.

- Занимается разработкой, актуализацией и реализацией долгосрочных (до 2025 г.) инициатив в рамках Политического партнерства по науке, технологиям и инновациям АТЭС (ППНТИ АТЭС) по развитию международного взаимодействия между инновационными кластерами и регионами экономик, а также по координации политик экономик АТЭС в сфере формирования новых высокотехнологичных рынков будущего (беспилотный транспорт (воздушный, наземный и морской), интернет вещей и новые производственные (цифровые) технологии, киберфизические системы и искусственный интеллект, децентрализованные финансовые системы, распределенная энергетика и др.).
- Содействует развитию кооперации институтов развития в инновационной сфере в части формирования новых программ содействия реализации инновационных проектов компаний из пулов этих институтов, создания совместных венчурных фондов.
- Содействует инициированию и реализации проектов международного сотрудничества компаний с государственным участием при реализации ими программ инновационного развития и стратегий цифровой трансформации.
- Занимается содействием развитию кооперации образовательных учреждений, госкомпаний, инновационных кластеров, высокотехнологичных компаний с релевантными иностранными контрагентами по вопросам инновационного сотрудничества.

Кроме того, в рамках международной деятельности осуществляется:

- Реализация работы в рамках международной деятельности по продвижению интересов Российской Федерации на международном уровне и внесение ряда инициатив на рассмотрение государств-членов Всемирной организации интеллектуальной собственности, касающихся развития сферы интеллектуальной собственности в цифровой среде и обновления международных стандартов, а также включения русского языка в качестве официального языка Мадридской системы международной регистрации товарных знаков и Гаагской системы международной регистрации промышленных образцов. Подготовка рекомендаций для экономик АТЭС по реализации программ поддержки высокотехнологичных быстрорастущих компаний.
- Реализация одобренных ППНТИ АТЭС инициатив по развитию кооперации между инновационными кластерами и регионами экономик АТЭС и координации политик экономик АТЭС в сфере формирования новых высокотехнологичных рынков будущего.
- Организация работы двусторонних рабочих групп по инновационному сотрудничеству, организация на их базе системы развития технологического сотрудничества и деловых контактов для российских инновационных кластеров и высокотехнологичных компаний.

8.8. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации

Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации уже в течение нескольких лет разрабатывается Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» [65]. Структура российского регионального инновационного индекса показана на рис. 8.3.

Для расчета рейтинга используется система из 53 показателей, разбитых на пять групп (табл. 8.5).

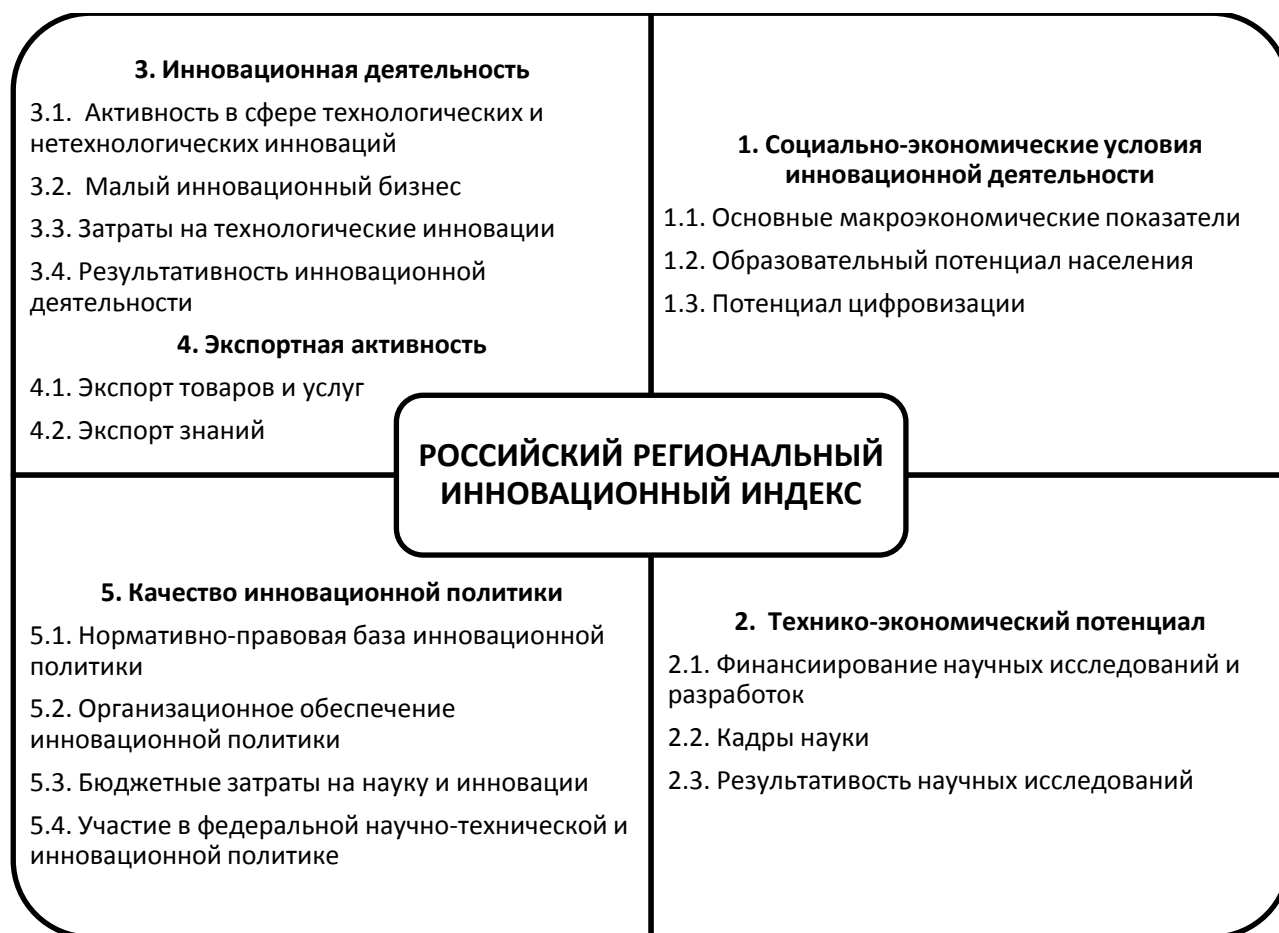


Рис. 8.3. Структура российского регионального инновационного индекса [65]

Таблица 8.5. Система показателей российского регионального инновационного индекса [65]

№п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ			
1.1. Основные макроэкономические показатели			
1.1.1	ВРП в расчете на одного занятого в экономике региона, тыс. руб.	ВРП в расчете на одного занятого	Росстат, ЦБСД, ЕМИСС
1.1.2	Коэффициент обновления основных фондов, %	Коэффициент обновления основных фондов	Росстат, ЕМИСС
1.1.3	Удельный вес работников высокотехнологичных и среднетехнологичных высокого уровня отраслей промышленного производства в среднесписочной численности работников в экономике региона, %	Доля занятых в высокотехнологичных отраслях промышленности	Росстат, ЕМИСС

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
1.1.4	Удельный вес работников наукоемких отраслей сферы услуг в среднесписочной численности работников в экономике региона, %	Доля занятых в наукоемких отраслях сферы услуг	Росстат, ЕМИСС
1.2. Образовательный потенциал населения			
1.2.1	Удельный вес населения в возрасте 25–64 лет, имеющего высшее образование, в общей численности населения данной возрастной группы, %	Доля взрослого населения с высшим образованием	Росстат, выборочное обследование населения по проблемам занятости (обследование рабочей силы)
1.2.2	Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, в расчете на 10 тыс. человек населения, чел.	Численность студентов программ высшего образования на 10 тыс. человек	Минобрнауки России, форма № ВПО-1; Росстат, данные демографической статистики
1.2.3	Удельный вес студентов, обучающихся по направлениям подготовки и специальностям в области математических и естественных наук, инженерного дела, технологии и технических наук, фундаментальной медицины, в общей численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, %	Доля студентов программ высшего образования в области STEM	Минобрнауки России, форма № ВПО-1
1.2.4	Охват занятого населения в возрасте 25–64 лет непрерывным образованием, %	Охват занятого населения непрерывным образованием	Росстат, выборочное обследование населения по проблемам занятости (обследование рабочей силы)
1.2.5	Численность студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена, в расчете на 10 тыс. человек населения, чел.	Численность студентов программ среднего профессионального образования на 10 тыс. человек	Минобрнауки России, форма № СПО-1; Росстат, данные демографической статистики
1.2.6	Удельный вес студентов, обучающихся по специальностям в области математических и естественных наук, инженерного дела, технологии и технических наук, в общей численности студентов, обучающихся по образовательным	Доля студентов программ подготовки специалистов среднего звена в области STEM	Минобрнауки России, форма № СПО-1

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
	программам среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена, %		
1.3. Потенциал цифровизации			
1.3.1	Удельный вес организаций, имеющих широкополосный доступ к интернету с максимальной скоростью передачи данных выше 100 Мбит/с, в общем числе организаций, %	Доля организаций, использующих ШПД со скоростью выше 100 Мбит/с	Росстат, форма № 3-информ
1.3.2	Удельный вес организаций, осуществляющих обучение персонала цифровым навыкам, в общем числе организаций, %	Доля организаций, осуществляющих обучение персонала цифровым навыкам	Росстат, форма № 3-информ
1.3.3	Удельный вес активных пользователей интернета в общей численности населения в возрасте 15–74 лет, %	Доля активных пользователей интернета среди взрослого населения	Росстат, форма № 1-ИТ
2. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ			
2.1. Финансирование научных исследований и разработок			
2.1.1	Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к ВРП, %	Доля затрат на исследования и разработки в ВРП	Росстат, форма № 2-наука, ЕМИСС
2.1.2	Внутренние затраты на исследования и разработки в расчете на одного исследователя, тыс. руб.	Затраты на исследования и разработки на одного исследователя	Росстат, форма № 2-наука
2.1.3	Удельный вес средств организаций предпринимательского сектора в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки, %	Доля бизнеса в финансировании исследований и разработок	Росстат, форма № 2-наука
2.1.4	Отношение среднемесячной заработной платы работников, занятых исследованиями и разработками, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в регионе, %	Зарплата в науке в процентах к средней в регионе	Росстат, форма № 2-наука, ЕМИСС
2.2. Кадры науки			
2.2.1	Удельный вес занятых исследованиями и разработками в среднегодовой численности занятых в экономике региона, %	Доля занятых в сфере исследований и разработок	Росстат, форма №2-наука, ЕМИСС
2.2.2	Удельный вес лиц в возрасте до 39 лет в численности исследователей, %	Доля молодых исследователей	Росстат, форма №2-наука
2.2.3	Удельный вес лиц, имеющих ученую степень, в численности исследователей, %	Доля исследователей, имеющих ученую степень	Росстат, форма №2-наука

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
2.3. Результативность научных исследований и разработок			
2.3.1	Число публикаций в изданиях, индексируемых в Web of Science, в расчете на 10 исследователей, ед.)	Публикационная активность исследователей	Научная электронная библиотека РИНЦ; Росстат, форма №2-наука
2.3.2	Число патентных заявок на изобретения, поданных в Роспатент национальными заявителями, в расчете на 1 млн человек рабочей силы в возрасте 15–72 лет, ед.	Патентная активность	Роспатент; Росстат, ЦБСД
2.3.3	Число передовых производственных технологий, разработанных в регионе, в расчете на 1 млн человек рабочей силы в возрасте 15–72 лет, ед.	Разработка передовых производственных технологий	Росстат, форма №1-технология, ЦБСД
3. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ			
3.1. Активность в сфере технологических и нетехнологических инноваций			
3.1.1	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %	Доля организаций, осуществлявших технологические инновации	Росстат, форма №4-инновация
3.1.2	Удельный вес организаций, осуществлявших нетехнологические (маркетинговые и/или организационные) инновации, в общем числе организаций, %	Доля организаций, осуществлявших нетехнологические инновации	Росстат, форма №4-инновация
3.1.3	Удельный вес организаций, имевших готовые технологические инновации, разработанные собственными силами, в общем числе организаций, %	Доля организаций, разрабатывавших технологические инновации собственными силами	Росстат, форма № 4-инновация
3.1.4	Удельный вес организаций, участвовавших в совместных проектах по выполнению исследований и разработок, в общем числе организаций, %	Доля организаций, участвовавших в научной кооперации	Росстат, форма № 4-инновация
3.2. Малый инновационный бизнес			
3.2.1	Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, в общем числе малых предприятий, %	Доля малых предприятий, осуществлявших технологические инновации	Росстат, форма № 2-МП-инновация
3.3. Затраты на технологические инновации			
3.3.1	Удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций, %	Интенсивность затрат на технологические инновации	Росстат, форма № 4-инновация

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
3.4. Результативность инновационной деятельности			
3.4.1	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	Доля инновационной продукции	Росстат, форма № 4-инновация
3.4.2	Удельный вес вновь внедренных или подвергавшихся значительным технологическим изменениям инновационных товаров, работ, услуг, новых для рынка, в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	Доля новой для рынка инновационной продукции	Росстат, форма № 4-инновация
3.4.3	Удельный вес организаций, оценивших сокращение материальных и энергозатрат как основной результат инновационной деятельности, в общем числе организаций, осуществлявших технологические инновации, %	Доля организаций, сокративших материальные и энергозатраты в результате инноваций	Росстат, форма № 4-инновация
4. ЭКСПОРТНАЯ АКТИВНОСТЬ			
4.1. Экспорт товаров и услуг			
4.1.1	Объем экспорта товаров в расчете на 1 тыс. руб. ВВП, руб.	Экспорт товаров	БД ФТС; Росстат, форма № 8-ВЭСрыба
4.1.2	Объем несырьевого экспорта товаров в расчете на 1 тыс. руб. ВВП, руб.	Несырьевой экспорт товаров	БД ФТС; Росстат, форма № 8-ВЭСрыба
4.1.3	Объем экспорта услуг в расчете на 1 тыс. руб. ВВП, руб.	Экспорт услуг	Росстат, форма № 8-ВЭС (услуги), форма № 8-ВЭС (транспортные услуги)
4.1.4	Удельный вес экспорта в общем объеме инновационных товаров, работ, услуг, %	Доля экспорта в объеме инновационной продукции	Росстат, форма № 4-инновация
4.2. Экспорт знаний			
4.2.1	Число патентных заявок на изобретения, поданных за рубежом, в расчете на 1 млн человек рабочей силы в возрасте 15–72 лет.	Патентная активность за рубежом	БД ВОИС; Росстат, форма № 1 (рабочая сила)
4.2.2	Объем поступлений от экспорта технологий в расчете на 1 тыс. руб. ВВП, руб.	Экспорт технологий	Росстат, форма № 1-лицензия, ЦБСД
4.2.3	Удельный вес иностранных студентов в общей численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, %	Доля иностранных студентов программ высшего образования	Минобрнауки России, форма № ВПО-1

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
5. КАЧЕСТВО ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ			
5.1. Нормативная правовая база инновационной политики			
5.1.1	Наличие стратегии (концепции) инновационного развития (инновационной стратегии) и/или профильного раздела по инновационному развитию (поддержке инноваций) в стратегии развития региона	Стратегия инновационного развития	Открытые источники: интернетпорталы и профильные интернетсайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированные базы региональных правовых актов
5.1.2	Наличие в схеме территориального планирования выделенных зон (территорий) приоритетного развития инновационной деятельности	Выделенные территории инновационного развития	
5.1.3	Наличие специализированного законодательного акта, определяющего основные принципы, направления и меры государственной поддержки инновационной деятельности в регионе	Региональный закон об инновациях	
5.1.4	Наличие специализированной программы или комплекса мер государственной поддержки развития инноваций, инновационной деятельности либо субъектов инновационной деятельности	Программа поддержки инноваций	
5.2. Организационное обеспечение инновационной политики			
5.2.1	Наличие специализированных координационных (совещательных) органов по инновационной политике (поддержке инновационной деятельности) при высшем должностном лице или высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации	Координационный орган по инновационной политике	Открытые источники: интернетпорталы и профильные интернетсайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специализированные базы региональных правовых актов (фондов, агентств, корпораций развития и пр.) с функционалом по поддержке субъектов инновационной деятельности и/или реализации инновационных проектов
5.2.2	Наличие специализированных региональных институтов развития	Региональные институты инновационного развития	
5.3. Бюджетные затраты на науку и инновации			
5.3.1	Удельный вес ассигнований на гражданскую науку из средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в расходах консолидированного	Доля ассигнований на науку в бюджете региона	Годовой отчет Федерального казначейства об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и местных

