

Министерство образования и науки Российской Федерации

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования

**«Санкт-Петербургский государственный технологический  
университет растительных полимеров»**

Кафедра основ безопасности систем и процессов

# **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Методические указания к курсу лекций  
«Безопасность жизнедеятельности»

Факультет механики автоматизированных производств

Специальность: 150405 «Машины и оборудование лесного комплекса»  
240801 «Машины и аппараты химических производств»

Санкт-Петербург  
2010

УДК 331.45

Гражданская оборона России на современном этапе: методические указания к курсу лекций «Безопасность жизнедеятельности» / сост.: В.А. Храмцов, И.О. Протодяконов; ГОУ ВПО СПб ГТУРП.- СПб., 2010. - 13 с.

Содержат основные сведения о задачах и силах гражданской обороны России.

Предназначены для студентов очной и заочной форм обучения факультета механики автоматизированных производств.

Рецензент: доцент СПб ГТУРП, канд. техн. наук В.И.Сарже.

Подготовлены и рекомендованы к печати кафедрой основ безопасности систем и процессов ГОУ ВПО СПб ГТУРП (протокол № 7 от 15.04.2010г.)

Утверждены к изданию методической комиссией факультета механики автоматизированных производств ГОУ ВПО СПб ГТУРП (протокол № 6 от 5.05.2010г.)

© ГОУВПО Санкт-Петербургский  
государственный технологический  
университет растительных полимеров,  
2010

Гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Она строится в соответствии с новыми объективными военно-политическими, социально-экономическими и другими условиями. В основу организации и ведения гражданской обороны положены следующие принципы:

1. Организация и ведение гражданской обороны являются важными функциями государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории России или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с принципами государственной политики в области совершенствования и дальнейшего развития гражданской обороны она есть особая военная функция защиты населения и территорий от экстремальных ситуаций с обеспечением необходимой преемственности защитных мероприятий мирного времени в условиях войны.

Существенно расширены задачи гражданской обороны, основными из них являются:

обучение населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения вследствие военных действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего вследствие военных действий, в том числе – медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Как мы видим, сегодня гражданская оборона решает также большой круг задач мирного времени. Её силы и средства привлекаются к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Это повышает социальную значимость всей системы гражданской обороны.

Силы гражданской обороны составляют воинские формирования, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Под войсками гражданской обороны Российской Федерации понимаются соединения, воинские части и организации войск гражданской обороны. Организационно-штатную структуру соединений и воинских частей войск гражданской обороны в пределах установленной численности утверждает Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Основной структурной единицей войск гражданской обороны, способной самостоятельно выполнять возложенные на нее задачи, является отдельная бригада гражданской обороны.

Войска гражданской обороны в соответствии с Законом Российской Федерации «Об обороне» могут применять средства вооруженной борьбы.

На вооружении войск гражданской обороны находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории

страны или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Военнослужащим войск гражданской обороны выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны. Они могут проходить службу в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач гражданской обороны, и его территориальных органах.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательная служба – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Спасатель – это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ);

на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований определяют создающие их Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления, аварийно-спасательные и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед ними задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Комплектование аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований личным составом осуществляется на добровольной основе.

НАСФ создаются в организациях, учреждениях и на предприятиях для защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий и в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Они создаются в мирное время с учетом Примерного перечня

(Приложение) и оснащаются специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с табелем. Личным составом НАСФ комплектуются за счет работников - приказом руководителя. В них зачисляются граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины от 18 до 55 лет. За исключением инвалидов 1-й, 2-й или 3-й групп, беременных женщин, женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а также женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 3-летнего возраста. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории России или в отдельных ее местностях, НАСФ доукомплектовываются невоеннообязанными.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 24 часа, в военное время – 6 часов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на соответствующих территориях осуществляют контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением НАСФ по предназначению.

Организации, создающие НАСФ:

разрабатывают структуру и табели оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием и имуществом;

укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их в соответствии с табелями;

осуществляют подготовку и руководство их деятельностью;

поддерживают НАСФ в состоянии постоянной готовности к выполнению задач по предназначению и др.



Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Егоров П.Т. и др. Гражданская оборона: учебник. - М.: Высшая школа, 1970. - 544 с.
2. Зайцев А.П., Коржавин А.В. и др. Гражданская оборона: учебное пособие. - М.: Воениздат, 1984. – 192 с.
3. Крючек Н.А., Латчук В.Н., Миронов С.К. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: учебник для населения. – М.: НЦ ЭНАС, 2003. – 264 с.
4. Микрюков В.Ю. Безопасность жизнедеятельности: учебник. – Ростов н/Д: Феникс, 2006. - 560 с.
5. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
6. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
7. Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Приложение

Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований

I. Примерный перечень создаваемых территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1	2
Сводная команда	119
Сводная команда механизации работ	94
Сводная группа	44
Разведывательная группа	16
Группа инженерной разведки	23
Группа радиационной, химической и биологической разведки*	15
Звено речной (морской) разведки	5
Звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	5
Группа эпидемиологического контроля	3
Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Команда защиты растений	49
Команда защиты животных	49
Группа радиационной, химической и биологической защиты*	44
Команда радиационной, химической и биологической защиты*	108
Команда связи	25
Мобильный медицинский отряд	35
Инфекционный подвижный госпиталь на 200 коек	138
Хирургический полевой подвижный госпиталь на 300 коек	173
Токсико-терапевтический полевой подвижный госпиталь	171
Группа эпидемиологической разведки	4
Санитарно-эпидемиологический отряд	21
Специализированная противоэпидемическая бригада	40
Бригада специализированной медицинской помощи	4
Автосанитарный отряд	189

Эвакосанитарная «летучка»	61
Противопожарная команда	25
Лесопожарная команда	40
Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	108
Команда взрывных работ	30
Группа по обслуживанию защитных сооружений	21
Звено по обслуживанию защитных сооружений	4-9
Команда защиты и эвакуации культурных ценностей**	41
Аварийно-газотехническая команда	44
Аварийно-техническая команда по электросетям	59
Команда водопроводно-канализационных (тепловых) сетей	34
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Автоколонна для перевозки грузов	20
Автоколонна для перевозки населения	26-35
Эвакуационная (техническая) группа	12
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту автомобильной техники)	20
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту инженерной техники)	20
Звено подвоза воды	6
Команда обеззараживания	49
Пункт санитарной обработки	20
Станция специальной обработки транспорта	21
Станция специальной обработки одежды	21
Подвижная автозаправочная станция	5
Подвижный пункт вещевого снабжения	14
Подвижный пункт питания	25
Подвижный пункт продовольственного снабжения	12

\* Создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах, имеющих химически опасные объекты или производство.

\*\* Создается в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах и населенных пунктах, имеющих особо ценные культурные объекты.

II. Примерный перечень нештатных аварийно-спасательных формирований, создаваемых организациями

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Сводная команда	107
Сводная команда механизации работ	94
Спасательная команда	103
Сводная группа	44
Спасательная группа	35
Разведывательная группа	16
Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Группа связи	15
Звено связи	7
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Противопожарная команда	25
Противопожарное звено	6
Аварийно-техническая команда	44
Санитарная дружина	23
Санитарный пост	4
Пост радиационного, химического и биологического наблюдения	3
Команда радиационной, химической и биологической защиты*	108
Группа радиационной, химической и биологической защиты*	44
Группа радиационной, химической и биологической разведки*	15
Подвижная автозаправочная станция	5
Эвакуационная группа (техническая)	12
Звено подвоза воды	6
Группа, звено по обслуживанию убежищ и укрытий	4 <sup>**</sup>

\* Создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно - химически опасные вещества.

\*\* В мирное время. При развертывании защитных сооружений вместимостью до 150 чел. – 10 чел., от 150 до 600 чел. – 21 чел., более 600 чел. – 36 чел.

Владимир Александрович Храмцов  
Игорь Орестович Протодяконов

# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Методические указания к курсу лекций  
«Безопасность жизнедеятельности»

Редактор и корректор В.А. Басова  
Техн. редактор Л.Я. Титова

---

Подп. к печати \_\_\_\_\_ 2010 г. Формат 60x84/16.  
Бумага тип. № 1. Объем 0,8 печ. л., 0,8 уч.-изд. л. Тираж 50 экз.  
Изд. № 82. Цена «С». Заказ № \_\_\_\_\_

---

Ризограф ГОУ ВПО Санкт-Петербургского государственного  
технологического университета растительных полимеров, 198095,  
СПб., ул. Ивана Черных, 4.