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
	бюджета субъекта Российской Федерации, %		бюджетов
5.3.2	Удельный вес средств федерального бюджета в общих затратах на технологические инновации, %	Доля федерального бюджета в затратах на технологические инновации	Росстат, форма № 4-инновация
5.3.3	Удельный вес средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов в общем объеме затрат на технологические инновации, %	Доля регионального бюджета в затратах на технологические инновации	Росстат, форма № 4-инновация
5.4. Участие в федеральной научно-технической и инновационной политике			
5.4.1	Число научных, научно-технических и инновационных проектов, поддержанных федеральными органами власти и институтами развития, в расчете на 1 млн человек рабочей силы в возрасте 15–72 лет, ед.	Число инновационных проектов, получивших федеральную поддержку	Официальные интернет-порталы федеральных органов власти (в том числе Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромторга России) и институтов развития (в том числе Фонда развития промышленности, Российского научного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда содействия инновациям), АО «РВК», Группы РОСНАНО)
5.4.2	Число федеральных институтов развития, оказывающих поддержку научным, научно-техническим и инновационным проектам, реализуемым в субъекте Российской Федерации, ед.	Число федеральных институтов развития, поддерживающих инновационные проекты	Официальные интернет-порталы федеральных органов власти (в том числе Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромторга России) и институтов развития (в том числе Фонда развития промышленности, Российского научного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда содействия инновациям), АО «РВК», Группы РОСНАНО)
5.4.3	Объем привлеченного финансирования федеральных органов власти и институтов развития на реализацию научных, научно-	Федеральное финансирование инновационных проектов	Официальные интернет-порталы федеральных органов власти (в том числе, Минобрнауки России,

№ п/п	Полное наименование показателя	Краткое наименование показателя	Источник данных
	технических и инновационных проектов в субъекте Российской Федерации в расчете на 1 млн руб. ВРП, руб.		Минэкономразвития России, Минпромторга России) и институтов развития (в том числе Фонда развития промышленности, Российского научного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда содействия инновациям), АО «РВК», Группы РОСНАНО)
5.4.4	Число территорий инновационного развития, которым присвоены особые статусы в соответствии с мерами государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, предоставляемых федеральными органами власти, ед.	Число территорий инновационного развития с федеральными статусами	Карта кластеров России, ГИСИП, интернет-порталы и профильные интернет-сайты органов государственной власти
5.4.5	Число объектов инновационной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получавших поддержку из федерального бюджета, ед.	Число объектов инновационной инфраструктуры поддержки МСП	Данные Минэкономразвития России, профильные интернетсайты

Рейтинг инновационного развития представляет собой результат ранжирования субъектов Российской Федерации в порядке убывания значений российского регионального инновационного индекса (РРИИ). Регионы распределены по четырем группам исходя из величины отставания значений интегрального показателя от результата региона-лидера.

Начиная с 2012 г. Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) на регулярной основе выпускает Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Шестой выпуск Рейтинга инновационного развития регионов с расчетами по итогам 2017 г. опубликован в 2020 г. [65].

По итогам 2017 г. рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню инновационного развития возглавила Москва. Столица вернула лидерскую позицию, которую занимала с 2008 по 2014 гг. Группировка регионов по значению совокупного индекса инновационного развития выглядит следующим образом:

- к первой группе относятся восемь субъектов Российской Федерации: это Москва – лидер рейтинга, а также регионы, величина РРИИ в которых отличается от результата столицы не более чем на 20 %. Нынешний состав победителей – Москва, Республика Татарстан и Санкт-Петербург – складывался наиболее часто (в рейтингах 2012, 2014 и 2015 гг.);
- вторую, самую многочисленную, группу составили 42 региона, уступающие лидеру по значению РРИИ более чем на 20 %, но не более чем на 40 %;
- в третьей группе оказались 29 субъектов Российской Федерации, отстающих по величине совокупного индекса инновационного развития от первого в рейтинге региона более чем на 40 %, но не более чем на 60 %;
- наконец, в четвертую группу вошли шесть регионов, в которых значения РРИИ ниже, чем у Москвы, более чем на 60%. Результаты подобного распределения свидетельствуют о том, что свыше половины субъектов Российской Федерации демонстрируют умеренное отставание от Москвы по общей оценке инновационного развития.

8.9. Индустриальные парки (ИП)

Первые индустриальные парки (ИП) появились более 10 лет назад. Определение объекту дано в Национальном стандарте ГОСТ Р 56301 «Индустриальные парки. Требования» [38]. <http://docs.cntd.ru/document/1200115731>

В соответствии с документом *индустриальный (промышленный) парк* – это управляемый управляющей компанией (УК) комплекс объектов

недвижимого имущества, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающий необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности. Резидентами индустриального парка могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договор аренды (субаренды) или купли-продажи земельного участка и/или здания, строения или их частей, находящихся в границах территории индустриального парка, осуществляющей или имеющей намерение осуществлять на территории парка производственную деятельность.

Инженерная инфраструктура индустриального парка включает систему коммуникаций и объектов водоснабжения, водоотведения, в том числе сооружений, предназначенных для отвода и очистки поверхностных стоков, тепло-, электро- и газоснабжения, связи, обеспечивающих функционирование индустриального парка, его резидентов. Транспортная инфраструктура ИП представляет собой комплекс сооружений для обеспечения движения транспортных средств: автомобильные дороги, железнодорожные пути, порты, аэропорты, тоннели, эстакады, мосты, переезды, путепроводы и др.

Управляющая компания предоставляет резидентам индустриального парка следующие услуги:

- организацию создания объектов капитального строительства для резидентов индустриального парка;
- инженерные, правовые, консалтинговые, маркетинговые, информационные, логистические, телекоммуникационные услуги;
- услуги по сопровождению проектов, согласованию, экспертиз и услуги технического надзора;
- оказание содействия в привлечении финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами, в том числе

подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов;

- погрузочно-разгрузочные работы, предоставление специализированного оборудования и иные услуги;
- услуги по эксплуатации инженерной и транспортной инфраструктуры индустриального парка;
- другие услуги.

Площадь территории ИП должна быть не менее 8 га. Транспортная доступность территории индустриального парка должна обеспечиваться наличием транспортного сообщения с ближайшими населенными пунктами посредством общественного собственного транспорта индустриального парка, собственного транспорта резидентов или путем предоставления транспортных услуг специализированными транспортными компаниями, наличием проложенной до границы индустриального парка и введенной в эксплуатацию автомобильной дороги класса "дороги обычного типа", примыкающей к дороге федерального, регионального или местного значения. Должен быть оборудован съезд с дороги на территорию индустриального парка. ИП обязательно должен иметь свой сайт для обеспечения действующих и потенциальных резидентов достоверной и актуальной информацией, требования к содержанию информации прописывается в стандарте.

Для резидентов ИП предусматриваются налоговые льготы на региональном уровне. Перечень возможных налоговых льгот представлен в табл. 8.6.

Таблица 8.6. Возможные налоговые льготы для индустриальных парков

Налог	Максимально возможные преференции	Срок предоставления
Налог на прибыль (региональная часть ставки налога)	Снижение ставки до 13,5 %	По усмотрению региональных органов власти
Налог на имущество	Снижение ставки до 0%	
Транспортный налог	Освобождение, пониженная ставка	
Земельный налог	Освобождение, пониженная ставка	

По сведениям из Геоинформационной системы в 2019 г. в Российской Федерации действует 151 индустриальный парк, создается 59. Среди действующих и создаваемых парков 36 % являются государственными проектами, 62 % – частными и 2 % имеют смешанную форму собственности. Лидерами по количеству действующих и создаваемых парков являются: Московская область (46), Республика Татарстан (19), Калужская область (10), Республика Башкортостан (8), Ленинградская область (7), Свердловская область (6), Ульяновская область (6), Ставропольский край (5), Белгородская область (4), Владимирская область (4), Липецкая область (4), Калининградская область (4), Новосибирская область (4), Удмуртская республика (4), Самарская область (4). Среднее значение по субъектам РФ, имеющим действующие и создаваемые парки, составляет 4.

В действующих и создаваемых парках в 2019 г. зарегистрировано 3249 резидентов. В 2019 г. число резидентов, начавших производство на территории индустриальных парков, составило 1 981 ед. Общее количество созданных рабочих мест в действующих и создаваемых индустриальных парках составило 167,45 тыс. ед.

Общий объем выпуска продукции резидентами действующих и создаваемых парков в 2018 г. составил 751 641,98 млн руб., а объем налоговых поступлений – 56 735,05 млн руб. Вклад резидентов парков в обрабатывающее производство РФ в 2017 г. составляет 1,14 % (среднее значение по субъектам РФ, имеющим действующие и создаваемые парки, составляет 7,50 %) [68].

8.10. Агропромышленные парки

Агропромышленные парки являются разновидностью индустриальных. К таким паркам относятся управляемые единым оператором (специализированной управляющей компанией) комплексы объектов недвижимости, состоящие из земельного участка (участков) с

производственными, административными, складскими и иными помещениями и сооружениями, обеспеченные энергоносителями, инженерной и транспортной инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производств. В отличие от индустриальных парков, агропромышленные парки имеют возможность включать в свои границы земли сельскохозяйственного назначения.

Агропромышленные парки создаются с целью производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также размещения смежных производств и сервисных служб для сельхозпроизводителей. Ожидается, что развитие агропромышленных парков будет поддерживать спрос на продукцию фермеров и способствовать импортозамещению в области глубокой переработки сельхозпродукции. Управление созданием и функционированием индустриальных парков осуществляют управляющие компании, которые могут являться как собственниками парка, так и специально уполномоченными юридическими лицами.

В России агропромышленные парки как многофункциональные комплексы по производству, переработке, хранению, упаковке и реализации сельскохозяйственной продукции обычно располагаются в регионах с избытком сырья. Предполагается, что размещение различных этапов переработки сельхозпродукции на одной территории позволит сокращать транспортные издержки, а также уменьшит число торговых посредников, что положительно повлияет на доступность продукции для потребителей.

Большинство агропромышленных парков в стране располагались на площади менее 90 га, и только 7 из 50 парков имели площадь более 1000 га. Крупнейшие из них (Агропромышленный парк «Вересаево», Агропромышленный парк «Михайловский») являются государственными и расположены в Крыму и Приморском крае. Многие парки из числа крупнейших находятся в Московской области. Регион считается привлекательным за счет

развитой транспортной инфраструктуры, близости к Москве и основным рынкам сбыта, а также доступности трудовых ресурсов.

8.11. Территории опережающего развития (ТОР)

Термин «территория опережающего развития» (ТОР) используется для обозначения территорий внутри страны, на которых действуют льготы и особые инвестиционные условия, предусмотренные для ведения коммерческой или инвестиционной деятельности инвесторов и других бизнесменов. Чтобы увеличить приток капитала в слаборазвитые и малоосвоенные районы страны, имеющие статус ТОРов, на их территории установлены особые налоговые условия, административные правила и т.д. Перечень таких территорий утверждается Правительством РФ. В него входят не целые субъекты, а их отдельные районы (города, технопарки).

Список регионов постоянно корректируется. Территория может быть лишена статуса ТОРа, если регион улучшил своё экономическое развитие. Включение в перечень новых территорий осуществляется законодательно путем принятия нового правительственного постановления. При этом для каждого района, которому присваивается статус "ТОР", составляется отдельный нормативный акт.

Функционировать субъект в качестве ТОРа может до 70 лет, но при необходимости срок может быть увеличен. Законом также регулируются и случаи, в которых Правительство имеет право прервать существование таких территорий.

Резидентами ТОР могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели и коммерческие организации. В качестве резидентов не могут выступать государственные или муниципальные организации. Для резидентов территорий опережающего развития (ТОР) установлены налоговые льготы (табл. 8.7).

Из неналоговых льгот для резидентов ТОСЭР действуют пониженные ставки арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании, а также резиденты ТОР имеют право на приоритетное подключение к объектам инфраструктуры.

Список резидентов ТОР 2019 г. включает 99 позиций, география исключительно широка, ТОР расположены практически по всей стране.

Таблица 8.7. Налоговые льготы резидентов ТОР [17]

Вид налога	Ставка (льгота)
Налог на прибыль	
В части федерального бюджета	0%
В части платежей в региональный бюджет	5 – 10 %
НДС	Возмещение в упрощенном порядке
НДПИ	Пониженные коэффициенты
Налог на имущество организаций	0%
Земельный налог	0%
Страховые взносы	7,6%
В т.ч.	
ПФР	6%
ФСС	1,5%
ФФОМС	0,1%

8.12. Особые экономические зоны (ОЭЗ)

Процесс создания Особых экономических зон (ОЭЗ) в России идет с 1990 г. В 2005 г. был принят ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [12], в котором были определены цели и условия создания ОЭЗ на территории России.

Согласно положениям Федерального закона особые экономические зоны создаются в целях развития:

- обрабатывающих отраслей экономики;
- высокотехнологичных отраслей экономики;
- туризма и санаторно-курортной сферы;

- портовой и транспортной инфраструктур;
- разработки технологий и коммерциализации их результатов;
- производства новых видов продукции.

Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства и с точки зрения инвесторов систематизированы в табл. 8.8.

Таблица 8.8. Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства и с точки зрения инвесторов

Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства	Цели создания ОЭЗ с точки зрения инвесторов
<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение прямых иностранных инвестиций, передовых технологий хотя бы на ограниченную часть территории страны • Создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала • Развитие экспортной базы • Импортозамещение • Апробация новых методов менеджмента и организации труда 	<ul style="list-style-type: none"> • Освоение новых рынков сбыта • Приближение производства к потребителю • Минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин • Доступ к инфраструктуре • Использование более дешёвой рабочей силы • Попытка снижения влияния бюрократии.

На территории государства могут создаваться особые экономические зоны следующих четырех типов.

Промышленно-производственный тип. Промышленно-производственные ОЭЗ – это обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям – это основные характеристики промышленно-производственных зон, определяющие их преимущества. Размещение производства на территории промышленно-производственных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

Характеристика ОЭЗ промышленно-производственного типа:

- размещение объектов промышленного назначения;
- площадь не более 20 кв. км.;

- не могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований;
- не должны включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования;
- срок существования не более 20 лет;
- капитальные вложения не менее 10 млн €, в первый год – не менее 1 млн евро.

Технологический тип ОЭЗ. Техничко-внедренческие ОЭЗ, их расположение в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки. Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делает технико-внедренческие ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

Характеристика ОЭЗ технико-внедренческого типа:

- ведение технико-внедренческой деятельности;
- создаются не более чем на двух участках территории, общая площадь которых составляет не более чем три квадратных километра;
- не могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований;
- не должны включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования;
- срок существования не более 20 лет.

Туристический тип ОЭЗ. Туристически-рекреационные ОЭЗ располагают в наиболее живописных и востребованных туристами регионах России, особые экономические зоны туристско-рекреационного типа предлагают

благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Характеристика ОЭЗ туристически-рекреационного типа:

- создаются на одном или нескольких участках территории, определяемых Правительством Российской Федерации;
- могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований;
- туристически-рекреационные ОЭЗ могут включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования;
- в туристско-рекреационных ОЭЗ допускается размещение объектов жилищного фонда;
- оказание туристических и оздоровительных услуг.

Логистический тип ОЭЗ. Портовые ОЭЗ находятся в непосредственной близости от основных транспортных путей, логистические ОЭЗ могут стать площадкой для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базой для новых маршрутов.

Длительный период окупаемости портового хозяйства, высокая стоимость основных фондов, используемых в портовом хозяйстве, и необходимость неизменности правового режима в течение длительного периода времени для гарантии условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в условиях принятия норм, ухудшающих условия ведения бизнеса, предусматривает сроки создания портовых ОЭЗ до 49 лет.

На территории ОЭЗ не допускается:

- добыча и переработка полезных ископаемых;
- производство и переработка подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов.

Резиденты и инвесторы ОЭЗ имеют ряд преимуществ (табл. 8.9), которые обеспечивают инвестору ОЭЗ снижение издержек до 30 %.

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ по итогам проведения конкурса.

По состоянию на 1 июля 2018 г. на территории Российской Федерации действовали 25 ОЭЗ четырех типов:

Девять (9) ОЭЗ промышленно-производственного типа в Республике Татарстан, Липецкой, Самарской, Свердловской, Псковской, Астраханской, Калужской, Московской и Тульской областях.

Таблица 8.9. Преференции резидентов и инвесторов ОЭЗ [12]

Вид преференций	Содержание
Особый административный режим	Снижение административных барьеров, принцип «одного окна»
Особый налоговый режим	Снижение ставок налогов на прибыль, страховых взносов, освобождение от транспортного и земельного налогов на 5 лет
Особый таможенный режим	Режим свободной таможенной зоны
Вся необходимая инфраструктура	Офисные помещения, газ, вода, энергия и т. д.
Гарантии	Неизменность предоставления преференций гарантируется Правительством Российской Федерации
Прозрачная система управления ОЭЗ	Задействованные в управлении органы: Минэкономразвития РФ, ОАО «ОЭЗ», субъекты Российской Федерации
Доступ к квалифицированным кадровым ресурсам	Научные и образовательные центры

Шесть (6) ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, в Московской (2 ОЭЗ) и Томской областях, Республике Татарстан;

Девять (9) ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Алтайском крае, Республике Бурятия, Иркутской области и Тверской области, в том числе туристический кластер, состоящий из 5 ОЭЗ.

1 портовая ОЭЗ в Ульяновской области.

При этом наибольшую эффективность по итогам 2018 г. демонстрируют ОЭЗ технико-внедренческого типа. По состоянию на 31 декабря 2018 г. на

территориях ОЭЗ, без учета туристического кластера, зарегистрировано 707 резидентов, в том числе зарегистрирован 131 резидент с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ с привлечением иностранных инвестиций.

На территориях ОЭЗ, без учета туристического кластера, резидентами создано 36 839 рабочих мест.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. резидентами на территориях ОЭЗ, без учета туристического кластера осуществлено инвестиций, в том числе капитальных вложений, на общую сумму 369 371 млн руб. за период с начала функционирования ОЭЗ, в том числе за 2018 г. – 78 807 млн руб.

Объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом НДС, акцизов и сумма доходов за 2018 г. составил 193 031 млн руб., за период с начала функционирования ОЭЗ – 716 794 млн руб., в том числе ИТ-выручка за 2018 г. – 6 160 млн руб., за период с начала функционирования ОЭЗ – 13 924 млн руб. [61].

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключается сущность научной деятельности?
2. Каковы виды научной и научно-технической деятельности?
3. Назовите направления государственной научно-технической политики.
4. Каковы принципы государственной научно-технической политики?
Приведите перечень критических технологий.
5. Что понимается под промышленным кластером, и какие направления промышленных кластеров развиваются в России?
6. Почему организация промышленных кластеров рассматривается как мера государственной поддержки новых видов производств?
7. Каковы цели ИНТЦ?
8. Какие льготы имеют ИНТЦ?

9. Каким образом в России осуществляется поддержка частных высокотехнологичных компаний?
10. Какие группы показателей формируют Рейтинг инновационного развития регионов России?
11. Назовите источники информации для расчета РИРР России.
12. Что такое индустриальный парк, и каковы преимущества этой формы стимулирования экономического развития?
13. Каковы цели организации ТОР?
14. Какие льготы имеют резиденты ТОР?
15. Какие типы ОЭЗ Вам известны, и в чем заключаются их особенности?

9. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕГИОНЕ

9.1. Сущность инвестиций и их роль в народнохозяйственном и региональном развитии

Инвестиция (англ. Investment) – долгосрочное вложение капитала в различные сферы экономической деятельности с целью получения прибыли.

Инвестиции осуществляются в различных формах. Ниже представлена классификация инвестиций (табл. 9.1).

Таблица 9.1. Классификация инвестиций

Классификационный признак	Виды
В зависимости от объекта инвестирования	Реальные – создание новых основных фондов, их реконструкция, модернизация, техническое перевооружение Финансовые (портфельные) – приобретение ценных бумаг Нематериальные – в имущественные права, права на интеллектуальную собственность
Влияние на конкурентные позиции предприятия	Пассивные – обеспечивающие поддержание технического уровня и стабильности показателей деятельности фирмы Активные – обеспечивающие повышение технического уровня и улучшение показателей деятельности фирмы

Классификационный признак	Виды
В зависимости от срока инвестирования	Краткосрочные – до 1 года Долгосрочные – свыше 1 года
В зависимости от формы собственности	Частные Государственные Иностранные Смешанные
По рискам	Агрессивные Умеренные Консервативные
По характеру участия инвесторов	Прямые – инвестор непосредственно осуществляет вложения средств в форме инвестиций Непрямые (косвенные) – инвестор вкладывает средства в активы предприятия без права управления им и получает лишь долю в инвестиционном портфеле
По региональному признаку	Зарубежные Внутри страны

Инвестиционная деятельность в Российской Федерации осуществляется в правовом поле. Система правовых документов, регламентирующая инвестиционную деятельность в РФ, показана в табл. 9.2.

Таблица 9.2. Система правовых документов, регламентирующая инвестиционную деятельность в РФ

Статус	Документы
Общеправовые документы	<ul style="list-style-type: none"> • Конституция РФ • Гражданский кодекс РФ • Трудовой кодекс РФ • Административный кодекс РФ • Земельный кодекс РФ • Водный кодекс РФ • Прочие имущественные кодексы
Законы РФ о правовом поле инвестиционной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • Об инвестиционной деятельности в РФ • Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений • Об иностранных инвестициях в РФ • О рынке ценных бумаг • Прочие федеральные законы
Подзаконные правовые акты	Постановления Правительства РФ, министерств и ведомств (Минфин РФ, Минпромэнерго, Минэкономразвития, Минпромторг и др.) Письма, циркуляры, инструкции, разъяснения и другие документы ЦБ РФ, финансово-экономических органов РФ

Субъектами инвестиционной деятельности являются прямые инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи.

Прямые инвесторы – это те субъекты инвестиционной деятельности, которые непосредственно осуществляют вложения средств (ценностей) в форме инвестиций и обеспечивают их целевое использование.

Заказчиками могут быть инвесторы или любые другие физические и юридические лица, уполномоченные инвестором осуществить реализацию инвестиционного проекта, не вмешиваясь при этом в предпринимательскую и иную деятельность других участников этого проекта. Заказчиком может быть сам инвестор или его доверенное лицо, которое наделяется правами пользования и распоряжения инвестициями на период и в пределах полномочий, устанавливаемых договором и действующим законодательством.

Подрядчики (исполнители) – физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору подряда и (или) государственному контракту. Исполнители непосредственно осуществляют деятельность по созданию объекта – результата инвестиционной деятельности. Подрядчики (исполнители) при необходимости должны иметь лицензии на право такого рода деятельности.

Пользователями объектов (результатов) инвестиционной деятельности могут быть как сами инвесторы, так и другие физические и (или) юридические лица, в том числе иностранные, для которых создаются объекты инвестиционной деятельности (например, промышленные объекты или дома отдыха и т. д.). Если пользователь не инвестор, то отношения между ними регламентируются особым договором.

Все возможные каналы поиска денежных средств, которые инвестор может получить для развития своего проекта на определенных условиях или (реже) без таковых (например, собственные сбережения), называются источниками инвестиций. Классификация источников инвестиций представлена на рис. 9.1.



Рис. 9.1. Классификация источников инвестиций

Внутренние источники финансирования инвестиций включают в себя такие каналы:

- часть чистой прибыли;
- амортизационный фонд;
- резервные фонды;
- продажа, сдача в аренду основных средств;
- сдача в аренду и продажа земельных участков;
- сдача в концессию.

Привлеченные средства включают:

- средства от размещения, продажи ценных бумаг;
- централизуемые средства корпораций на безвозмездной основе;
- корпоративные средства и (или) иностранный капитал.

Ассигнования государства на инвестиционные цели включают следующие источники:

- средства бюджетов различных уровней на безвозмездной основе;
- авансовые платежи;
- поставки государственных предприятий на безвозмездной основе.

Заемные средства как источники инвестиций включают;

- кредиты банков;
- кредиты инвестиционных фондов;
- кредиты компаний (корпораций);
- облигационные займы;
- кредиты иностранных корпораций.

Государственная инвестиционная политика заключается в пропорциональном экономическом развитии отраслей и регионов. Объемы инвестиционной деятельности являются главными измерителями темпов экономического развития. Инвестиционную деятельность характеризуют показатели валовых и чистых инвестиций, их динамика отражает характер экономического развития корпораций и региона. Валовые инвестиции представляют собой общий объем инвестированных средств. Чистые инвестиции – сумма валовых инвестиций, уменьшенная на сумму амортизации. Если сумма чистых инвестиций корпораций составляет отрицательную величину, то это свидетельствует о снижении производственного капитала корпорации. Нулевое значение суммы чистых инвестиций свидетельствует об отсутствии экономического роста.

9.2. Инвестиционный климат региона

Инвестиционный климат – это состояние общества, влияющее на активность инвестиционных процессов. Климат может быть благоприятным или неблагоприятным. Инвестиционный климат (инвестиционная привлекательность) определяется сочетанием инвестиционного потенциала (объективные возможности региона) и инвестиционных рисков (условия деятельности инвесторов). Укрупненно можно выделить инвестиционный климат территории и инвестиционный климат отрасли. Инвестиционный климат территории включает несколько составляющих: транснациональную, национальную, региональную и муниципальную.

Инвестиционный климат (инвестиционная привлекательность) региона зависит от большого числа факторов, среди которых выделяют внешние и внутренние.

К внешним факторам относят:

- местоположение;
- особенности исторического развития;
- роль в общественном разделении труда;
- зрелость потенциала (инновационного, производственного, социального);
- уровень развития рыночных отношений и безопасность бизнеса;
- нормативно-правовое обеспечение;
- надежность имущественных отношений.

Внутренние факторы характеризуют:

- уровень жизни населения;
- наличие объектов – точек роста;
- уровень специализации хозяйствующих субъектов и их подразделений;
- состояние ресурсов (кадровых, материальных, нематериальных, технологических);
- менеджмент региона и его организаций;
- развитость инфраструктуры;
- налоговый режим;
- социальный режим;
- активность общественных организаций и религиозных объединений.

Существует ряд методик оценки инвестиционной привлекательности, каждая из которых в разной степени отражает благоприятность условий осуществления инвестиционной деятельности и диагностирует наличие ряда факторов, способствующих или препятствующих данному процессу. К числу наиболее доступных и распространенных форм представления результатов оценки инвестиционной привлекательности можно отнести рейтинги. Объекты анализа ранжируются по различным критериям с целью сопоставления в

единой системе представлений итоговых результатов. Одной из наиболее комплексных и адекватно отражающих ситуацию в российской экономике методик оценки инвестиционной привлекательности регионов является интегральная оценка рейтингового агентства «Эксперт РА» [50].

Инвестиционный потенциал региона складывается из 9 частных потенциалов, каждый из которых характеризуется группой показателей:

1. Природно-ресурсный потенциал.
2. Трудовой потенциал.
3. Производственный потенциал.
4. Потребительский потенциал.
5. Инфраструктурный потенциал.
6. Инновационный потенциал.
7. Институциональный потенциал.
8. Финансовый потенциал.
9. Туристический потенциал.

Инвестиционный риск субъекта складывается из 6 частных рисков, каждый из которых аналогично частным потенциалам характеризуется целой группой показателей:

- 1) экономический риск
- 2) социальный риск
- 3) финансовый риск
- 4) управленческий риск
- 5) экологический риск
- 6) криминальный риск.

В качестве основных условий успешного привлечения инвестиций выделяют следующие:

- государственная, политическая, правовая, экономическая, социальная стабильность;
- развитость институциональной структуры;

- региональная политическая, экономико-правовая и социальная стабильность.

Для активизации инвестиционного климата (повышения инвестиционной привлекательности) в регионе формулируются задачи, к которым относят:

- достижение согласия между властными структурами;
- укрощение преступности;
- снижение инфляции;
- согласование всех законодательных федеральных и ведомственных региональных нормативно-правовых актов;
- доработка налоговой системы до стимулирующей развитие предпринимательства системы;
- развитие стимулирования банковско-кредитной системы на инвестиции;
- развитие стимулирования предпринимательства и населения на инвестирование свободных средств;
- формирование общего рынка прямых и финансовых инвестиций;
- разработка комплексных программ инвестирования в регионы России.

9.3. Государственное и региональное регулирование инвестиционной привлекательности регионов

Государственная региональная инвестиционная политика осуществляется органами центрального и местного управления. Централизованная региональная инвестиционная политика заключается в регулировании инвестиций в разрезе регионов или типов территорий и населенных мест (сельские, малые города и города).

Инвестиционная политика региональных органов государственного управления направлена на развитие местного хозяйства, различных отраслей

экономики и инфраструктуры, реализацию инвестиционных проектов и строится на следующих принципах:

- создание инвестиционного потенциала региона для обеспечения расширенного воспроизводства всех видов ресурсов;
- обеспечение конкурентоспособности региональных продуктов труда;
- сбалансированность интересов государства, организаций (корпораций) и населения региона в решении инвестиционных вопросов (проектов);
- открытость и доступность информации, а также возможности участия всех видов инвесторов в инвестиционных проектах;
- контроль и экспертиза инвестиционных проектов и их реализации с позиций технико-экономической и социальной эффективности;
- нормативно-правовая защита инвестиций от мошеннических действий физических и юридических лиц.

Особой задачей региональной инвестиционной политики является привлечение иностранных инвестиций, в этой сфере выделяются такие инструменты, как государственные гарантии, предоставляемые по кредитам, выдаваемым на реализацию инвестиционных проектов, и снижение рисков для инвесторов. При разработке и реализации политики в области иностранных инвестиций определяют приоритеты, основываясь на долгосрочных социально-экономических и экологических критериях.

Целевые программы представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федеративного строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития РФ.

Реализуемые в настоящее время программы развития регионов и отдельных муниципальных образований ориентированы на исполнение государственных программ и национальных проектов. В настоящее время реализуется 43 национальных программы по 5 направлениям и 13 национальных проектов. В процессе формирования и реализации региональных программ учитываются значительные региональные различия по всем важнейшим социально-экономическим показателям [80].

Прямое участие государства в инвестиционной деятельности осуществляется путем формирования перечня строек и объектов технического перевооружения за счет бюджета; предоставления на конкурсной основе государственных гарантий; проведения экспертизы инвестиционных проектов; разработки и утверждения стандартов; контроль за соблюдением норм и правил.

С целью эффективной реализации инвестиционных проектов во всем мире используется механизм проектного финансирования, который позволяет сконцентрировать ресурсы и компетенции всех заинтересованных в реализации проекта участников, обеспечить прозрачность и контролируемость использования финансовых ресурсов. Этот механизм становится основным при реализации государственных программ и национальных проектов в РФ.

Проектное финансирование – это финансирование инвестиционных проектов, при котором источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые проектом. Специфика этого вида инвестирования состоит в том, что оценка затрат и доходов осуществляется с учётом распределения риска между участниками проекта.

Цель реализации рассматриваемого механизма – увеличить объемы кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях на принципах проектного финансирования, основой которого являются денежные потоки, генерируемые проектом. Программой

поддержки определены преференции для инвестиционных проектов, которые реализуются в секторах экономики, отмеченных как приоритетные.

Проектное финансирование рассматривается как метод привлечения долгосрочных кредитов для крупных инвестиционных проектов, является сложным организационным и финансовым мероприятием. Главное преимущество проектного финансирования заключается в том, что оно позволяет сконцентрировать значительные денежные ресурсы на решении конкретной хозяйственной задачи, существенно снижая риск благодаря значительному числу участников соглашения. Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, предполагает государственную поддержку.

Для проектного финансирования характерны три зоны риска, непосредственно связанные с проектным финансированием:

- собственно проект, проектные риски;
- проектная компания и ее партнеры, риски, связанные с их деятельностью;
- инструменты и формы финансирования, сопутствующие им договоры и соглашения и механизм распределения рисков.

Порядок отбора инвестиционных проектов включает в себя несколько этапов. На первом этапе потенциальный заемщик представляет в уполномоченный банк заявку и документы по инвестиционному проекту, в которых отражается статус юридического лица и исполнение требования о его регистрации на территории Российской Федерации. Необходимым условием является отсутствие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и возбужденного производства по делу о несостоятельности (банкротстве). Уполномоченный банк принимает решение о предоставлении конечному заемщику кредита в целях реализации инвестиционного проекта. Первый этап завершается представлением уполномоченным банком в Министерство экономического развития

Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) краткого отчета с указанием перечня инвестиционных проектов, их отраслевой принадлежности и стоимости потенциального инвестиционного проекта, а также статуса рассмотрения кредитных заявок уполномоченным банком.

На втором этапе отбора инвестиционных проектов Минэкономразвития России в лице созданного рабочего органа – Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций, принимает решение о предоставлении (не предоставлении) конечному заемщику кредита в целях реализации инвестиционного проекта. В случае положительного решения уполномоченный банк направляет в рабочий орган Межведомственной комиссии заявку на участие в отборе.

Для оценки социально-экономических эффектов от реализации инвестиционного проекта и его влияния на экономику страны и региона Межведомственная комиссия направляет вышеперечисленные документы в федеральный орган исполнительной власти, на который возложены функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта (далее – федеральный орган). Федеральный орган представляет в Межведомственную комиссию заключение о целесообразности участия инвестиционного проекта в Программе поддержки.

Межведомственная комиссия отбирает инвестиционные проекты в пределах лимитов, установленных федеральным бюджетом, и с учетом Перечня приоритетных отраслей экономики, который включает:

- сельское хозяйство (включая предоставление услуг в этой отрасли);
- обрабатывающие производства, в том числе производство пищевых продуктов;
- химическое производство;

- машиностроительный комплекс (авиастроение, судостроение, автомобилестроение и иные);
- жилищное строительство;
- транспортный комплекс, в том числе воздушный транспорт (аэропорты, авиаперевозчики, транспортная инфраструктура);
- связь и телекоммуникации;
- производство и распределение электроэнергии, газа, воды и иных ресурсов.

Мониторинг инвестиционных проектов, с одной стороны, является неотъемлемой составляющей бизнес-процесса проектного финансирования в банках и проектных компаниях, с другой стороны - можно сказать, что это технология (форма, инструментарий) проектного анализа на стадии его реализации.

Основными целями контроля и мониторинга инвестиционных проектов являются:

- обеспечение срочности, возвратности, платности и целевого использования кредитных ресурсов, предоставленных банком для финансирования инвестиционного проекта;
- информирование руководства банка и госорганов (при участии государства в проекте) о выявленных проблемах, прогнозирование рисков реализации инвестиционного проекта и разработка мер по их уменьшению;
- обеспечение своевременного достижения целей инвестиционного проекта с учетом согласованной стоимости инвестиционного проекта;
- обеспечение достижения запланированных показателей социально-экономической эффективности проекта.

Основой нормативной базы управления проектами в Российской Федерации являются российские национальные стандарты по управлению

проектами, программами и портфелями проектов, оценки компетенций менеджера проекта.

Система мониторинга инвестиционных проектов включает в себя следующие основные элементы:

- организацию процесса мониторинга и контроля проектов в банках, компаниях, госорганах;
- IT-технологии мониторинга и управления проектами;
- нормативно-методические материалы, регламентирующие процесс мониторинга у участников проекта;
- отчетность.

Мониторинг инвестиционных проектов должен осуществляться в течение жизненного цикла проекта на:

- прединвестиционной стадии проекта (от момента положительного решения органов управления банка до выделения и предоставления финансовых ресурсов);
- инвестиционной стадии проекта (непосредственное финансирование процесса/стадии ввода мощностей);
- эксплуатационной стадии проекта (до полного исполнения заемщиком платежных обязательств перед банком).

Практика российских банков, финансирующих реализацию крупных инвестиционных проектов, включая Внешэкономбанк, Сбербанк, Газпромбанк, Евразийский банк развития, выработала три основных вида мониторинга:

- мониторинг хода реализации инвестиционного проекта (содержания, сроков, бюджета проекта, расчетного времени окончания и расчетной суммарной стоимости проекта; организация проверок и технического надзора проекта);
- финансовый мониторинг (мониторинг финансово-экономического состояния заемщика/исполнителя проекта, поручителей, гарантов, обеспечения по кредиту/кредитной линии; денежного потока и

коэффициентов покрытия, целевого использования средств, исполнения заемщиком и другими участниками инвестиционного проекта своих обязательств перед банком);

- мониторинг эффектов и эффективности инвестиционного проекта.

Целесообразность такого разделения заключается в необходимости контролировать как текущую операционную деятельность по проекту, технический надзор за реализацией проекта, исполнение финансовых обязательств участниками проекта, целевое использование средств, так и конечные результаты этой деятельности, выраженные в достижении целей проекта, а также социально-экономических эффектов от реализации проекта[50].

Вопросы для самопроверки

1. Раскройте сущность инвестиций и инвестиционной деятельности.
2. Опишите общую правовую базу инвестиционной деятельности.
3. Каковы разновидности субъектов инвестиционной деятельности и их интересы?
4. Назовите объекты инвестиционной деятельности.
5. Каковы источники финансирования инвестиций?
6. Опишите группировки инвестиций по объектам вложений, по характеру участия, по формам собственности, по региональной принадлежности.
7. Раскройте сущность понятий «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность».
8. Каковы внешние характеристики инвестиционного климата региона?
9. Каковы внутренние характеристики инвестиционного климата региона?
10. Назовите факторы инвестиционной привлекательности.
11. Назовите предпосылки оздоровления инвестиционного климата в регионе.
12. Каковы методы оценки инвестиционного климата в регионе?

13. Перечислите предпосылки формирования инвестиционной политики региона.
14. Каковы условия достижения эффективности региональных инвестиций?
15. Что такое проектное финансирование, и каковы его преимущества?
16. Какие этапы включает порядок отбора инвестиционных проектов для проектного финансирования?
17. Как осуществляется мониторинг инвестиционных проектов?

10. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Российская Федерация позиционирует себя как социальное государство. Государственная социальная политика в Российской Федерации – это единственный эффективный инструмент сглаживания социальных разногласий и конфликтов, инструмент обеспечения равных возможностей граждан для реализации их потребностей и интересов. Все социальные вопросы делятся на три группы:

1. Вопросы обеспечения льгот для части населения.
2. Вопросы социального партнерства между работодателями, работниками и государством.
3. Вопросы социального и социально-экономического развития всех хозяйствующих субъектов всех регионов и страны в целом.

Социальная политика представляет собой систему мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. С ее помощью государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, создает благоприятные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума, создает

условия для укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры, решения жилищных проблем.

10.1. Минимальные нормы социального обеспечения населения

Минимальные нормы социального обеспечения закреплены Конвенцией Международной Организации Труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (Женева, 28 июня 1952 г.) (табл. 10.1).

Таблица 10.1. Минимальные нормы социального обеспечения по Конвенции МОТ № 102[36]

Вид пособия	Условия	% от заработной платы
Пособие на медицинское обслуживание для оплаты расходов по оказанию следующих видов медицинской помощи	Срок выплаты пособия 13 – 26 недель	
Пособие по временной нетрудоспособности	Срок его выплаты не должен превышать 26 недель	45 – 50
Пособие по безработице	Минимальные сроки предоставления: 13 – 26 недель в течение 12 месяцев	45
Семейные пособия		
Пособие в случае беременности и родов	пособия должны быть ограничены 12 неделями	45
Пенсия по старости	65 и более лет; трудовой стаж – не менее 30 лет или период проживания в стране - не менее 20 лет	40 – 50
Пенсия по инвалидности	15-летний страховой или трудовой стаж либо прожить в стране не менее 10 лет. Для самозанятых граждан требуется 3-летний страховой стаж и определенная среднегодовая сумма взносов	50
Пенсия по случаю потери кормильца	15-летний страховой или трудовой стаж либо прожить в стране не менее 10 лет Для самозанятых граждан требуется 3-летний страховой стаж и определенная среднегодовая сумма взносов	40-50

В соответствии с Конвенцией, национальное законодательство может предусматривать распространение отдельных видов социального обеспечения на следующие категории населения (по численности):

- на работающих по найму, их жен и детей не менее 50 %;
- на самозанятое население, их жен и детей не менее 20 %;
- на жителей, средства которых не превышают определенного уровня - не менее 50 %.

Российское законодательство полностью соответствует женеvской конвенции, в целом ряде случаев имеет более благоприятные для гражданина нормы.

10.2. Социальное обслуживание населения в РФ

Социальное обслуживание – это деятельность социальных служб по социальной поддержке (оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации) граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальным обслуживанием занимаются как государственная система и муниципальная система, так и предприятия и учреждения иных форм собственности, а также самозанятые граждане. Социальное обслуживание может осуществляться на основании не только личного обращения гражданина, но и обращения его опекуна, попечителя, другого его законного представителя или органа государственной власти, местного самоуправления, общественного объединения. Каждый гражданин всегда может получить бесплатную информацию в государственной системе социальных служб о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания. Основные виды социального обслуживания представлены на рис. 10.1.



Рис. 10.1. Основные виды социального обслуживания в регионах РФ

Социальное обслуживание осуществляется как на платной, так и на бесплатной основе. Бесплатное обслуживание определяется в объемах, соответствующим государственным стандартам социального обслуживания. Оно предоставляется:

- гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечивать им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для региона, в котором они проживают;
- несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов.

Социальное обслуживание осуществляется в следующих заведениях: комплексные центры социального обслуживания населения; территориальные

центры социального обслуживания; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; социальные центры для детей и подростков; центры психолого-педагогической помощи населению; центры экстренной психологической помощи на дому; дома ночного пребывания для одиноких, престарелых; специальные дома для одиноких престарелых; стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты); геронтологические центры; иные учреждения.

Финансирование государственных учреждений социального обслуживания, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, производится за счет средств федерального бюджета, финансирование учреждений с теми же признаками, находящихся в ведении субъектов РФ, производится за счет их бюджетов. Финансирование социальных служб иных форм собственности осуществляется из источников, предусмотренных их уставами. Дополнительными источниками финансирования могут быть средства от целевых социальных фондов, кредиты банков, средства других кредиторов, доходы от предпринимательской деятельности учреждений социального обслуживания, доходы от ценных бумаг, средства, поступившие в качестве платы за социальные услуги, благотворительные взносы и пожертвования и другие источники. Учреждения социального обслуживания пользуются льготным налогообложением.

Социальное обслуживание базируется на следующих принципах:

- адресность;
- доступность;
- добровольность;
- гуманность;
- приоритетность услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- конфиденциальность;
- профилактическая направленность.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется на основании Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"[13], представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей указанных граждан в социальных услугах.

Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Деятельность в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов строится на принципах:

- соблюдения прав человека и гражданина;
- предоставления государственных гарантий в сфере социального обслуживания;
- обеспечения всех возможностей в получении социальных услуг и их доступности для граждан пожилого возраста и инвалидов;
- преемственности всех видов социального обслуживания;
- ориентации социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов;
- приоритета мер по социальной адаптации граждан пожилого возраста и инвалидов;
- ответственности органов государственной власти и учреждений, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан пожилого возраста и инвалидов в сфере социального обслуживания.

Государство гарантирует гражданам пожилого возраста и инвалидам возможность получения социальных услуг на основе принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Перечень гарантированных государством социальных услуг утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом потребностей населения, проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов включает:

- социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);
- полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;
- стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования);
- срочное социальное обслуживание;
- социально-консультативную помощь.

Гражданам пожилого возраста и инвалидам может предоставляться жилое помещение в домах жилищного фонда социального использования. Социальное обслуживание по желанию граждан пожилого возраста и инвалидов может осуществляться на постоянной или временной основе.

Система социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов основана на использовании и развитии всех форм собственности и состоит из государственного и негосударственного секторов социального

обслуживания. Учреждения социального обслуживания являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Государственные учреждения социального обслуживания не подлежат приватизации и не могут быть перепрофилированы на иные виды деятельности.

Основным источником финансирования государственного сектора системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов являются бюджеты субъектов Российской Федерации. Дополнительными внебюджетными источниками финансирования мер по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов являются:

- средства, поступающие из целевых социальных фондов;
- кредиты банков и средства других кредиторов;
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности предприятий, учреждений и организаций системы социальной защиты населения, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- доходы от ценных бумаг;
- средства, поступившие от граждан пожилого возраста и инвалидов в качестве платы за социальные услуги;
- благотворительные взносы и пожертвования;
- другие источники, не запрещенные законом.

Негосударственный сектор социального обслуживания объединяет учреждения социального обслуживания, деятельность которых основана на негосударственной форме собственности, а также лиц, осуществляющих частную деятельность в сфере социального обслуживания. К негосударственному сектору социального обслуживания относятся общественные объединения, в том числе профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации, деятельность которых связана с социальным обслуживанием граждан пожилого возраста и инвалидов.

Деятельность субъектов негосударственного сектора социального обслуживания осуществляется как на условиях безвозмездного предоставления, так и на условиях полной или частичной оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

За деятельностью по предоставлению социальных услуг осуществляется контроль.

Социальная поддержка граждан льготных категорий

Законодательством РФ установлен порядок социальной поддержки льготных категорий граждан. За различными уровнями власти закреплены разные льготные категории граждан, определены источники финансирования расходов на меры их социальной поддержки. Полный перечень льготных категорий граждан, имеющих право на привилегии от государства:

- герои СССР и РФ;
- кавалеры ордена Славы трех степеней;
- инвалиды;
- участники гражданской и Великой Отечественной войн;
- узники концлагерей;
- почетные доноры крови;
- ветераны войны и боевых действий;
- военнослужащие по призыву и контракту, члены их семей;
- военные пенсионеры;
- государственные служащие;
- граждане, пострадавшие при катастрофе на ЧАЭС;
- лица, подвергшиеся негативному воздействию после аварии на производственном объединении «Маяк»;
- люди, принимавшие участие в ядерных испытаниях на военных объектах;
- врачи, учителя и т. д.;
- пенсионеры, получившие право на трудовую пенсию;

- многодетные семьи с тремя и более детьми;
- молодые семьи;
- дети, оставшиеся без попечительства родителей;
- дети до трех лет.

Федеральные льготники. Чтобы получить соответствующий статус и получать федеральные льготы, необходимо хотя бы одно из условий:

- у гражданина имеются заслуги перед отечеством (это относится к ветеранам войны, участникам военных конфликтов и работникам секретного производства);
- человек работает в службе, обеспечивающей безопасность государства (военные, МЧС, полиция);
- гражданин официально доработал до пенсионного возраста;
- человек пострадал от масштабных аварий или ликвидировал последствия катастрофы;
- несовершеннолетние дети всегда находятся под защитой государства;
- человек с признанной инвалидностью также относится к льготнику федерального уровня.

То, что гражданин отнесен к льготной категории федерального уровня, не означает, что на региональном уровне ему не предоставят дополнительных привилегий. Федеральный список – общий для всех субъектов, но каждый регион имеет право его расширять в соответствии со своими политическими и историческими особенностями, возможностями бюджета.

Региональные льготники. К ним дополнительно относят:

- *Многодетные семьи.* Единого документа, в котором определены правила получения многодетными семьями субсидий и компенсаций, нет. На уровне субъекта разрабатывается базовая программа поддержки людям с большим количеством детей. Более того, критерии многодетности в регионах разнятся.

- *Служащие бюджетной сферы* (медицинские работники, педагоги, госслужащие). Для них разрабатываются программы как общегосударственные, так и областные. Особенно отличаются привилегии для работников сельской местности, так как приток кадров в деревню является приоритетной задачей государства.
- *Учащиеся и студенты очных учебных заведений*. Государство рекомендует поддержку обучающихся, субъекты гарантируют ее.

Возможны дополнительные льготные категории в каждом отдельно взятом субъекте.

Льготы можно разделить на несколько групп в зависимости от назначения субсидии (табл. 10.2).

Таблица 10.2. Виды льгот в зависимости от назначения субсидии

Вид льготы	Виды субсидий
Жилищные	<ul style="list-style-type: none"> • предоставление земельного участка; • получение жилья из фонда; • льготное ипотечное кредитование; • обеспечение служебным жильем; • скидки на оплату ЖКХ; • помощь в улучшении жилищных условий, в ремонте здания
Налоговые	<ul style="list-style-type: none"> • отмена уплаты транспортного, имущественного, земельного налогов; • уменьшение налогового вычета на месте работы
Транспортные	<ul style="list-style-type: none"> • бесплатный проезд в транспорте некоммерческой компании; • скидки на билеты в пригородных поездах, поездах дальнего следования, на авиабилеты; • бонусные программы транспортных перевозчиков
Пенсионные	<ul style="list-style-type: none"> • льготный стаж с ранним выходом на пенсию; • дополнительные пенсионные выплаты; • бонусная система пенсионных накоплений; • социальные надбавки
Материальные	<ul style="list-style-type: none"> • ежегодные и ежемесячные выплаты; • единовременное пособие; • адресная материальная помощь; • обеспечение продуктами питания; • для детей – обеспечение канцелярскими принадлежностями, формой;

Вид льготы	Виды субсидий
	<ul style="list-style-type: none"> • бесплатная парковка; • бесплатное посещение культурных учреждений и объектов; • бесплатное горячее питание в образовательных организациях
Медицинские	<ul style="list-style-type: none"> • бесплатное лечение и оплата проезда в учреждения здравоохранения; • скидки на стоматологические услуги; • первоочередная запись на медицинские манипуляции; • компенсация за платные услуги; • возможность наблюдаться в федеральных специализированных поликлиниках, госпиталях
Образовательные	<ul style="list-style-type: none"> • первоочередное зачисление в детский сад и школу; • льготы при поступлении в профессиональное учебное заведение
Кадровые	<ul style="list-style-type: none"> • гибкий рабочий график; • дополнительные дни к ежегодному отпуску; • гарантированное трудоустройство и сохранение рабочего места

Приоритетной задачей социального обслуживания в РФ определена поддержка семьи и малоимущих одиноко проживающих граждан.

Основные направления государственной семейной политики исходят из:

- непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека;
- понимания важности семьи в жизни общества;
- признания необходимости учета интересов семьи и детей, принятия мер их социальной поддержки.

10.3. Региональная социальная политика

Социально-экономическая политика регионов Российской Федерации соответствует национальным целям и задачам, которые сформулированы в Государственных программах РФ. Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296, была утверждена Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" [80]. <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/03>

Изначально срок действия был определен временным интервалом 1 января 2013 г. – 31 декабря 2020 г, однако в 2019 г. была утверждена новая редакция госпрограммы (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 346), срок ее действия был продлен до 31 декабря 2024 г. [75].

Документ включает подпрограммы:

- "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан".
- "Модернизация и развитие социального обслуживания населения".
- "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей".
- "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций".
- "Старшее поколение".
- "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"".

Цели Государственной программы:

Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки; повышение доступности социального обслуживания населения.

Задачи Программы:

- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;
- обеспечение потребностей граждан старшего возраста, инвалидов;
- создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;
- расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов;
- создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения.

Целевые индикаторы и показатели Программы:

- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан,

обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, процент;

- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения, процент;
- доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением, процент.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 23108,7 млрд рублей, из них объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета составляет две трети.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- исполнение обязательств государства по социальной поддержке отдельных категорий граждан;
- увеличение удельного веса учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности до 19% к 2024 г.;
- поддержание средней заработной платы социальных работников на уровне 100 % среднемесячного дохода от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации;
- рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 к 2024 г.;
- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 88,95 % к 2024 г.;

- увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;
- повышение материального и социального положения граждан пожилого возраста.

Вопросы для самопроверки

1. Раскройте содержание Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».
2. Охарактеризуйте сущность социального обслуживания в РФ.
3. Каковы виды социального обслуживания в регионах РФ?
4. На каких принципах базируется социальное обслуживание?
5. Назовите учреждения социального обслуживания.
6. Как осуществляется социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов?
7. Какая социальная поддержка оказывается гражданам льготных категорий?
8. Какие цели и задачи ставятся в Государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан?"
9. Назовите основные показатели устойчивого социально-экономического развития региона.
10. Перечислите органы управления социальной политикой.
11. Каковы основные направления государственного регулирования социального развития и его целевые ориентиры?

11. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ В РЕГИОНАХ

11.1. Цели и задачи экологической политики

Экологическая политика осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, где закреплено положение о том, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ст. 9). Она направлена на обеспечение права гражданина РФ «на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (ст. 42).

Современная экологическая ситуация в РФ характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду. Более 54 % городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

Основные цели и принципы охраны окружающей среды сформулированы в Законе «Об охране окружающей среды» (ст. 3) [11] и конкретизированы в утвержденном Президентом РФ 30 апреля 2012 г. документе «Основы

государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» (ст. 8) [20].

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Принципы государственной политики в области экологического развития:

1. Соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду.
2. Обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.
3. Научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.
4. Охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.
5. Приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов.
6. Ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.
7. Презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности.

8. Обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности.
9. Запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.
10. Обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
11. Соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.
12. Участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду.
13. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды.
14. Полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде.
15. Участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.
16. Развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные задачи и механизмы реализации государственной политики в области экологического развития представлены в табл. 11.1.

Переход страны к устойчивому развитию возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех регионов. Проблемы, решаемые в каждом регионе, в значительной степени подобны федеральным, но при этом необходим учет местных особенностей. В частности, необходимо учитывать особенности построения конкретного регионального хозяйственного механизма с позиций природопользования и антропогенного воздействия на окружающую среду.

Таблица 11.1. Основные задачи и механизмы реализации государственной политики в области экологического развития

Задача	Механизмы
Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности	<ul style="list-style-type: none"> а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов; в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях; г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений
Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности	<ul style="list-style-type: none"> а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития; б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования; в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду; г) усиление ответственности за нарушение законодательства.

Задача	Механизмы
<p>Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрение экологически эффективных инновационных технологий</p>	<p>Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения</p> <p>а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;</p> <p>б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;</p> <p>в) учёт абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям</p>
<p>Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду</p>	<p>а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;</p> <p>б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;</p> <p>в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;</p> <p>г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;</p> <p>д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и её учёт при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;</p> <p>е) увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с</p>

Задача	Механизмы
	<p>учётом международного опыта применения "зеленых" стандартов;</p> <p>ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на её реализацию</p>
<p>Восстановление нарушенных естественных экологических систем</p>	<p>а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;</p> <p>б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;</p> <p>в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде;</p> <p>г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий</p>
<p>Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами</p>	<p>а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путём переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;</p> <p>б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;</p> <p>в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;</p> <p>г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и др.);</p> <p>д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;</p> <p>е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологичес-</p>

Задача	Механизмы
<p>Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира</p>	<p>кому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов</p> <p>а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым назначением;</p> <p>б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;</p> <p>в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;</p> <p>г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;</p> <p>д) сохранение генетического фонда диких животных;</p> <p>е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока</p>
<p>Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды</p>	<p>а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учётом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;</p> <p>б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причинённого окружающей среде;</p> <p>в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнёрства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;</p> <p>г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;</p> <p>д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду,</p>

Задача	Механизмы
	<p>неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;</p> <p>е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;</p> <p>ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;</p> <p>з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;</p> <p>и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;</p> <p>к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;</p> <p>л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;</p> <p>м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.</p>
Создание современной системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата	<p>а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащённой современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;</p> <p>б) внедрение методов учёта негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;</p> <p>в) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;</p> <p>г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально-экономического развития</p>

Задача	Механизмы
<p>Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности</p>	<p>а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;</p> <p>б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;</p> <p>в) стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности</p>
<p>Формирование экологической культуры, развития экологического образования и воспитания</p>	<p>а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения;</p> <p>б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;</p> <p>в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;</p> <p>г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;</p> <p>д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;</p> <p>е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы</p>
<p>Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении</p>	<p>а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;</p>

Задача	Механизмы
<p>вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности,</p>	<p>б) участие и учёт законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;</p> <p>в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;</p> <p>г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;</p> <p>д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчётности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчётность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.</p>
<p>Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды</p>	<p>а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;</p> <p>б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;</p> <p>в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;</p> <p>г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.</p>

Субъекты РФ обладают нормативно закрепленным правом реализовывать вопросы природоохранного значения в довольно значительных масштабах. Региональные экологические программы формируются на уровне республик в составе России, краев, областей и городов. Их особенностью является взаимодействие общегосударственных и территориальных интересов. Цели для региональных программ определяют местные органы законодательной и исполнительной власти.

Для региона важно осуществление мер по оздоровлению населения, развитию социальной инфраструктуры, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия; необходимо оценивать уровень выполнения природоохранных мероприятий на используемых и незастроенных территориях городов, других населенных пунктов и в пригородных зонах, включая их санитарную очистку, рекультивацию земель, озеленение и благоустройство. В основном региональные программы являются комплексными программами охраны окружающей среды.

Большинство региональных программ непосредственно связаны с сохранением и поддержанием необходимого уровня жизнедеятельности человека. По своей направленности выделяются программы, ориентированные на восстановление, охрану водных объектов и обеспечение населения питьевой водой, а также на обращение с отходами производства и потребления. Многие региональные программы в качестве стратегических направлений выделяют вопросы развития особо охраняемых природных территорий и воспроизводства лесов.

11.2. Показатели состояния и охраны окружающей среды

Приказом Росстата от 14.11.2017 № 754 утверждена Комплексная система статистических показателей охраны окружающей среды в Российской Федерации с учетом международных рекомендаций» [33]. В системе представлен набор ключевых статистических показателей и источников

информации в области окружающей среды, сформированный с учетом национальных требований, а также в соответствии с международными методологическими рекомендациями. Важным критерием отбора служило наличие этих показателей в международных перечнях показателей ООН, ОЭСР и др.

Источником данных служит официальная статистическая информация Росстата, других федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Показатели сгруппированы по двенадцати разделам. Перечень статистических показателей охраны окружающей среды в Российской Федерации представлен (табл. 11.2).

Таблица 11.2. Перечень статистических показателей охраны окружающей среды в российской федерации [26]

Наименование раздела	Показатель	Субъект официального статистического учета
1. Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя	1.1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	Росстат Росприроднадзор
	1.2. Уловлено (обезврежено) загрязняющих атмосферу веществ	Росстат
	1.3. Концентрация загрязняющих веществ в атмосферном воздухе	Росгидромет
	1.4. Потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ)	Минприроды России
2. Изменение климата	2.1. Температура воздуха	Росгидромет
	2.2. Количество осадков	Росгидромет
	2.3. Выбросы парниковых газов	Росгидромет
3. Водные ресурсы	3.1. Возобновляемые ресурсы пресной воды	Росгидромет
	3.2. Среднегодовое значение речного стока	Росгидромет
	3.3. Забор воды из природных водных объектов	Росводресурсы
	3.4 Объем поданной воды в сеть предприятиями водоснабжения, отпускающими воду населению и (или) бюджетофинансируемым организациям	Росстат
	3.5 Потери воды при транспортировке	Росводресурсы

Наименование раздела	Показатель	Субъект официального статистического учета
	3.6. Общий объем используемой пресной воды	Росводресурсы
	3.7. Обеспеченность населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности	Роспотребнадзор
	3.8. Водопотребление населением и бюджетофинансируемыми организациями	Росстат
	3.9. Повторное и обратное использование пресной воды	Росводресурсы
	3.10. Число проб воды, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям	Роспотребнадзор
	3.11. Объем сточных вод, требующих очистки	Росводресурсы
	3.12. Пропущено сточных вод через очистные сооружения	Росстат
	3.13. Мощность очистных сооружений (по конечной стадии очистки)	Росводресурсы
	3.14. Объем сброса сточных вод в поверхностные водные объекты	Росводресурсы
	3.15. Биохимическое потребление кислорода сточными водами	Росводресурсы
	3.16. Средние значения биохимического потребления кислорода и концентрации аммонийного азота в речной воде	Росгидромет
	3.17. Средние значения концентрации биогенных веществ в пресной воде	Росгидромет
	3.18. Средние значения концентрации биогенных веществ в прибрежных морских водах	Росгидромет
	3.19. Концентрация загрязняющих веществ в прибрежных морских водах и донных отложениях (за исключением биогенных веществ)	Росгидромет
	3.20. Определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос	Росводресурсы
4. Биоразнообразие	4.1. Общая площадь особо охраняемых природных территорий	Росстат
	4.2. Площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса	Рослесхоз
	4.3. Лесистость	Рослесхоз
	4.4. Общий запас древесины лесных насаждений	Рослесхоз
	4.5. Рубки ухода за лесом	Росстат
	4.6. Погибло лесных насаждений	Росстат

Наименование раздела	Показатель	Субъект официального статистического учета
	4.7. Площадь лесных земель, пройденная пожарами	Рослесхоз
	4.8. Лесовосстановление	Росстат
	4.9. Лесоразведение	Росстат
	4.10. Площадь лесных участков, на которой выполнены мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов	Росстат
	4.11. Площадь зеленых насаждений	Росстат
	4.12. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира (позвоночные животные)	Минприроды России
	4.13. Выпуск водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения	Росрыболовство
	4.14. Производство (выращивание) рыбопосадочного материала	Минсельхоз России
	4.15. Улов рыбы и добыча других водных биоресурсов	Росрыболовство
	4.16. Тенденции изменения численности и распространения отдельных видов	Минприроды России
	4.17. Инвазивные чужеродные виды	Россельхознадзор, Рослесхоз
5. Земельные ресурсы	5.1. Общая площадь (площадь территории)	Росреестр
	5.2. Земли, изъятые из продуктивного оборота	Росреестр
	5.3. Деградированные земли	Минсельхоз России
	5.4. Нарушенные земли	Росприроднадзор
	5.5. Отработанные земли	Росприроднадзор
	5.6. Рекультивированные земли	Росприроднадзор
	5.7. Снятие и использование плодородного слоя почвы	Росприроднадзор
6. Сельское хозяйство	6.1. Орошение земель	Росреестр, Минсельхоз России
	6.2. Внесение минеральных и органических удобрений	Росстат
	6.3. Посевные площади сельскохозяйственных культур	Росстат
	6.4. Валовые сборы сельскохозяйственных культур, плодов, ягод и винограда	Росстат
	6.5. поголовье сельскохозяйственных животных	Росстат
	6.6. Площадь, обработанная пестицидами	Минсельхоз России

Наименование раздела	Показатель	Субъект официального статистического учета
7. Энергетика	7.1. Общее количество поставляемой первичной энергии	Росстат
	7.2. Конечное энергопотребление	Росстат
	7.3. Энергоемкость	Росстат
	7.4. Количество энергии, поставляемой возобновляемыми источниками	Росстат
	7.5. Производство электроэнергии	Росстат
	7.6. Конечное потребление электроэнергии	Росстат
	7.7. Сожжено газа в факелах	Росстат
8. Транспорт	8.1. Пассажирооборот	Росстат
		Росавиация
		Росморречфлот
	8.2. Грузооборот	Росстат
		Росавиация
		Росморречфлот
	8.3. Парк дорожных механических транспортных средств по видам используемого топлива	МВД России
		Росстат
8.4. Возраст парка дорожных механических транспортных средств	МВД России	
	Росстат	
9. Отходы	9.1. Образование отходов	Росприроднадзор
		Росстат
	9.2. Обработка отходов	Росприроднадзор
	9.3. Утилизация отходов	Росприроднадзор
	9.4. Обезвреживание отходов	Росприроднадзор
	9.5. Размещение отходов	Росприроднадзор
Росстат		
9.6. Число исследованных проб по санитарно-химическим показателям почв селитебной зоны	Роспотребнадзор	
10. Стихийные бедствия и катастрофы	10.1. Число случаев опасных гидрометеорологических явлений	Росгидромет
	10.2. Количество природных чрезвычайных ситуаций	МЧС России
	10.3. Количество пострадавших в результате природных чрезвычайных ситуаций	МЧС России

Наименование раздела	Показатель	Субъект официального статистического учета
11. Экологические правонарушения	11.1. Число зарегистрированных экологических преступлений	МВД России
	11.2. Число выявленных нарушений земельного законодательства	Росреестр
12. Финансирование в области окружающей среды	12.1. Затраты на охрану окружающей среды	Росстат
	12.2. Текущие (эксплуатационные) затраты на охрану окружающей среды	Росстат
	12.3. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	Росстат
	12.4. Доходы в виде налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами	Казначейство России
	12.5. Специальные затраты, связанные с экологическими инновациями	Росстат

Ежегодно Министерство природных ресурсов и экологии РФ публикует Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ». Государственный доклад готовят во исполнение Закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 30.04.2012 «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [20] и постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 № 966 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды» [26].

Государственный доклад представляет собой документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, о происходящих в них процессах, явлениях, о результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

Государственный доклад подготавливается в целях обеспечения реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и информационного обеспечения деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических лиц и физических лиц, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. Он служит основой для формирования и проведения государственной политики в области экологического развития Российской Федерации, определения приоритетных направлений деятельности органов государственной власти в этой области, а также для разработки мер, направленных на предупреждение и сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

Государственный доклад содержит основные показатели фактического состояния окружающей среды; показатели, характеризующие взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития Российской Федерации (показатели экологической эффективности). В нем представлены сведения о природных и антропогенных факторах, по видам экономической деятельности и по основным промышленным компаниям, влияющим на состояние окружающей среды, а также о мерах по снижению таких воздействий. В докладе дается оценка достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных программными документами, а также приведены сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды. Представлены результаты научных исследований в области охраны окружающей среды, описаны приоритетные направления работ в области экологического образования, воспитания и

просвещения, отражены сведения о международной деятельности в области охраны окружающей среды и о выполнении Российской Федерацией обязательств по международным договорам. В докладе представлена сводная информация по РФ и в разрезе Федеральных округов.

Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счёт средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства.

11.3. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды

Методы экономического регулирования определяются действующей мировой практикой и отечественными правилами и нормативами. Они сводятся к следующему:

- планирование в области экологического развития на федеральном и региональном уровне;
- мониторинг состояния природной среды;
- установление платежей за пользование и негативное воздействие на окружающую среду на основе нормирования в области охраны окружающей среды;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот за работы по внедрению технологий, нетрадиционных видов энергии, использование вторичных ресурсов, отходов и иных эффективных мер по охране окружающей среды;
- поддержание предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;

- возмещение вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Элементы экономического регулирования в области охраны окружающей среды систематизированы на рис. 11.1.



Рис. 11.1. Элементы экономического регулирования в области охраны окружающей среды

Учет природных ресурсов базируется на создании системы кадастров. Кадастровая форма представления информации о природных ресурсах является общепризнанной в мировой практике.

Кадастр природных ресурсов – это систематизированный свод сведений количественных, качественных и территориально-адресных показателей, характеризующих определенный вид природных ресурсов, включая экономическую оценку, а также характер изменений состояния ресурсов под воздействием природных, техногенных и экономических факторов. Кроме того,

кадастр может включать рекомендации по рационализации использования ресурсов и необходимым мерам их охраны.

Существующая система природно-ресурсных кадастров включает в себя:

- государственную регистрацию природопользователей;
- количественной учет природных ресурсов;
- бонитировку природных ресурсов;
- экономическую оценку природных ресурсов.

Основными принципами формирования этой системы являются обеспечение требований комплексного природопользования, полной достоверности количественного и качественного учета природных ресурсов, распределение их по пользователям и территории, оценка фактического состояния природно-ресурсного потенциала.

Для составления кадастра используются данные *инвентаризации* природных ресурсов, которая представляет собой выявление и периодический учет количества, качества, динамики запасов и изменений в процессе эксплуатации различных видов природных ресурсов.

В настоящее время в Российской Федерации ведутся следующие кадастры: земельный, водный, лесной, месторождений и проявлений полезных ископаемых; объектов животного мира, природно-заповедных объектов, лечебно-оздоровительных ресурсов природы и пр. Для каждого из них устанавливается своя структура и порядок ведения, а также специально уполномоченный в этой области государственный орган.

Плановый механизм страны включает разработку прогнозов, концепций (предплановая стадия), программ и локальных планов развития, что дублируется на уровне регионов с учетом их специфики и конкретизируется по функциям и отраслям, в том числе по охране природы (рис. 11.2).

Экологические программы финансируются за счет:

- бюджетных средств;
- средств предприятий;

- фондов – экологических, страховых, общественных и т.п.;
- добровольных взносов физических и юридических лиц, как отечественных, так и зарубежных;
- других источников – экологических займов, облигаций и т. д.

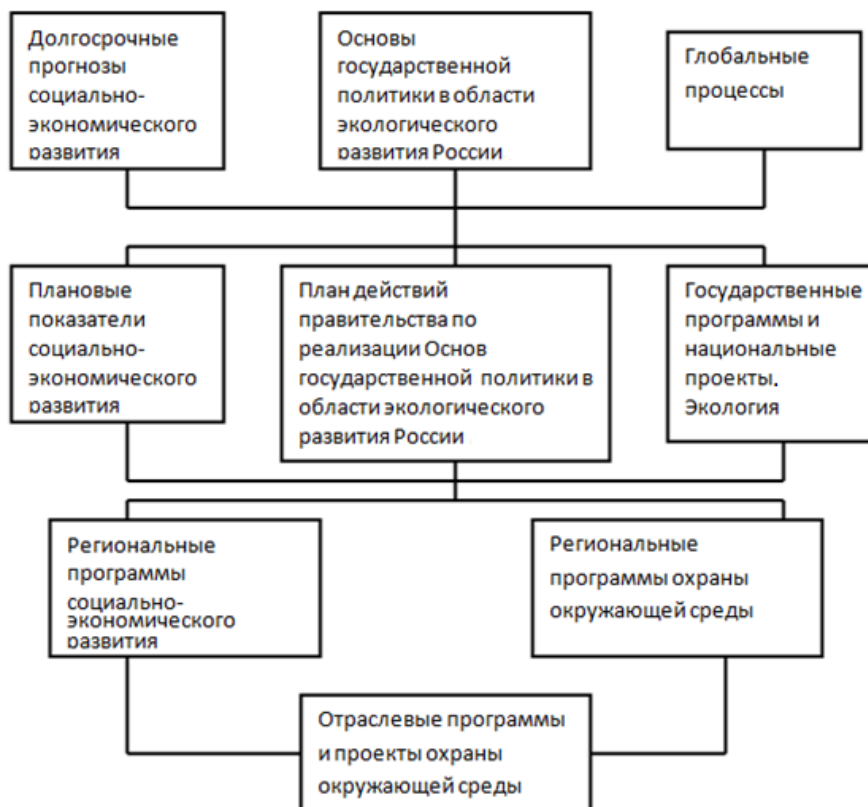


Рис. 11.2. Система планирования охраны окружающей среды

Государство осуществляет мониторинг окружающей среды (рис. 11.3). Информация используется для разработки программ и осуществления мероприятий по охране окружающей среды.

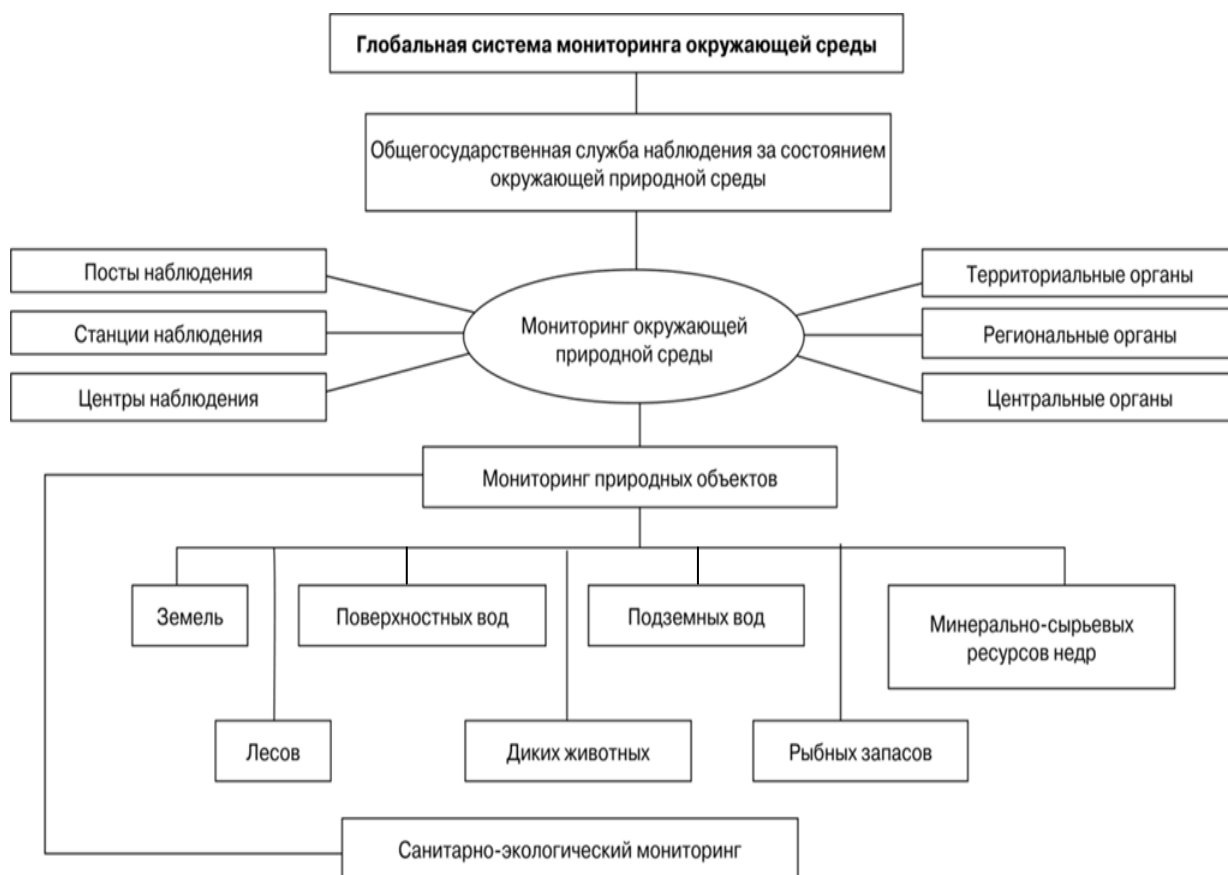


Рис. 11.3. Система мониторинга окружающей среды

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, нормативов допустимого изъятия компонентов природной среды, нормативов антропогенной нагрузки на окружающую среду и иные. Структура нормативов в области охраны окружающей среды представлена на рис. 11.4.

В зависимости от причиненного окружающей среде вреда за превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности несут ответственность. С учетом

научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов в РФ осуществляются регламентирование, национальная стандартизация и сертификация в области охраны окружающей среды.



Рис. 11.4. Структура нормативов в области охраны окружающей среды

11.4. Экологические налоги, платежи и сборы

Экологические инструменты реализации политики экономического развития России представляют собой динамическую систему и представлены следующими группами:

- ресурсные налоги (за пользование природными ресурсами);
- платежи за негативное воздействие на окружающую среду.

Ресурсные налоги представлены федеральными налогами: налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и местный земельный налог [4].

Налог на добычу полезных ископаемых взимается в соответствии с гл. 26 Налогового кодекса РФ. Налогоплательщиками налога на добычу полезных ископаемых признаются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством РФ.

Объектом налога на добычу полезных ископаемых признаются:

- полезные ископаемые, добытые из недр на территории РФ на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством РФ;
- полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию в соответствии с законодательством РФ о недрах.

Полезным ископаемым признается продукция добывающих отраслей промышленности, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе, жидкости и иной смеси), соответствующая государственному стандарту РФ. Кроме того, к добытому полезному ископаемому относится полезное ископаемое, полученное из минерального сырья с применением перерабатывающих технологий.

Оценка стоимости добытых полезных ископаемых определяется налогоплательщиком самостоятельно одним из следующих способов:

- исходя из сложившихся у налогоплательщика за соответствующий налоговый период цен реализации без учета государственных субвенций;
- исходя из сложившихся у налогоплательщика за соответствующий налоговый период цен реализации добытого полезного ископаемого;
- исходя из расчетной стоимости добытых полезных ископаемых.

Налоговые ставки устанавливаются по видам полезных ископаемых. гл. 25.2 НК РФ

Налогоплательщиками *водного налога* (гл. 25.2 Налогового кодекса РФ) признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование водными объектами, подлежащее лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Объектами налогообложения водным налогом признаются следующие виды пользования водными объектами:

- 1) забор воды из водных объектов;
- 2) использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотях и кошелях;
- 3) использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики;
- 4) использование водных объектов для целей сплава древесины в плотях и кошелях.

По каждому виду водопользования, признаваемому объектом налогообложения, налоговая база определяется отдельно в отношении каждого водного объекта. Налоговые ставки устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам. При заборе воды сверх установленных квартальных (годовых) лимитов водопользования налоговые ставки в части такого превышения устанавливаются в пятикратном размере налоговых ставок.

Плательщиками *сбора за пользование объектами животного мира* (гл. 25.1 НК РФ) признаются организации и физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации, разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген. Объектами обложения признаются: объекты животного мира и водных биологических ресурсов в соответствии с перечнями, установленными НК РФ, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу объектов животного мира, (вылов) водных биологических ресурсов. Ставки сбора за каждый объект животного мира, водных биологических ресурсов устанавливаются НК РФ.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (гл. 25.4 НК РФ) введен с 01.04.2020. Налогоплательщиками налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья признаются организации, являющиеся пользователями недр на участках недр, права пользования которыми предоставлены им на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах и предусматривающих в том числе право таких организаций на разведку и добычу углеводородного сырья. К углеводородному сырью относятся следующие виды добытых полезных ископаемых:

- 1) нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная;
- 2) газовый конденсат, прошедший технологию промышленной подготовки в соответствии с техническим проектом разработки месторождения до направления его на переработку;

3) газ горючий природный (растворенный газ или смесь растворенного газа и газа из газовой шапки) из всех видов месторождений углеводородного сырья, добываемый через нефтяные скважины;

4) газ горючий природный, за исключением попутного. Объектом налогообложения по налогу признается дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на участке недр. Налоговой базой по налогу признается денежное выражение дополнительного дохода от добычи углеводородного сырья на участке недр. Налоговая база определяется обособленно по каждому участку недр. Налоговая ставка устанавливается в размере 50 процентов.

Земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым Кодексом РФ (гл. 31) и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, обязательен к уплате на территориях этих муниципальных образований. Налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. В отношении земельных участков, входящих в имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, налогоплательщиками признаются управляющие компании. При этом налог уплачивается за счет имущества, составляющего этот паевой инвестиционный фонд. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных муниципальных органов и не могут превышать пределов, установленных НК РФ. Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка. Законодательство предусматривает налоговые льготы.

Использование лесов в Российской Федерации является *платным* (Лесной кодекс Российской Федерации, гл. 11). За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений. Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются положениями Лесного кодекса РФ. Оценка лесов (оценка лесных участков и оценка имущественных прав, возникающих при использовании лесов) применяется органом государственной власти или органом местного самоуправления при определении начальной цены конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Государственная кадастровая оценка лесных участков проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Вырубка лесов в РФ, вне зависимости от целей, является платной. Правительством установлены ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений и корректирующие коэффициенты. Ставки дифференцированы по основным и неосновным лесным породам, по лесотаксовым районам и лесотаксовым поясам, по группам лесных пород, деловой и дровяной древесине, а также в зависимости от расстояния вывозки (по лесотаксовым разрядам).

Помимо ресурсных налогов государством установлен целый комплекс мер, которые призваны ограничить возможное воздействие человека на окружающий мир. Вопросы загрязнения природы, воздуха, водоемов регламентирует закон «Об охране окружающей среды». В 2018 г. был принят как отдельный законопроект, регламентирующий изменения в закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" [16]. Документ постановляет, что за вредным воздействием человека на окружающий мир необходимо вести усиленный контроль.

В законопроекте определены главные понятия, приведены штрафы, которые могут быть назначены за нарушение закона, установлен срок и процедура их оплаты.

Выделяется несколько категорий объектов, способных оказывать на природу неблагоприятное воздействие:

- 1 категория – это наиболее сильное воздействие на окружающий мир. Вредные выбросы должны уравниваться применением качественных технологий очистки;
- 2 категория – умеренное влияние;
- 3 категория – малозначимое воздействие;
- 4 категория – практически незаметное влияние.

Оплате подлежат: загрязнение атмосферы предприятиями и заводами; выбросы в водоемы; распределение утильсырья производства. Платежи за нанесение ущерба обязаны выплачивать индивидуальные предприниматели и юридические лица, ведущие деятельность на территории России, континентальном шельфе и в особых экономических зонах. Не несут ответственности руководители предприятий, относящихся к 4 категории.

Разработана специальная формула, позволяющая наиболее точно рассчитать, в какую сумму оценивать нанесенный ущерб: $\text{платежная база} * \text{ставка} * \text{дополнительный коэффициент}$.

Если загрязнение находится на максимальном уровне, то расчет производится по другой формуле: $\text{ставка} * \text{размер загрязнения, превышающий лимит} * 5$.

Предприятия, которые обязаны оплачивать нанесенный ущерб, должны вносить средства ежегодно. Самый поздний срок осуществления платежа – 1 марта следующего года. Если выявлена просрочка, на предпринимателя накладываются дополнительные штрафные санкции.

Согласно принятым нормам, с 1 января 2019 г. вступило в силу положение, которое обязывает все предприятия, относящиеся к 1 категории,

получать комплексное экологическое разрешение. Срок действия документа составит 7 лет, после чего необходимо будет вновь подавать заявку для продления этого периода. Обязанность разрабатывать программы производственного экологического контроля возложена на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, чьи объекты относятся к 1 либо 2 категории. Если предприятие относится к 4 категории, это позволяет бизнесменам воспользоваться некоторыми льготами.

Также законодательство регламентирует необходимость подачи декларации о нанесенном воздействии на окружающий мир. Этот раздел также вступил в силу с 2019 г. Документ обязаны вносить предприятия, относящиеся ко 2 категории. Декларация, как и комплексное экологическое разрешение, будет подаваться раз в 7 лет. Однако если изменятся условия деятельности, ее будет необходимо внести раньше. Предприятия 4 категории не обязаны проводить расчет допустимых выбросов или сбросов сточных вод.

Предприятиям, наносящим ущерб экологии и не соблюдающим правила, предусматривается ужесточение штрафов за нарушения:

- если произошло намеренное сокрытие данных о состоянии, источниках загрязнения природы и пр., а также, если этот факт зафиксирован после подачи декларации или получения результатов экологического контроля;
- если зафиксирован факт несоблюдения подачи заявки о постановке предприятия, представляющего потенциальную угрозу окружающей среде, на учет;
- за проведение хозяйственной либо прочей деятельности без комплексного экологического разрешения.

За получение лицензии на выбросы в атмосферу или сбросы сточных вод оплачивается государственная пошлина. Все предприятия, которые в той или иной мере оказывают негативное воздействие на экологию, обязаны ставить в известность о своей деятельности профильные ведомства. За несоблюдение

законодательных норм предусмотрено начисление штрафов как для должностных лиц, так и для самих предприятий.

Госдумой РФ принят 30.05.19 г. и вступил в силу с момента публикации ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ» [3]. Изменения касаются статей, относящихся к нарушениям в области охраны окружающей среды, увеличены имеющиеся штрафы и добавлены новые. Изменения касаются прежде всего штрафов, связанных с обращением с отходами. Законодательно установлен размер коэффициентов в зависимости от причиненного окружающей среде вреда.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) определяются характером воздействия на окружающую среду. За выбросы в атмосферу стационарными источниками ставки за тонну выброса по разным химическим элементам варьируются от 0 до 500 руб. За сбросы загрязняющих веществ в воду ставка за одну тонну выброса для большинства веществ не превышает 10000 руб.

Ставки платы за размещение отходов зависят от класса опасности. Всего выделяется пять классов опасности. Самыми опасными являются отходы первого класса.

Обязательные платежи в пользу государственного бюджета начисляются по результатам каждого года. Сумма, которая была рассчитана и определена с точностью до сотых значений, прописывается в специальной декларации. В 2019 годовом периоде исчисление платы осуществлялось на основании ставок, которые действовали в 2018 г. Дополнительно использовался множитель 1,04. В 2020 г. коэффициент составил 1,08.

С 2019 г. стал действовать новый документ под названием «Комплексное экологическое разрешение». Оно распространено исключительно на объекты 1 категории. Чтобы получить эту бумагу, от хозяйствующего субъекта требуется подача специальной заявки в отношении каждого источника. Во внимание также принимаются технологические нормативные расчеты и обоснования

выведенных норм. Также учитываются положения проекта программы экологического контроля.

При определении окончательного платежа из величины платы за НВОС в обязательном порядке вычитаются величины расходов, предполагающих сокращение негативного влияния на окружающую среду. Эти значения должны иметь документальное подтверждение.

При расчете платы за негативное воздействие необходимо учитывать имеющуюся разрешительную документацию: в пределах нормативов выбросов, сбросов и выше; в пределах нормативов временно разрешенных выбросов, сбросов и выше; в пределах лимитов на размещение отходов производства и потребления и выше. Сверхлимитное загрязнение окружающей среды означает превышение нормативов, лимитов. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, для таких веществ разрабатывается план мероприятий по охране окружающей среды, и устанавливаются временно разрешенные выбросы.

Вопросы для самопроверки

1. Раскройте принципы государственной политики РФ в области экологического развития.
2. Каковы основные задачи и механизмы реализации государственной политики РФ в области экологического развития?
3. Что представляет собой система показателей охраны окружающей природной среды, и какие организации осуществляют статистический учет?
4. Какие экономические методы регулирования природопользования применяются в РФ?

12. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА В РЕГИОНАХ

12.1. Свойства теневой экономики

Теневая экономика – совокупность экономических отношений, сознательно скрывааемых или искажаемых формирующими ее субъектами с целью максимизации получаемой прибыли и сопровождаемых нарушениями налогового, административного, трудового и других видов законодательства. Результат деятельности теневой экономики – нанесенный ущерб региону и государству в любой форме.

Теневая экономика обладает особыми системными свойствами, которые являются ее отличительными признаками и характеризуют ее важнейшие качественные составляющие (табл. 12.1).

В составе теневой экономики выделяют основные ее субъекты, лица или группы лиц, извлекающие свои доходы за счет незаконной деятельности, связанной с теневой экономикой, а также деятельностью, не попадающей под законодательно установленные нормы, но не являющейся социально полезной и признанной.

Таблица 12.1. Свойства теневой экономики

Свойство	Характеристика
Всеобщность	наличие теневой экономики во всех сферах и отраслях экономической деятельности социума
Перманентность	способность сохранять свои характерные черты в условиях меняющегося правового поля и экономической среды
Целостность	наличие тесных взаимосвязей теневой экономики как по вертикали, так и по горизонтали
Взаимосвязанность с внешним окружением	взаимодействие с официальной экономикой, государственными и общественными структурами
Структурность	устойчивые связи и отношения внутри теневой экономики способствуют ее целостности, сохранению и иерархичности
Самоорганизованность	включенность отечественной теневой экономики в общемировые контакты (формирование оффшоров и др.)
Целенаправленность	однотипность применяемых стратегий достижения целей в различных секторах теневой экономики
Волатильность	способность теневой экономики подстраиваться под перманентные условия законодательной и правовой среды

Наиболее известной является классификация субъектов теневой экономики В. К. Сенчагова (рис. 12.1).



Рис. 12.1. Субъекты теневой экономики

На нижнем ярусе этой пирамиды находятся наемные работники с неформальной занятостью, мелкие и средние государственные служащие, в доходах которых взятки составляют до 60%. Второй ярус составляют теневики-хозяйственники (предприниматели, коммерсанты и т. д.). На вершине пирамиды – криминальные представители теневой экономики, в том числе коррумпированные чиновники.

В качестве объектов экономических операций, относящихся к теневой деятельности, могут выступать разнообразные имущественные и неимущественные права, а также разнообразные экономические ресурсы (финансовые, человеческие, материальные, природные, информационные и др.).

Теневая экономика в системе региональной экономической деятельности взаимодействует с официальной и неофициальной экономической деятельностью, срастается с легальными методами ведения бизнеса и часто маскируется под разрешенные формы предпринимательства. Место теневой

экономики региона в системе региональной экономической деятельности (рис. 12.2).



Рис. 12.2. Место теневой экономики региона в системе региональной экономической деятельности

Ниже даны определения представленных в схеме категорий.

Официальная экономическая деятельность – это деятельность, разрешенная законодательством, соответствующим образом оформленная и осуществляемая в легальных условиях. Большая ее часть контролируется и учитывается официальной статистикой. Официальная экономическая деятельность подразделяется на контролируемую и скрытую. Контролируемая деятельность в основном совершается с соблюдением не только формальных правил, но и норм морально-этического порядка. Скрытая составляющая официальной экономики – это та часть законной экономической деятельности,

которая осуществляется с нарушением норм права, предусматривающих определенную степень ее открытости, т. е. экономическая деятельность, оставаясь в принципе вполне легальной, становится недостижимой для контролирующих инстанций.

Неофициальная экономическая деятельность – это деятельность, которая не фиксируется в юридически зарегистрированных органах, а информация о ней не поступает в официальные государственные структуры. К неофициальной деятельности относят работу неполный рабочий день, репетиторство, распространение наркотиков, незаконную торговлю оружием и др. Неофициальная экономическая деятельность может быть представлена с точки зрения законодательного обеспечения легальным и нелегальным секторами. Легальная экономическая деятельность осуществляется на законном основании, нацелена на удовлетворение потребностей домашних. Однако она не учитывается официальной статистикой и по этой причине классифицируется как разновидность деятельности теневого характера. Нелегальная экономическая деятельность – это деятельность, в отношении характера которой нет юридических запретов, но которая осуществляется без необходимого для этого специального разрешения. Обычно это лицензируемые виды деятельности: производство алкогольной и табачной продукции, лекарств, косметики, химических препаратов, медицинские услуги, банковская деятельность и др.

Фиктивная экономика представляет собой процессы, связанные с распределением и перераспределением доходов без осуществления экономической деятельности как таковой. В рамках фиктивной экономики не создаются реальные экономические блага. В этом проявляется ее паразитический характер. Частично фиктивная экономика может быть связана с производством (хищения, спекулятивные сделки, приписки), но большая ее часть к производственной деятельности не имеет отношения (взяточничество, мошенничество). Отличительным признаком этой части теневой экономики

является наличие элемента добровольности в осуществлении перераспределительных операций между контрагентами.

Криминальная экономика включает в себя виды производственной деятельности, в отношении характера которых имеется прямой юридический запрет (производство и продажа наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств, контрабанда, порнобизнес, проституция), а также перераспределительные процессы, осуществляемые при отсутствии добровольного соглашения между участниками сделки (кражи, грабежи, разбои и т. п.).

Выделение в неофициальной экономической деятельности фиктивной и криминальной составляющих дает возможность расширенного толкования сущности феномена теневой экономики.

Наиболее интенсивное развитие теневая экономика получила в постсоветский период, который характеризуется становлением рыночных отношений и более высокой степенью либерализации предпринимательской деятельности. Все это не могло не выразиться в ухудшении национальной и региональной экономической безопасности, снижении целостности региональных социально-экономических систем.

Для РФ Всемирный банк оценивает теневую составляющую в размере 40-50 % валового внутреннего продукта. Госкомстат РФ приводит цифры 20-25% ВВП. Размер ненаблюдаемой экономики России (теневое и неформальное производство) в 2017 г. составил 12,7% ВВП, следует из данных Росстата о национальных счетах в 2014-2018 гг., проанализированных РБК [55].

Самая высокая доля неформального сектора – в сфере операций с недвижимостью (6,3 % ВВП, или половина всей серой экономики страны). При этом неформальной экономике принадлежат большинство экономических операций в этом секторе – 70,6 %. В сельском хозяйстве, охоте и рыболовстве формируется 1,4 % неучтенного ВВП России, и столько же производит сектор оптовой и розничной торговли и ремонта автотранспорта. На третьем месте –

строительство, в котором почти 16 % всех экономических операций находится в тени (0,9 % ВВП). Строительный сектор, сектор услуг (кроме логистики) и оптово-розничная торговля формируют наибольший спрос на теневые финансовые услуги в России. По оценкам регулятора, за прошлый год за рубеж нелегально было выведено 73 млрд руб. Рынок обналичивания денежных средств ЦБ оценил в 176 млрд руб. [55].

12.2. Противодействие теневой экономике

Теневая экономика имеет как отрицательные, так и положительные последствия (рис. 12.3).



Рис. 12.3. Последствия теневой экономики

Отрицательных последствий больше и к ним отнесены следующие:

1. Бюджетный сектор, который недополучает налоговые платежи на всех уровнях власти, что приводит к сокращению расходной части бюджетов.
2. Реальный сектор несет потери из-за активизации недобросовестной конкуренции, а также нарушения антимонопольного законодательства.
3. Экологический сектор подвергается масштабному воздействию теневой экономики, так как увеличиваются не только выбросы и сбросы в окружающую среду сверх предельно допустимых значений, но и растет количество выбывших из сельскохозяйственного оборота земель, расширяется нелегальное использование природных ресурсов (вырубка лесов, отстрел диких животных, улов рыбы и др.).
4. Инвестирование как направление влияния теневой экономики обычно сопровождается побочными эффектами. Их действие проявляется либо в неучтенной прибыли субъектов рыночной деятельности, либо в отрицательном воздействии этих инвестиций на условия жизнедеятельности социума.
5. Финансовый сектор традиционно является одним из наиболее привлекательных мест для теневой экономики вследствие быстрого оборота вложенных в бизнес денежных средств, их значительного объема и возможности выведения ресурсов за пределы национальной территории РФ.
6. Потери социального сектора из-за теневой экономики заключаются в снижении доходов, уменьшении социальной защищенности населения, увеличении расслоения в обществе и накоплении криминогенной среды, вызывающей ухудшение условий жизни всего населения.
7. Этический сектор как сфера действия теневой экономики теснейшим образом связан с социальным сектором, однако касается более глубоких и системообразующих особенностей взаимодействия общества. Теневые функционеры, используя СМИ, Интернет и другие способы воздействия

на общественное сознание, пытаются сформировать образ «теневого героя», борца с традиционными и якобы устаревшими ценностями общества.

8. Внешнеэкономический сектор особенно привлекателен для теневой деятельности в приграничных и экспортно ориентированных регионах страны. Это обусловлено повышенной интегрированностью данных территорий в международные экспорто-импортные операции, позволяющие представителям отечественного теневого бизнеса взаимодействовать с международным теневым капиталом и отмывать полученные доходы за пределами РФ.
9. Последствием функционирования теневой экономики является возникающий информационный вакуум, отсутствие реальных показателей занятости населения, уровня доходов в обществе, оборота теневого сектора. В качестве результата данных процессов происходит искажение макроэкономической статистики. Недостоверная диагностика является причиной недостаточно квалифицированных управленческих решений, приводит к негативным последствиям государственного вмешательства в экономическую деятельность.

К положительным последствиям теневой экономики относят обеспечение занятости и дополнительных доходов для населения, что способствует поддержанию экономической ситуации. В определенные критические периоды это может быть меньшим злом, если люди не занимаются криминальной деятельностью. Кроме того, действия власти не застрахованы от определенных ошибок, и в этом случае теневая экономика может оказывать корректирующее воздействие. И наконец, при всех издержках теневой экономической деятельности, она может быть источником предпринимательского опыта и возможностью его реализации. Не случайно из этой сферы вышли многие известные сегодня российские предприниматели.

Развитию теневой экономики способствуют отсутствие эффективной системы защиты прав собственности и высокие издержки легального сектора (налоговые ставки, административные и информационные барьеры). Рациональное формирование государственной политики в отношении теневой экономики должно предусматривать двойное регулирование: с одной стороны, это обеспечение благоприятных условий для официального предпринимательства, с другой – создание достаточно жестких барьеров для теневой экономики. Очевидно, что государство не имеет возможности полностью подавить теневую экономику, но оно вполне способно уменьшить долю теневого сектора в национальной и региональной экономической среде, снизить степень негативного воздействия теневой экономики на социально-экономическое развитие регионов и страны в целом.

Ведущими направлениями государственной политики по борьбе с проявлениями теневой экономики являются следующие:

- выработка единой политики по противодействию экономическим преступлениям и правонарушениям;
- реформирование правовых условий противодействия теневой экономике;
- оптимизация и улучшение взаимодействия между правоохранительными органами и органами по борьбе с теневой экономикой;
- борьба с коррупцией во властных структурах;
- повышение оснащенности новейшими техническими средствами всех представителей правоохранной деятельности, позволяющее им на должном уровне реализовывать свои основные функции.

12.3. Оценка теневой экономики в регионах

В настоящее время при оценке теневой экономики в России официальные структуры ориентируются на постановление Госкомстата РФ от 31 января 1998 г. № 7 «Об утверждении “Основных методологических положений по

оценке скрытой (неформальной) экономики“ (с изменениями на 27 июня 2005 г.)» [55]. Данная методика включает следующие документы: «Методологические положения по расчету основных параметров скрытой (неформальной) экономики», «Методологические указания по определению общего объема промышленного производства с учетом оценки деятельности неформальной экономики», «Методические указания по определению объема продукции сельского хозяйства в неформальном секторе и скрытого производства», «Методические указания по определению параметров неформальной деятельности в торговле на федеральном уровне». Впоследствии документ подвергался изменениям, так Федеральной службой государственной статистики было принято Постановление от 27 июня 2005 г. № 36 «Методические указания по определению инвестиций в основной капитал с учетом оценки скрытой и неформальной деятельности» [54]. <http://docs.cntd.ru/document/901941863>

В силу большой специфики проявлений скрытой (неформальной) экономической деятельности в различных отраслях и на различных стадиях экономического цикла, а также из-за различий информационной базы не представляется возможным предложить универсальный метод расчета ее показателей.

По мнению авторов методики, лучшим для определения неизвестных параметров скрытой (неформальной) экономической деятельности является балансовый метод. Этот метод основан на сопоставлении между собой взаимосвязанных показателей, с разных точек зрения, характеризующих исследуемое явление (доходы и расходы, ресурсы и их использование). Несовпадение количественных характеристик соответствующих показателей позволяет выдвигать гипотезы о причинах расхождений и величине необходимой поправки. Качество результатов, получаемых при применении балансового метода, тем выше, чем большее число взаимоувязанных параметров сопоставляется между собой. Балансовый метод успешно

реализуется при макроэкономических расчетах, при построении национальных счетов, межотраслевого баланса, баланса денежных доходов и расходов населения и т. п. С помощью балансового метода рассчитывается показатель скрытой заработной платы, может определяться стоимость услуг посреднических организаций, делаются поправки к показателям скрытого производства алкогольной продукции.

Хорошие результаты может дать использование для оценки необходимых параметров известных косвенных индикаторов. Примером использования этого метода может служить использование информации о динамике продаж строительных материалов для определения динамики индивидуального строительства. Данные о площади приусадебных и дачных участков, а также данные о средней урожайности сельскохозяйственных культур используются при расчете показателей неформального сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах.

Широко распространенным в мире является способ примерного определения динамики промышленного производства на основе наблюдения за производством и потреблением электроэнергии, перевозок грузов транспортом и другими косвенными показателями, поддающимися достаточно простому учету. В ряде случаев этот метод давал хорошие результаты. Однако необходимым условием его применения является достаточное развитие рыночных отношений и адекватные цены на электроэнергию, и грузовые перевозки.

Дополнительные выборочные обследования могут быть использованы для получения необходимой информации о параметрах скрытой (неформальной) экономической деятельности. Однако необходимо учитывать, что если экономические единицы скрывают параметры своей деятельности, они скорее всего откажутся принимать участие и в обследованиях либо намеренно исказят предоставляемую информацию. Поэтому наиболее эффективным является сбор не прямой, а косвенной информации о масштабах

скрываемой деятельности, которая потом может быть использована для дальнейших расчетов. Примером регулярно проводимых обследований такого рода является обследование неорганизованных вещевых и продуктовых рынков для определения параметров неформальной торговой деятельности. Другим примером является проведение обследования домашних хозяйств на предмет отработанного рабочего времени. Информация, полученная таким образом, может быть использована для определения параметров скрытого (неформального) производства в ряде отраслей.

Экспертные оценки в ряде случаев могут быть достаточно эффективны, особенно если требуется дать качественные оценки или определить общую тенденцию развития исследуемого явления. Данные налоговой инспекции могут быть использованы для определения средних размеров доходов граждан, занимающихся определенными видами индивидуальной предпринимательской деятельности. Оценка экспертов таможенной службы используется для проведения досчетов количества некоторых видов продуктов, контрабандно ввозимых в Россию в виде сырья. Сводная характеристика методов оценки теневой экономики представлена в табл. 12.2.

Таблица 12.2. Методы измерения теневой экономики

Вид метода оценки теневой экономики	Суть метода	Преимущества	Недостатки	Государственные органы, использующие метод
Прямые методы				
Выборочное обследование	Изучение количественной характеристики отдельных областей экономических явлений	Данные методы дают достаточно надежные результаты	Сложности в сборе данных. Возможность искажения информации	Министерства, ведомства, инспекции, их структурные подразделения
Оценка расхождений между документами и выборочными	Сопоставление документов с фактическими данными	Дает хорошие результаты для расчета скрытых операций на отдельных предприятиях	Охватывает незначительную часть теневой экономики	

проверками				
------------	--	--	--	--

Продолжение табл. 12.2

Вид метода оценки теневой экономики	Суть метода	Преимущества	Недостатки	Государственные органы, использующие метод
Оценка теневой составляющей по структуре потребления домашних хозяйств	Опрос респондентов в роли потребителя	Определяется не только абсолютная, но и относительная стоимость потребленных домохозяйствами товаров и услуг. Выделяется специфика теневых товаров и услуг	Занижение объемов теневого производства. Неполнота охвата, связанная с расхождением потребления. Возможность искажения информации	
Косвенные методы				
Монетарные методы	Основаны на зависимости между объемом находящейся в обращении денежной массы и произведенным ВВП при неизменной скорости обращения денег	Применимы при полном развитии денежных отношений в стране	Спорность предположений и допущений. Не учитывается инфляция и накопления домохозяйств. Сложно определить временной лаг расчетов	Государственные органы статистики, министерства и департаменты экономического развития
Балансовый метод	Сопоставление взаимосвязанных показателей: доходов и расходов, ресурсов и использования	Основывается на статистических данных, результаты наиболее достоверны, чем в предшествующих методах	Выявленные расхождения могут считаться эквивалентом скрытой экономики, если эти показатели и их составные части правильно рассчитаны	Государственные органы статистики, министерства и департаменты экономического развития
Ресурсный метод	Сопоставление нормативов потребления ресурсов и общей величины потребления ресурсов конкретным субъектом или	Основывается на статистических данных, что предполагает большую достоверность результата	Не учитывается вероятность потерь на производстве	Государственные органы статистики, отраслевые министерства и ведомства

отраслью

Окончание табл. 12.2

Вид метода оценки теневой экономики	Суть метода	Преимущества	Недостатки	Государственные органы, использующие метод
Экспертный метод	Корректировка статистических показателей с учетом мнения специалистов	Применим при отсутствии сведений или из-за трудности подбора математического аппарата	Субъективность. Отсутствие доказательств оценки	Государственные органы статистики, отраслевые министерства и ведомства

Вопросы для самопроверки

1. Каковы основные потери региона от теневой деятельности?
2. Назовите формы проявления теневой экономики в заданном регионе.
3. Каковы последствия теневой деятельности в регионе?
4. От чего зависит размер теневой экономики?
5. Почему правительство должно знать размер экономики своей страны?

Библиографический список

(использованная литература)

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс].–URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 13.07.2020). [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2020). [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/#dst0
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 24.04.2020) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/
6. Федеральный закон "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации" от 20.07.1995 № 115-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264/
7. Федеральный закон "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" от 17.11.1995 № 169-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8344/
8. Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 № 127-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/
9. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].–URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/
10. Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19586/

11. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
12. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/
13. Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013 № 442-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/
14. Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31.12.2014 № 488-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/
15. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
16. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 21.07.2014 № 219-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/
17. Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 № 473-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/
18. Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 29.07.2017 № 216-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/
19. Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326892/
20. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.) [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/70169264/>
21. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном

- округе" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/12119586/>
22. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации". [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207967/
 23. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» (с изменениями на 16 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/55171684/>
 24. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс].– URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1>
 25. Постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" [Электронный ресурс].– URL: https://base.garant.ru/12153804/http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68813/d043e5c312e107799edbfeaf85f64a9d61eb14f5/
 26. Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. № 966 "О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды" [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/70232570/>
 27. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий (с изменениями на 15 декабря 2016 г.) [Электронный ресурс].– URL: <https://akitrf.ru/upload/iblock/88c/88c4adba839d1265d2c253c898146671.pdf>
 28. Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/71150302/>
 29. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2017 г. № 1218 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по

- производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» [Электронный ресурс].– URL: <https://akitrf.ru/upload/iblock/c68/c681bb3ffa8cf54e557dca1c98cb98f3.pdf>
30. Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 (ред. от 16.02.2019) "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301466/
 31. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (Утв. распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 31.08.2019) [Электронный ресурс].– URL: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf>
 32. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р [Электронный ресурс]. – URL: <http://static.government.ru/media/files/MUNhgWFddP3Uff9RJASDW9VxP8zwcB4Y.pdf>
 33. Приказ Росстата от 14.11.2017 № 754 "Об утверждении Комплексной системы статистических показателей охраны окружающей среды в Российской Федерации с учетом международных рекомендаций" [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283959/
 34. "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 12.02.2020) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/
 35. Письмо Росприроднадзора от 20.03.2017 № ВС-06-02-29/5525 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду" [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285264/
 36. Конвенция № 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения" (заключена в г. Женеве 28.06.1952) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347616/
 37. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году» [Электронный ресурс].– URL: <http://gosedoklad-ecology.ru/2018/o-doklade/>

38. ГОСТ Р 56301 «Индустриальные парки. Требования». [Электронный ресурс].– URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200115731>
39. "Методические указания по разработке национальных проектов (программ)" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12) [Электронный ресурс].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339394/
40. Методические рекомендации по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации. [Электронный ресурс].– URL: <http://docs.cntd.ru/document/499017648>
41. Агаева Л.К. Инвестиционная привлекательность региона: учеб. пособие / Л.К.Агаева, В.Ю.Анисимова. – Электрон. текст. и граф. дан. (423Кб). – Самара: Издательство Самарского университета, 2018. 72 с. URL: <http://repo.ssau.ru/bitstream/Uchebnye-posobiya/INVESTICIONNAYA-PRIVLEKATELNOST-REGIONA-68140/3/%D0%90%D0%B3%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%9B.%D0%9A.%2C%20%D0%90%D0%BD%D0%B8%D1%81%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%92.%D0%90.%20%D0%98%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0.pdf>
42. Кластерная политика: достижение глобальной конкурентоспособности. Выпуск 2 / В.Л. Абашкин, С.В. Артемов, А.Н. Гусев и др.; Минэкономразвития России, АО «РВК», Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2018.
43. Васильев А.Н., Щукина А.Я. Сравнительный анализ эффективности деятельности СЭЗ в России // Вестник Волжского университета им. В.Н.Татищева № 1, Т. 2. 2019. С. 5-13 [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-effektivnosti-deyatelnosti-sez-v-rossii/viewer>
44. Васильева Н. И. Прямые иностранные инвестиции в реальном секторе экономики России: итоги 2016 г. // Россия и современный мир. Научный журнал ИНИОН РАН. – 2017. – № 2 (95). С. 105–112.
45. Елсуков М.Ю. Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность макрорегионов России / М.Ю.Елсуков, А.В.Маевский, Е.Ф.Чеберко // Управленческое консультирование. – 2019. – № 12. – С. 70-89. URL: https://spb.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/12_19/Elsukov_12_19.pdf

46. Ермошина Г.П. Региональная экономика: учебное пособие / Г.П.Ермошина, В.Я. Поздняков. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015 – 576 с.
47. Задумкин К.А., Теребова С.В. Международное научно-техническое сотрудничество: сущность, содержание и формы // Проблемы развития территории. – вып. 1 (47). – июль – сентябрь 2009. – С. 22-30. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-nauchno-tehnicheskoe-sotrudnichestvo-suschnost-soderzhanie-i-formy/viewer>
48. Ильина И.Н., Плисецкий Е.Е., Копыченко Г. С., Рыбина Е. Г., Климова В.С. Будущее регионов России: аналитический обзор документов стратегического планирования субъектов РФ. – М.: ВШЭ, 2015 – 49 с. [Электронный ресурс].– URL: https://irsup.hse.ru/data/2017/03/17/1169958730/Russian_Regions_Future_P4.pdf
49. Инвестиции в России. 2019: Стат.сб./ Росстат. – М., 2019 – 228 с. [Электронный ресурс].–URL: https://www.gks.ru/storage/mediabank/Invest_2019.pdf
50. Карминский А.М., Пересецкий А.А., Петров А. Е. Рейтинги в экономике: методология и практика / под ред. А.М.Карминского. – М.: Финансы и статистика, 2005. 240 с.
51. Кирова Е.А., Безверхий А.С. Становление системы экологического налогообложения в России // Известия ДВФУ. Экономика и управление № 2(86). – 2018. – С. 119-127 [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-sistemy-ekologicheskogo-nalogooblozheniya-v-rossii/viewer>
52. Крутиков В.К. и колл., авт. Региональная экономика и управление/ Учебник / В.К. Крутиков, Л.А. Косогорова, М.В. Якунина, и др.; под руководством и редакцией В.К.Крутикова. – Калуга: Изд-во АКФ «Политоп». – 2018. – 864 с.
53. Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации (Утв. Постановлением Правительства РФ от 28 января 2013 г. № 54) [Электронный ресурс].– URL: <https://base.garant.ru/70308360/>
54. Методические указания по определению инвестиций в основной капитал с учетом оценки скрытой и неформальной деятельности» [Электронный ресурс].– URL: <http://docs.cntd.ru/document/901941863>
55. Методологические положения по расчету основных параметров скрытой (неформальной) экономики [Электронный ресурс].– URL: <http://docs.cntd.ru/document/901703559>
56. Мочалова Л.А., Гриненко Д.А. Проблемы и направления экологизации налоговой системы России // Дискуссия. – 2018. – Вып. 91. – С. 70–76.

- [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-napravleniya-ekologizatsii-nalogovoy-sistemy-rossii>
57. Национальные чемпионы: каталог компаний-участниц приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров» – URL: http://national-champions.ru/upload/nc_2019.pdf
 58. Национальный доклад «Высокотехнологичный бизнес в регионах России». 2020 / под ред. С.П. Земцова.– М.: РАНХиГС, АИПП, 2020. – 100 с. URL: http://i-regions.org/images/files/Hi-Tech_all_view.pdf
 59. Никонова И.А. Проектное финансирование в России: проблемы и направления развития / И.А.Никонова, А.Л.Смирнов. – М.: Консалтбанкир, – 2016. – 215 с.– URL: https://www.cfin.ru/finanalysis/nikonova_smirnov.shtml#p10
 60. Осипова А. В. Порядок отбора инвестиционных проектов, реализуемых на территории российской федерации на основе проектного финансирования // Социально-экономические явления и процессы Т. 10, № 9, 2015 с. 113-119 [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-otbora-investitsionnyh-proektov-realizuemyh-na-territorii-rossiyskoy-federatsii-na-osnove-proektnogo-finansirovaniya/viewer>
 61. ОТЧЕТ о результатах функционирования особых экономических зон за 2018 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс].– URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/6548510844d75e1246b52f435ebf0499/report2018.pdf>
 62. Павлов К.В., Растворцева С.Н., Чередовская Н.А. Методический подход к идентификации потенциальных кластеров в региональной экономике // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 10 (385). – С. 15–26.[Электронный ресурс].– URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
 63. Плисецкий Е.Л. Региональная экономика: учебник для академического бакалавриата / Е.Л.Плисецкий и др.; отв. ред. Е.Л.Плисецкий, В.Г.Глушкова.– М.: Изд-во «Юрайт», –2019.– 583 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-9916-4399-3. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/430305>
 64. Региональная экономика: учебник / коллектив авторов; под ред. В.И.Гришина, Г.Ю.Гагариной. – Москва.: КНОРУС, 2018. – 458 с.
 65. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации Выпуск 6 / Г.И. Абдрахманова, С.В.Артемов, П.Д. Бахтин и др.; под ред. Л.М. Грохберга; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.,

- НИУ ВШЭ, 2020. – 264 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7598-1987-5 (в обл.). – URL: <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/315338500>
66. Рисин И.Е., Трещевский Ю.И. Региональное управление и территориальное планирование. – М.: Кнорус, 2018.
 67. Росстат измерил «невидимую» экономику России. Какие отрасли глубже всего ушли в тень [Электронный ресурс].– URL: <https://www.rbc.ru/economics/29/08/2019/5d651ed89a79474a0d725030>
 68. Сводная статистическая информация Геоинформационной системы по индустриальным паркам. [Электронный ресурс].– URL: https://www.gisip.ru/stats_sum/pdf/ru/
 69. Селин В.С. Роль прогнозирования в формировании стратегии регионального развития [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-prognozirovaniya-v-formirovanii-strategii-regionalnogo-razvitiya>
 70. Территории опережающего развития: список 2019. [Электронный ресурс].– URL: http://fincan.ru/articles/86_territorii-operezhayushchego-razvitiya-spisok-2019/
 71. Угрюмова А.А. Региональная экономика и управление: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.А.Угрюмова, Е.В.Ерохина, М.В.Савельева. – 2-е изд. – М.: Изд-во «Юрайт», 2019. – 477 с.
 72. Шкаратан О.И., Инясевский С.А. Классификация отраслей экономики как инструмент анализа тенденций ее трансформации.– М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2007. – 20 с. [Электронный ресурс].– URL: https://www.hse.ru/data/2010/05/04/1216402633/WP1_2007_04.pdf
 73. Шувалова Е.Б., Гордиенко М.С., Сибатулина Н.В. Эволюция системы экологических налогов, сборов и платежей в Российской Федерации // Статистика и экономика, Т. 14 , № 6, 2017, С. 32-38 30 [Электронный ресурс].– URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-sistemy-ekologicheskikh-nalogo-vm-sborov-i-platezhey-v-rossiyskoy-federatsii>
 74. Яременко И.А. Национальные проекты, госпрограммы, национальные цели. Как они скоординированы [Электронный ресурс].– URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/217440313>
 75. Правительство России [Официальный сайт]. – URL: <http://government.ru>
 76. Сайт «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
 77. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru>.

78. Сайт Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russez.ru>
79. Федеральная служба государственной статистики [Официальный сайт]. – URL: <https://gks.ru/>
80. Будущее России. Национальные проекты. [Информационный портал]. – URL: <https://futuresussia.gov.ru/ubilej-pobedy>
81. Портал госпрограмм РФ. [Информационный портал]. – URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/>

Учебное издание

Фрейдкина Елена Михайловна

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Редактор и корректор Н.П. Новикова

Техн. редактор Л.Я. Титова

Темплан 2020 г., поз. 102

Подп. к публикации 24.12.2020. Издание электронное. Изд. № 102. Объем 10,75 уч.-изд. л.

Высшая школа технологии и энергетики СПбГУПТД, 198095, СПб., ул. Ивана Черных, 4